

百事基金会“母亲水窖·安全饮水”
项目评估报告（2011~2014）

中国社会科学院社会学研究所
2015年10月

项目委托方：中国妇女发展基金会

项目执行方：中国社会科学院社会学研究所

项目负责人：陈昕

项目组成员：沈茜 于志强

项目协调人：陈国良

目录

1	2011~2014年百事基金“母亲水窖·安全饮水”项目概述	1
2	评估任务及评估方法概述	7
2.1	评估任务	7
2.1.1	总体目标	7
2.1.2	调查内容	7
2.2	评估方法	8
2.2.1	评估地点	8
2.2.2	目标人群选择	9
2.2.3	调查方法	9
2.2.4	统计分析	9
2.3	评估过过程	10
3	各评估点项目调查与评估概述	11
3.1	广西省百事项目评估报告	11
3.1.1	项目执行概况简介	11
3.1.2	项目存在的问题和建议	17
3.1.3	小结	18
3.2	贵州省百事项目评估报告	18
3.2.1	项目执行概况简介	18
3.2.2	项目管理经验及存在问题	22
3.2.3	小结	23
3.3	云南省百事项目评估报告	23
3.3.1	项目执行概况简介	23
3.3.2	项目存在的问题、需求及建议	28
3.3.3	小结	30
3.4	重庆市百事项目评估报告	30
3.4.1	项目执行概况简介	30
3.4.2	项目运作及管理经验	34
3.4.3	项目存在的主要问题	35
3.4.4	小结	35
3.5	四川省百事项目评估报告	35
3.5.1	项目执行概况简介	36
3.5.2	项目存在的问题及需求	40
3.5.3	小结	41
3.6	内蒙古自治区百事项目评估报告	41
3.6.1	项目执行概况简介	41
3.6.2	项目存在的问题及建议	44
3.6.3	项目特色经验	45
3.6.4	小结	45
3.7	甘肃省百事项目评估报告	46
3.7.1	项目执行概况简介	46

3.7.2	项目管理经验及建议.....	50
3.7.3	小结.....	50
3.8	青海省百事项目评估报告.....	51
3.8.1	项目执行概况简介.....	51
3.8.2	项目存在问题与项目管理亮点.....	55
3.8.3	小结.....	56
4	调查数据分析.....	56
4.1	数据分析结果.....	56
4.1.1	小学生调查表分析.....	56
4.1.2	学校调查表分析.....	62
4.1.3	村委会调查分析.....	65
4.1.4	妇女调查表分析.....	71
4.1.5	水厂调查数据分析.....	77
4.2	总结.....	84
5.	调查评估总结.....	84
5.1	项目总体完成情况.....	84
5.1.1	项目点选择.....	85
5.1.2	规划与设计.....	85
5.1.3	项目直接效益.....	86
5.2	妇联与妇女的作用.....	94
5.2.1	妇联的作用.....	94
5.2.2	社区妇女的作用.....	98
5.3	村委会的作用.....	100
5.4	项目取得的主要经验.....	100
5.4.1	项目区选择.....	101
5.4.2	项目后期运行与管理.....	102
5.5	主要问题.....	103
5.5.1	项目资金问题.....	104
5.5.2	项目后续管理问题.....	105
6.	评估建议.....	106
	附件.....	108

1.2011~2014 年百事基金“母亲水窖·安全饮水”项目概述

2011~2014 年，由百事基金会通过非营利机构赠与亚洲(Give2Asia)向中国妇女发展基金会捐赠 5,000,000 美元来实施百事基金“母亲水窖·安全饮水”¹项目，用于支持向中国西部地区 50 万农村人口提供安全饮用水并提供相关知识培训。该项目由中国妇女发展基金会组织实施。项目实施地区为云南、甘肃、广西、四川、重庆、青海、内蒙古、贵州 8 个省（自治区、直辖市）。本项目设计包括 4 个子项目类型：（1）新建农村集中式供水工程，受益人口目标 20000 人；（2）改造现有的农村集中式供水设施，包括管道、处理设施和调节水池等，受益人口目标 300000 人；（3）农村学校校园饮水安全，包括建设集中式供水系统和安装饮水设备，受益人口目标 80000 人；（4）配合水利部实施的农村饮水安全工程建设，在在受益地区开展饮用水卫生知识培训，提升卫生意识，改善卫生行为，受益人口目标 100000 人。

表 1-1 2011~2014 年百事项目执行省（区）、县一览表

项目省（区）	项目县
云南	陆良县、曲靖市师宗县、丽江市永胜县
广西	靖西县、都安县、大化县
四川	乐至县、广安区、苍溪县
甘肃	天水市清水县、白银市会宁县、平凉市静宁县、定西市通渭县
重庆	北碚区、万盛区、开县、云阳县
贵州	余庆县、平坝县、龙里县、玉屏县、息烽县
内蒙	科右前旗、科右中旗、突泉县
青海	湟中县、化隆县、门源县、平安县、贵德县

2011~2014 年百事项目总共在 8 个省区的 30 个县市旗实施，本次基线调查抽查范围为 8 个省区，分布在 27 个县 50 个项目村。其中，新建集中式供水工程集中在 4 个省的 12 个村，卫生知识培训是和新建供水工程相同的 4 个省的 12 个村。集中式供水设施升级改造在所有 8 个省的 26 个村，贵州、内蒙、青海和重庆 4 个省区实施的项目是集中式供水设施升级改造。

¹百事基金会“母亲水窖·安全饮水”以下简称百事项目。

表 1-2 2011~2014 年百事项目评估点（分地区）

项目实施八省	基线调查抽样县	饮水改造和设备升级	卫生知识培训	学校饮水安全
广西省	大化县	古河乡供水站工程	岩滩镇棉山村六塘屯饮水工程	岩滩镇棉山村小学、岩滩镇六说村
贵州省	玉屏县	亚鱼乡郭家湾村	田坪镇田坪中心小学	田坪镇田坪中心小学
云南省	师宗县	葵山镇集镇供水（水厂）、地利召村、五龙乡保太村委会	葵山镇集镇供水（水厂）、地利召村、五龙乡保太村委会	葵山镇查拉完小、者黑中学、完小
重庆市	北碚区	澄江镇上马台村	澄江镇上马台村	澄江镇希望小学
四川省	乐至县	石佛集中供水站、中天集中供水站	石湍镇的八角村、毛家坟村、长埡沟村、宝堂寺村、三叉沟村、斜石板村,孔雀乡的八角庙村	中天九义校、明德中小学、唐家店小学、石佛小学
甘肃省	通渭县	寺子项目区、什川项目区、马营项目区	陇阳项目区、榜罗项目区	鸡川项目区、毛店学校、毛店学校
青海省	湟中县	鲁沙尔镇	鲁沙尔镇各村各社区、鲁沙尔镇甘河沿村以及大源中心学校	鲁沙尔镇大源初级中学
内蒙古自治区	突泉县	莲花山铜矿、杜尔基农场、太平乡五星村、六户镇巨兴村	莲花山铜矿、杜尔基农场、太平乡五星村、六户镇巨兴村	六户中心校、水泉中心校

表 1-3 2011~2014 年百事项目实施情况汇总

		第 1 年	第 2 年	第 3 年	2011-2013	2011-2014
I 新建集中式供水工程	完工工程数	20	/	/	20	20
	完工受益人口 (人)	27435	/	/	24753	24753
	工程项目资金支出 (元)	1942108.5	/	/	1942108.5	1942108.5
	配套资金 (元)	9582220.63	/	/	9582220.63	9582220.63
	在建工程数	0	/	/	0	0
II 工程升级改造	完工受益人口 (人)	183105	165662	131851	348767	480618
	完工工程数	69	52	22	121	143
	在建工程数	0	0	0	0	0
	采购水处理设备 (台)	18	8	8	26	34
	安装水处理设备 (台)	18	8	10	26	36
	采购消毒设备 (台)	49	37	14	86	100
	安装消毒设备 (台)	49	37	17	86	103
	建造/改造水处理构筑物 (座)	114	87	28	201	229
改造管道 (米)	76790	299313	78173	376103	454276	
采购水窖净水设备 (台)	1106	10	6	1116	1122	

	安装水窖净 水设备（台）	1106	10	6	1116	1122
	工程项目资 金支出（元）	4919818.4	5506220	3371500	10426038.4	13797538.4
	配套资金 （元）	8766523.93	4480630	5816075	13247153.93	19063228.9
III 学校 饮用水	受益师生数 （人）	26579	72432	14916	99011	113927
	完工学校数	30	54	18	84	102
	在建学校数	0	0	0	0	0
	采购净水设 备数（套）	91	22	5	113	118
	安装净水设 备数（套）	91	22	8	113	121
	采购饮水设 备（台）	142	323	59	465	524
	安装饮水设 备（台）	142	323	60	465	525
	改造供水管 道（米）	14603	57676	16225	72279	88504
	健康教育受 益学生人数 （人）	25063	68291	11910	93354	105264
	项目资金支 出（元）	1003180	4893000	1228500	5896180	7124680
	配套资金 （元）	843006	2120416	1151480	2963422	4114902
IV 项目 培训	培训受益人 数（人）	122240	57468	0	179708	179708
	培训受益村 数	78	40	0	118	118
	举办培训班 期数	312	220	0	532	532

发放培训资料、折页(册)	212025	129384	0	341409	341409
项目资金支出(元)	1555443	397953	0	1953396	1953396
配套资金(元)	33371670	11932181	0	45303851	45303851

(注: 1. 2013-2014 年没有新建集中供水和培训的项目。I、II、III 项受益人口指填表时所有项目完工后的实际覆盖人口, IV 受益人数指项目执行完毕后完成的培训人数; 2. 采购、安装设备及管道和资金支出指填表时累计完成数量。)

由上表可知, 2011~2014 年百事项目总共在 8 个省区的 30 个县市旗实施, 完成 20 座新建式集中式供水工程建设, 项目资金支出 194.21 万元, 配套资金 958.2 万, 解决了 27435 人的饮水问题。143 处集中式供水设施的升级改造工程, 项目资金支出 1379.75 万, 配套资金 1906.32 万。其中包括采购水处理设备 34 台、采购消毒设备 100 台、采购水窖净水设备 1122 台, 建造或改造水处理构筑物 229 座, 改造管道 454276 米, 受益人口达 480618 人。完成 102 所农村中小学校的饮水安全设施改造和建设, 项目资金支出 712.47 万, 配套资金 411.49 万。其中包括采购净水设备 118 套, 购置饮水设备 524 台, 改造供水管道 88504 米, 105264 名师生的饮水安全得到保证。在 118 个村举办了 532 期健康教育培训, 项目资金支出 195.34 万, 配套资金 4530.39 万, 其中包括发放《农村饮水安全卫生手册》、宣传挂图、学生卫生健康宣传折页、培训光盘等各类宣传资料 341409 份, 直接受益人口 179708 人。

表 1-4 百事项目计划受益人口 (2011~2014)

项目受益人口	第一年	第二年	第三年	合计
	(2011-2012)	(2012-2013)	(2013-2014)	
新建集中式供水	27299	/	/	27299
改造供水设施	143623	100000	70000	313623
校园安全供水	27001	60000	10000	97001
配合国家农村饮水安全工程培训	67093	40000	/	107093
合计	265016	200000	80000	545016

表 1-5 百事项目实际受益人口（2011~2014）

项目 受益人口	第一年 (2011-2012)	第二年 (2012-2013)	第三年 (2013-2014)	合计
新建集中式供水	27435	/	/	27435
改造供水设施	183105	165662	133881	482648
校园安全供水	26579	72432	14916	113927
项目培训	122240	57468	0	179708
合计	359359	295562	148797	803718

通过表 1-4 百事项目计划受益人口与表 1-5 百事项目实际人口数对比可得，项目实施三年来，计划总受益人口为 545016 人，实际受益人口为 803718 人，比计划受益人口多出 258702 人。具体如下：新建集中式口水计划与实际受益人口基本保持一致；升级改造项目实际受益人口比计划受益人口多出 169035 人；校园饮水安全工程项目实际受益人口比计划受益人口多出 16926 人；项目培训（卫生知识宣传）实际受益人口比计划受益人口多出 72615 人。

2 评估任务及评估方法概述

2.1 评估任务

2.1.1 总体目标

(1) 效果评估：包括项目设计、执行过程和受益目标完成情况。即工程性设施是否满足各类技术标准要求，培训内容是否遵循相关理论并达到目的，项目的实施和组织管理是否高效，项目相关方分析等。

(2) 效益评估：项目的社会、经济、环境、健康效益和成本—效益分析。

(3) 前瞻性：项目实施模式对实施类似项目的指导意义。

(4) 可持续性：项目本身以及为完成项目的目标所采用的方法和程序是否具有可持续性，项目工程可持续发挥效益的条件和可能性。

(5) 案例分析：针对 4 个子项目类型做典型案例研究。

2.1.2 调查内容

项目村供水现状、饮用水的类型、饮用水消毒处理、环境卫生状况等客观情况以及主观评价；项目学校供水现状、饮用水的类型、饮用水消毒、洗手设施、环境卫生状况等客观情况以及主观评价；安全饮水和环境卫生的基本情况、健康教育相关的卫生知识—态度—行为状况具体内容包括以下几点。

(1) 效果评估：包括项目设计、执行过程和受益目标完成情况。即工程性设施是否满足各类技术标准要求，培训内容是否遵循相关理论并达到目的，项目的实施和组织管理是否高效。

(2) 项目相关方分析：妇女的作用及其观念、地位、能力的提升；妇联组织的作用及其能力建设；村组织的作用及相关能力的提升；政府的作用及对政府工作改善的意义；各相关方在项目工作中的组织、合作、协调等观念、经验以及能力的提升。

(3) 项目的社会、经济、环境、健康效益和成本—效益分析。项目对社区观念、妇女团结、合作意识、村民关系改善、以及社区发展能力的影响。

(4) 项目对与用水相关的劳动时间、劳动强度的节省。

(5) 项目对农村产业的促进以及相关收入的增长。

(6) 项目对妇女环境卫生意识与个人卫生行为的改变。

(7) 项目实施模式与相关经验对实施类似项目的启示、借鉴与指导意义。

(8) 水质、工程质量、后续管理等状况及对水源地保护的相关影响。

(9) 项目本身以及为完成项目的目标所采用的方法和程序是否具有可持续性，项目工程可持续发挥效益的条件和可能性。重点观察项目的组织动员、投融资模式、建设与管理方式、运行与管理方式等方面的可复制性与可持续性。

(10) 学校安全用水改善及健康教育对学生以及对学校卫生管理的影响，学生培训的有关规范和课程对家庭的影响。

(11) 项目对教育部门的示范性。

(12) 当地的需求：对资助方未来援助方向和工作改善的期望与建议。

2.2 评估方法

2.2.1 评估地点

2.2.1.1 项目评估县选择

每个省原则上选取 1 个项目类型全面、项目实施具有代表性的县，每个县选取 2 个项目村，如有必要可再选一个县的 1~2 各村进行补充调查，在选定的村上选取所有项目学校。

2.2.1.2 项目村选择

每个县选取新建集中式供水工程的项目村中随机抽取 1 个村、在集中式供水设施升级改造改造的项目村中随机抽取 1 个村、要求选取开展过培训和技术支

持项目的村。

2.2.2 目标人群选择

目标人群：年龄 20 至 55 岁的家庭主妇，四年级小学生。

骨干人群：行政村干部、妇联干部、供水设施管理人员、校长、乡村卫生人员、其他相关政府人员。

(1) 问卷调查户的选择：

对每个项目村尽可能对所有已做过项目基线调查的 10 户进行追踪调查，在没有进行过基线调查的户中随机选取 10 户调查，每个县对总共 40 至 60 户家庭主妇进行问卷调查。

(2) 项目学校的选择：

所有项目学校（已经做过基线调查）。

(3) 小学生的选择：

在项目村学校随机抽取四年级一个班的 20 名小学生进行自答问卷。

2.2.3 调查方法

(1) 问卷调查：调查人员参照饮水安全项目“基线调查表”，并增加社会、经济相关评估内容，在选定的评估项目村选取和随机抽取住户妇女（20~60 岁）进行后续入户问卷调查，对其中部分调查户增加做入户访谈调查。

(2) 焦点组及重点人员调查：针对每个调查的项目村，对妇联项目人员、政府有关人员、工程技术人员、妇女、学生、教师、村两委、学校管理人员进行重点人群或人员访谈调查。

(3) 学生自答问卷：在选定的项目学校随机抽取四年级学生一个班进行自答问卷调查，每个学生填写一份调查表。

(4) 案例分析：针对 4 个子项目类型做典型案例调查分析。

2.2.4 统计分析

利用 EXCEL 电子表格录入数据，利用 SPSS17.0 统计软件分析数据。

2.3 评估过程

2015 年，受全国妇基会委托，评估组对 2011~2014 年百事项目实施情况进行综合性评估。根据评估抽样结果，评估组在 2015 年 4 月到 7 月，分别去往广西省、贵州省、云南省、重庆市、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区八省市、自治区进行调研。分别对项目村、项目村妇女、项目村水厂、项目点学校、项目点小学生等五个方面进行问卷访谈调查。经统计，参与项目调查的共有近 600 人，其中包括 40 名妇女干部、30 名村委会干部、188 人农村社区妇女、10 名小学校长、330 名小学生和 10 名水厂管理人员。具体情况，请见表 2-1。

表 2-1 2011~2014 年百事项目评估过程列表

项目调查地点	广西省、贵州省、云南省、重庆市、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区
项目调查内容	1. 项目村供水现状、饮用水的类型、饮用水消毒处理、环境卫生状况等； 2. 项目学校供水现状、饮用水的类型、饮用水消毒、洗手设施、环境卫生状况等； 3. 安全饮水和环境卫生的基本情况、健康教育相关的卫生知识—态度—行为状况；
项目调查妇女干部人数	40 人
项目调查村干部人数	30 人
项目调查社区妇女人数	188 人
项目调查校长人数	10 人
项目调查小学生人数	330 人
项目调查水厂管理人员数	10 个

3 各评估点项目调查与评估概述

3.1 广西省百事项目评估报告

3.1.1 项目执行概况简介

3.1.1.1 大化县古河村集中式供水处理升级改造工程

古河乡供水工程位于大化县古河乡乡政府所在地古河村，距大化县城 36 公里。供水工程始建于 1991 年，项目升级改造前供水站只使用人工投药方式进行消毒。由于当时投资数额有限，工程没有安装过滤净化设备，只改造了部分主管，仍有 20 年前安装的锈蚀管路在修补中使用，工程的水质情况极不稳定，对群众的健康影响严重。因此工程需要升级改造，改造建设内容为：新建 100m³ 水池一座、25 平米的管理房一间，购买水泵两台、二氧化氯消毒器一台，安装低压输电线路及供水管路等，总投资 32 万元。

2013 年古河乡供水站进行升级改造工程，项目总投资 15.5 万元，其中百事项目投入资金 15 万元，配套资金 0.5 万元。项目主要内容为安装消毒器、一体化净水器设备、抽水泵一台及改造管路等。项目的实施使该村的饮水水质得到净化处理，保证了人畜饮水安全。项目建成后受益人口达 2900 人。

没有建自来水厂之前，由于古河村邻近红水河，村民一般是到河边挑水，进行沉淀净化，但是遇到暴雨的时候，河水浑浊，存在安全隐患。挑水喝不仅需要花费大量的时间，而且消耗体力，存在用水安全问题。同时，村民又要兼顾家务和田里劳作，故村民生产力受到影响。

建立水厂后解决了村民用水困难的问题，尤其是百事项目升级改造后，供水设施更加完善，经过水厂净化过的水直接入户，24 小时供水。村民喝上入户的自来水，水费每吨 0.9 元。通过开展的健康卫生知识培训，培养了村民喝开水，讲卫生的良好习惯。调查看到，村民家大多普及了冲水厕所和卫生厕所，村庄生态环境卫生条件得到大幅改善。

自来水厂的建立方便了居民用水，解放了劳动力，投入生产，增加了村民收

入，提高了生活质量以及妇女在家庭中的地位。百事项目实施，锻炼了基层领导者，特别是提高了村一级的领导者在水厂的后期维修管理，村庄事务治理以及与村民的沟通协调等方面的能力。

通过访谈了解到项目运作存在可持续性问题，比如水窖、供水系统的使用与维护问题等。

首先，项目建成使用后，经过一段时间需要对水窖的配套设施进行维护、更换、修补以及后续的升级改造。村民在满足基本的生活用水后，用水量增大，人口流入增多，村民外出减少，从而增加了村庄住房建设的数量和楼层高度，这样又对用水和供水之间的平衡提出新的要求。

其次，按照每吨 0.9 元的标准收取水费，只能勉强维持水厂的日常运作，收取的水费不足以支持水厂的日常运行以及配套设备的维护、折旧和应对紧急情况。特别是当发生水管爆裂、水厂净水设备故障、电机及水泵损坏的情况，维修资金没有到位就会影响到村民的日常饮水。通过访谈了解到，由于住房面积增加，楼房高度增加，居民数量增加，农户对于用水方面的需求不断增加，因此需要增加水泵的供水量和扬程。但是村里没有经费，项目竣工后村里就不可能依靠自己的力量去满足后续升级改造和维修管理的工作。鉴于上述情况，村级水厂每年上交 600 元的维修经费给水利部门作为农村供水维修统筹基金，水厂出现的一般性小故障，水利部门派人来免费维修。但是出现大故障、大破损，并未落实资金来源，就只能临时向政府提出申请。所以维修统筹基金既是一项经验也是一种不完全的补救措施以应对紧急情况之需。因为该基金只能应对村级水厂日常项目的维修，而对于水泵、电机、主管线、消毒处理罐（一体净化机）等水厂的重要设备，一旦出现问题可能不止 2-3 万的维修费用，相对来讲，该项维修统筹基金显得捉襟见肘。

如果通过水费来满足运营和维修资金的需要，则必须要提高水价，而这可能引起村民的用水量的减少，水费总量反而有可能减少；若降低水价，则居民的用水量可能增加，增加了供水系统的耗费，而水费又不能满足日常维修保养和重大设备更换，这是该村水厂运行的困境。如何完善水厂项目的后续运营和发展是下一步工作应该着重考虑的。

再次，项目的管理方面除去日常的维修运作外，水厂的设施经过项目改善之

后仍需继续完善。目前水厂水源完全暴露在外，虽然采取了一些水源隔离措施，但仍有树叶以及外来污染物进入水源的可能性。水厂管理人员认为，要解决该问题，需要在水源上方加盖不锈钢板，进行水源保护。此外，暴露在外的水管出现锈蚀情况，需要采取相应措施。凡此种种，都需要后续管理，特别是后续资金的跟进，而由于村级组织没有经济收入，此类投入都需要外部提供。

最后，调查了解到，供水起初消毒房里面的消毒设备和药品使用未完全到位，但主要不是涉及费用问题，而是村民普遍认为直接喝未经处理的水比喝经过处理之后的水要更好喝，更安全，村民不认为直接喝未经处理的水会造成健康问题。调查也初步了解到，村民感觉直接喝未经处理的水，尚未出现相关涉水疾病，因而减少了消毒用药。针对这种明显的饮水安全隐患，妇联在项目结束后不断深化进行健康卫生教育，尤其是关于涉水疾病的预防宣传，当地居民的用水卫生科学意识随之也出现了明显的增强，水站的消毒加药较之前更加规范化，妇联和政府部门对于供水安全卫生的指导和检查也明显加强，尤其在夏季，水厂基本能够按时定量进行饮用水消毒工作，居民对于饮用水质量也更加放心。

3.1.1.2 大化县校园饮水安全工程

通过访谈及大化县妇联百事项目资料了解到 2013 年百事项目校园饮水安全工程在大化县共建设 3 处，分别为岩滩镇六说村小学，岩滩镇棉山村小学，凤翔村小学，校园饮水安全工程实施内容如下：

(1) 岩滩镇六说村小学校园饮水工程位于六说村村部所在地，距大化县城 78 公里。项目总投资 8 万元，其中百事项目资金 6 万元，地方配套资金 2 万元。项目新建蓄水池一个 30m³、冲水卫生厕所 40 m²、洗手水槽 1 个及改造管路等，开展了健康教育培训，受益人口 600 人，其中学校师生 150 人。

(2) 岩滩镇棉山村小学校园饮水工程位于棉山村村部所在地，距大化县城 70 公里。项目总投资 12.5 万元，其中百事项目资金 12 万元，配套资金 0.5 万元。项目新建蓄水池一个 40m³、洗手水槽、消毒设备 1 套、安装管路及饮水机等，开展了健康教育培训，受益人口 3300 人，其中学校师生 350 人。

(3) 凤翔小学校园饮水工程位于凤翔村小学校内，属村部所在地，距大化

县城 11 公里。项目总投资 12.5 万元，其中百事项目资金 12 万元，配套资金 0.5 万元。项目新建蓄水池一个 30m³、凤翔村集体水池修复及新建一个 300m³ 的水池盖板、学校水池附近（操场）硬化 120 m²、消毒设备 1 套、洗手水槽、安装洗凉房管路和水龙头等，开展了健康教育培训，受益人口 2000 多人，其中学校师生 190 人。

校园饮水安全工程的开展通过安装消毒器，购买饮水机，新建蓄水池、洗手水槽、卫生厕所等，为在校学生提供更好的卫生设施，进一步提高了学生个人卫生和健康水平，培养了学生树立环保节能、讲究卫生的好习惯。

文本框 3-1-1

据统计，接受调查的 40 名小学四年级学生（男生 27 人，女生 13 人）中，大小便后每次都洗手的有 36 人；有时洗、有时不洗 1 人；从来不洗 3 人。认为喝烧开的水不会得病的有 36 人；认为喝清凉的缸水、水窖水不会得病 4 人。喝生水 5 人，有时喝、有时不喝 13 人，从来不喝生水 17 人；认为饭前便后洗手可预防腹泻 39 人，不喝生水可预防腹泻 34 人；认为生吃瓜果时要洗干净 34 人，认为饭前便后洗手、不喝生水、生吃瓜果时要洗干净都可预防腹泻 34 人；过去的 3 个月内没有拉肚子（一天排大便 ≥ 3 次）35 人，有拉肚子 5 人。调查员观察认为指甲是干净的 38 人，不干净的 2 人。小学生卫生保健知识的来源主要是来自老师，其次来源于电视、听广播，形成了良好的个人行为习惯。

—摘自广西省大化县妇联百事项目报告材料



图 3-1-1 小学生手指卫生情况图 3-1-2 饮水安全卫生健康知识讲

3.1.1.3.1 大化县卫生知识培训和健康教育项目基本情况

2013年大化县开展卫生知识培训和健康教育活动的，项目培训宣传覆盖9个行政村30个自然屯，培训人数4087人。据当地妇联资料显示培训主要地点在大化镇亮山村单厂、岩滩镇棉山村六塘、羌圩乡羌圩村、那良村那希、洪筹村那筹、六贯、六乃、六坤、上袍等9处饮水工程及岩滩镇棉山村小学、六说村小学，古河乡古河小学，羌圩乡羌圩小学、洪筹村小学、凤翔村小学等6个项目村学校。通过宣传培训影响及覆盖农村人口18000人（项目受益村及相邻村群众）。培训的目标人群与水、环境卫生相关的卫生健康知识普及率达到85%以上；卫生健康知识知晓率达到60%以上；目标人群健康行为形成率达到50%以上；项目区各级妇联干部培训率达到100%；村妇女骨干和积极分子培训率达90%以上。

文本框 3-1-2

据调查，在本村20户家庭主妇中，接受孕产妇保健的有3人，占调查总户数15%，接受过妇女病普查的有12人，占调查总户数60%，接受过妇幼保健知识宣传的有20人，占调查户数100%；20名被调查对象都知道洗手可以预防腹泻、痢疾、甲肝、疟疾，随地大小便会污染水源、影响环境卫生、孳生蚊蝇传播疾病；饭前洗手的有3个，占调查户数15%，不洗的有1个，占调查户数5%，有时洗、有时不洗的有16个，占调查户数80%；直接饮用鱼缸水的有4户，占调查户数20%，16户喝开水，占调查户数80%。

—摘自广西省大化县妇联百事项目报告材料

培训主要采取骨干带动方式，扩大宣传培训覆盖面。通过举办妇女骨干培训班、群众代表培训会、知识讲座、竞猜活动及集中宣传发放资料等形式开展与水相关的饮水安全、环境卫生、健康教育培训，共举办培训班26期，培训骨干妇女338人、普通群众3053人、学校师生696人；发放宣传单3万多张、安全饮水宣传手册1.5万册、宣传挂图4000份，赠送围裙1500张、环保袋3000个，横挂条幅12条。

3.1.1.3.2 大化县卫生知识培训和健康教育经验推广

(1)注重宣传。充分利用妇女之家、妇女中心户、农家课堂、电视等宣传阵地，宣传饮水安全、清洁乡村及卫生健康知识。同时，结合各种宣传日活动，深

入项目村屯、街头、村尾、田间地头开展面对面交流，讲解知识、竞猜活动、发放资料等普及教育活动。

(2) 培训方式多样。为提高广大妇女对“饮水安全·环境卫生·健康知识”知晓率，县妇联结合“清洁乡村·美丽家庭—八桂妇女在行动”活动，积极开展饮水安全、清洁水源、清洁家园、清洁田园及节约环保等知识培训。

举办县级资师培训班 1 期。2012 年 12 月 1 日，县妇联举办了大化县百事项目培训会，向 82 名县、乡（镇）妇联干部、项目村妇女骨干代表进行了项目管理、与水相关的健康知识普及、正确用水和水源、供水设施保护等相关知识培训。

举办村级妇女骨干及代表培训班 7 期。县妇联干部分别在岩滩镇棉山村六塘屯，共和乡古乔村委会、弄乐村委会，大化镇古感村龙着屯妇女之家，共和乡共和村委会，羌圩乡洪筹村委会、羌圩村部等举办村级妇女骨干及代表培训班 7 期，为村干部、学校老师、妇女骨干及群众代表等 338 人进行了饮水安全、水源、供水设施保护、环境卫生及个人卫生健康等知识培训，发放饮水安全宣传单、清洁乡村卫生公约及《农村饮水卫生手册》等相关资料 1500 份，赠送环保袋 500 个、围裙 350 张。

举办普通群众培训班 12 期。县妇联组织骨干宣传员分别深入岩滩镇棉山村塘外、塘内、内一、内二屯，共和乡共和村坡楼屯、古乔村那江、那来、伏江屯，弄乐村弄力屯，羌圩乡洪筹村上袍、那筹屯、百马乡科优村雅棉屯等自然屯举办普通群众培训班 12 期，为普通群众 3053 人进行了饮水安全、清洁乡村及健康教育等知识培训。发放饮水安全宣传单、清洁乡村卫生公约及《农村饮水卫生手册》等相关资料 1.5 万份，赠送环保袋 2000 个、围裙 1000 张。

举办饮水安全卫生健康知识讲座及竞猜活动 6 场，妇女群众代表有奖问答竞猜活动 2 场。县妇联干部分别在共和乡古乔村部、弄乐村弄力屯组织妇女群众 76 人开展“母亲水窖·饮水安全”知识竞猜活动，采取现场问答、赠送奖品等形式，群众积极参与答题，增强了妇女群众参与的积极性和主动性。

举办小学生卫生健康知识讲座及竞猜活动 4 场。县妇联分别深入羌圩乡洪筹村小学、大化镇凤翔小学、岩滩镇六说小学、棉山小学开展饮水安全知识讲座及有奖竞猜活动 4 场，学校师生 696 人参加了活动。通过开展“小手拉大手”以“培训一个学生即带动一个家庭”活动，积极宣传科学卫生健康的生活理念，培养学

生树立环保节能意识，让其逐步影响家长，促进家庭成员讲究卫生的好习惯。并发放小学生卫生健康知识宣传资料 1000 多份，作业本、文具盒、铅笔及圆珠笔等奖品 3000 份。

3.1.2 项目存在的问题和建议

3.1.2.1 项目管理的主要问题

(1)项目开始运营后，村民一度对水净化认知不一致。部分村民认为加药后，喝水有味道，因而对于饮用水消毒认为可有可无。针对这一问题，妇联一方面是反复进行了饮水卫生教育宣传，随着村民饮水卫生意识的提高，目前饮用水消毒净化更加规范，水质检查都已达标，保证了饮水安全。但少数村民仍嫌加药消毒过的水有味道，对此村委会和妇联也在不断地进行宣传教育工作，以提高少数村民对于加药的重视程度和科学态度。

(2)古河村水厂项目后续运营管理资金不充足，紧急情况下依靠政府支持，可能造成供水停顿的潜在危险。

3.1.2.2 项目运行中的问题

(1)水源匮乏，水资源开发利用率低。项目点地形属于山丘，自然环境恶劣，水资源分布不均，或地下水位较深、或发生季节性缺水、或距水源点较远，农村水资源开发利用程度低，用水不方便问题十分突出。同时原有的工程设计标准不高，卫生基础设施简陋，水源防护条件差等因素，致使供水水质不够安全卫生，抗御自然灾害能力较差。

(2)资金缺口大。山区项目点是少数民族（瑶族）聚居地，项目覆盖点少，地方财政配套资金不能足额到位，加重了村民的筹资负担。

(3)项目覆盖点少。由于山区村落分散，项目指标数量有限，仍有许多缺水村落存在用水难问题，仍需要花费时间精力挑水，需要扩大项目覆盖。

3.1.2.3 项目运行中的建议

(1) 因地制宜，根据项目实施地区实际情况进行项目管理，结合当地百姓的生活习惯就水窖加药事宜进行权衡处理。

(2) 继续加大百事项目建设资金投入。该县山区农村住户分散，山高坡陡，交通不便，工程建设投入大，成本高，需加大专项资金投入，同时扩大项目覆盖，使更多村民受益。同时因该县财力有限，配套资金难足额拨付到位，建议酌情减免地方配套资金。

(3) 广泛开展“水·妇女·健康与发展”培训宣传。针对不同人群，开展广泛的宣传活动，进一步增强村民保护水资源与环境、节约用水、安全卫生和健康意识，不断改善传统的水污染、破坏水环境的不良现象，加强改造庭院卫生、厨房卫生和厕所卫生，促进村民养成良好的卫生行为习惯。

3.1.3 小结

在开展百事项目的过程中，结合“美丽广西·清洁乡村”活动，广西省妇联干部向项目点农村妇女、学校师生进行了与水相关的健康知识普及、正确用水、供水设施保护等相关知识和培训，如上所述开展的形式多样的培训活动。百事项目的实施提高了大化县妇联干部的组织协调能力。通过百事项目的开展，广大妇女及家庭成员主动参与清洁水源、清洁家园、清洁田园实践活动，使农村过去因严重缺水而卫生不佳、农家庭院粪便乱堆、牲畜乱放、生活垃圾随便扔等现象得到有较的治理，乡村环境卫生状况得到改善，社区居民的卫生健康意识得到提升。百事项目的实施受到项目点社区居民和师生的肯定，产生了良好的效果。

3.2 贵州省百事项目评估报告

3.2.1 项目执行概况简介

3.2.1.1 田冲村集中式供水处理升级改造工程

玉屏侗族自治县田坪镇田冲村百事项目饮水安全工程位于贵州省玉屏县田坪镇田冲村，总人口 2080 人，人均粮食产量 300—450kg，人均纯收入仅 2350 元左右。粮食作物以水稻为主，玉米、红苕为次；经济作物有油菜、花生等；经济林木油茶。由于受地形、地质和水源条件的限制，基础设施比较薄弱，农业生产靠天吃饭、产量低而不稳、长期处在低水平上，因为缺水，许多需水较多的经济作物和果树不能种植，农业产业结构单一，农民收入很低，干旱缺水是造成当地农民群众贫困落后的根源之一。田冲村内有舞阳河、车坝河、沙平江穿境而过，但河床海拔较低，提水困难。虽然地表水比较丰富但泉水较少不能解决人、畜饮水问题。

2012 年百事项目拟在田坪镇田冲村实施，其村民生活饮用水不便；当地村民和学校有改善饮用水现状的意愿，并愿意投入部分资金或劳力；县妇联机构健全，能安排专人负责本项目工作，且与当地水利、疾控部门有良好的协作关系；县水务局有意愿与妇联系统合作开展饮水安全改造项目，特别是在资金配套使用上；县水务局具备实施农村饮水安全工程的技术力量，包括有经验的规划设计人员和管理人员；县卫生局、疾控中心能开展常规项目的水质检测和评价，有利于项目的实施和培训的开展。

玉屏县农村饮水工程属于百事项目的升级改造工程，以提升净水消毒设备为主，因地制宜选用二氧化氯发生器并建设必要的工程用房、混凝剂药反应池、沉淀池、过滤池、清水池、加药加氯房、供水管网及净化设备等。田坪镇田冲村百事项目于 2012 年 9 月开工，2013 年 9 月完工，项目内容为水厂升级改造、净水消毒工程，妇女群众安全用水知识的培训。该工程修建 60 立方米的高位水池一口，提水量 20 立方米/小时，安装上水管道 338 米，供水管网 6200 米，投资主体为“中央补助投资 9.46 万元，百事专项基金 5 万元，地方配套 2.36 万元，群众投资投劳 4.8 万元”。解决舒家山，沙坪江等 3 个组 70 多户约 276 人的饮水安全问题。

3.2.1.1.1 田冲村舒家山小组集中供水升级改造工程

集中供水升级项目实施之前，舒家山小组村民使用河水或自己挖井找水源（家里富裕的自己打井），村民生活用水主要是地表水，需要投入大量的劳动取水，取水回到家中沉降后使用，同时还存在卫生安全隐患，给村民的生活带来极大不便。水厂建成后，供水可以直接到户，村民只需自己配套入户水表和水管，每户投入 100 元左右。集中供水升级改造后的自来水收费每吨 2 元，每三天抽水一次，每月加药一次（药由政府通过卫生部门发放，农民无负担），采取间断供水方式，每天定时放水，月供 150 吨，覆盖 70 户，可以充分保障村民的用水需求。村民一般将水储藏到水缸或储水池中，保证一天的用水量。全年水费收缴约 3000 元，每月结余 50 元左右，主要覆盖电费，不够维修费用，且水厂管理员每月仅 50 元的收入。供水系统的小维修由乡镇协调解决，大修需报水利部门申请专项资金，村组织没有集体收入维持水厂运营。访谈了解到，村民家里有水井的仍是以水井的水为主（自己打的水井不用交水费），没有水井的用自来水，有的村民家里是井水和自来水共用。

村水厂运作问题十分突出。水厂的后续维修资金以及项目的后续管理，一年村里收上来的水费约 3000 多元，只能应付小修小补，遇到大的设备问题，维修资金仍是很大的问题。

通过观察发现村里卫生情况较差。由于本村的年轻人包括妇女绝大部分都外出打工，县妇联开展的健康卫生培训，参与培训的人少，健康卫生教育培训效果不显著，河水边倒满垃圾，在未来的工作中需要重视健康卫生方面的培训。

3.2.1.2 沙水坪村集中式供水处理升级改造工程

新店乡沙水坪村饮水工程，位于贵州省玉屏县。项目完工投入运行后，受益人口 2036 人，项目总投资 31.2 万元，其中中央预算、地方投资 23.58 万元。工程升级改造，使用百事项目资金 7.62 万元。

村组织有集体收入，村组织有电厂（大坝）占地分红，全村几乎都盖了新房，价格在十几万到几十万，村民收入主要靠打工，人均土地不到一亩水田。

集中式供水设备升级项目实施前，该村使用露天水池，管道老化，经常出现故障。该村百事项目是由百姓投工投劳所建。集中式供水设备升级改造后，加大

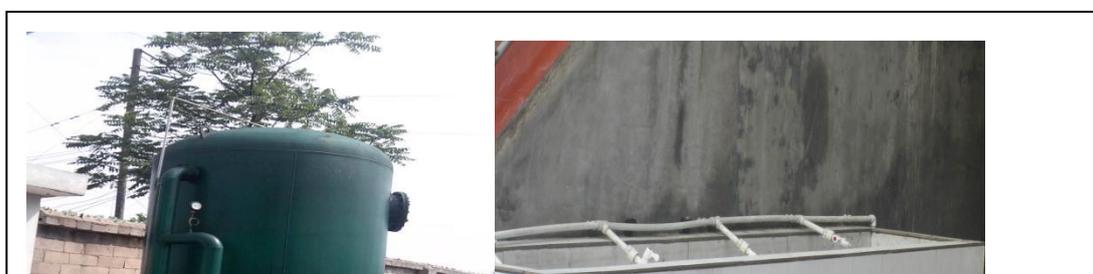
水池容量，更换管线，水量充足，24 小时供水，每半个月消毒一次。但是村民 90%以上用的桶装水，每户每月花费 50-60 元，自来水主要用于做饭、洗衣及其他日常生活。自来水收费每吨 2 元，每人每月保底一吨交两元钱，多用多交，少用不退。收缴的水费只能用于覆盖电费和每月水厂管理水员的工资。平时维护尚能解决，但水费不足以覆盖大修和紧急事故。若需要较多的维修资金时，村里按各户水表实行比例收费，百姓总体同意。

在调研中发现，该村村民一般喝自来水和桶装水。通过访谈了解，村民认为建立自来水厂后用水方便多了。项目实施之前，村里没有自来水，村民都是挑水喝，每天要花费和消耗大量时间和体力，挑水时需要排队，甚至有时为了挑水排队的次序或者是争水源而产生矛盾，影响村民之间的关系，不利于良好的农村社区关系的建立。项目升级改造之后，村里完善了自来水厂供水设备，方便了村民的日常生活用水，而且村民饮用自来水比挑的水更加卫生安全，村民不必为了由挑水排队而产生的争执烦恼，减少村民之间发生矛盾的可能性，有利于村民团结，改善了社区关系。

3.2.1.3 新店乡新店村寄宿学校校园饮水安全工程

新店乡新店中学位于贵州省玉屏县新店乡，距离乡政府地 0.2 公里，始创于解放初期，服务半径为新店全乡及附近厂矿，学校占地 15 亩，建筑面积 3120 平方米，有教室 24 间，开设 17 个班级，分别为学前班、1—9 年级；现有学生 1150 人，教师 55 人，为全日制村级完全中学。

百事项目选择该校为项目实施点，于 2012 年开工，2013 年完工。项目内容进行饮用水升级改造工程建设，安装净化设备，饮用水设施。项目总投资共 18.7 万元，省、地、县 8.7 万元，百事投入资金 10 万元。目前对其工程进行升级改造，泵房 1.5 万元（妇基金会资金 1.5 万元）；净化设备安装 2 万元（妇基金会资金 2 万元），管道及安装工程 11.8 万元（百事基金 3.1 万元）。水质监测、培训及管理费用 0.6 万元（百事基金 0.6 万元），高位水池改造 2.8 万元（百事基金 2.8 万元）。



3.2.1.4 卫生知识培训和健康教育

2014年，贵州省卫生知识培训和健康教育投入0.9万元经费，经费来源全部是由地方政府资金配套。分别在以下几个方面进行宣传培训和教育。首先在饮水安全知识方面培训，包括：各地供水现状、饮用水的类型、水源的保护、生活饮用水的卫生标准、饮用水消毒处理、水、环境卫生与疾病，水质污染的应急处理、污水资源化、健康饮水、节约用水、百事项目工程的维护与管理等；其次在环境卫生知识方面培训，包括：农村改厕状况、卫生厕所类型、粪便的无害化处理、粪便与饮水卫生、健康教育及健康促进；再次，在与水、环境卫生相关的大众卫生健康知识；与水、环境卫生相关的妇幼健康知识进行培训和宣传；最后，在与水、环境卫生相关的态度、行为内容的培训。

但评估组在贵州调研中发现，该省健康与环境卫生教育效果不显著，村内生活垃圾遍及整村，缺少管理经费是主要问题。由于没有相应的污水处理设施，污水随处排放极为普遍。同时，评估组在总结贵州省上报的相关资料时发现，该省关于卫生知识培训和健康教育的相关信息也较少。因此，评估组建议，今后该省在百事项目策划和实施中加大在卫生知识培训和健康教育方面的关注度和执行力度。

3.2.2 项目管理经验及存在问题

项目管理方式分析。百事项目建成后，为保证顺利运作，妇联组织召开村民小组会议，选举产生自来水领导小组。领导小组负责核定水价和监督承包者经营，通过适当收取水费解决设备维修费、电费和承包者的适当工钱，所有管理过程和收支均由群众民主决策并定期公开。领导小组负责做好工程的维护和管理，保证饮水工程发挥长久效益。

在调研时据当地干部反映得知，该项目实施的主要问题有两个。一是水厂项目的后续运作，保证水窖项目的长期发展，筹集项目配套资金比较困难，协调难度大。设备维修资金高，当地难以负担，要保证水厂的安全运作需要各方的配合等；二是卫生知识培训和健康教育效果不明显。通过评估组调查中与村干部访谈得知，由于本村青年外出务工人员较多，参与培训人数少。各部门在本村都有培训，但比较分散。因此，对于妇联基层干部来讲，开展的健康卫生教育培训难度较大，培训效果有待提高，建议今后再开展类似工作需要涉及培训的各相关部门要进行统筹规划。

最后，供水项目是否加药净化问题。我们根据调查认为消毒环节要根据当地实际情况灵活而定，经过严格检验后不一定都需要不间断净化和消毒。投资可以实行总额控制及审计，不一定要指定特定的哪一项工作，灵活度要由项目执行方掌握，通过验收和总结评估逐步完善。

3.2.3 小结

在百事项目实施中，贵州省县、镇妇联干部深入村委、家庭户调查，发放了饮水工程调查问卷，召开访谈会，了解村民和干部对百事项目的认识，进一步宣传该项目实施的意义。在百事项目实施的过程中，通过组织各种宣传培训活动，使县、镇（乡）、村妇联干部的组织能力、协调能力、业务能力和项目管理能力得到了提高，增强妇联干部的凝聚力。

3.3 云南省百事项目评估报告

3.3.1 项目执行概况简介

3.3.1.1 葵山镇集中式供水设施升级改造工程

云南省师宗县葵山镇供水工程（水厂）地处师宗县葵山镇镇政府所在地。百事项目实施区整体属典型的喀斯特地貌分布，由南向北因自然地貌形成了南部为坝区，北部为山区的地形。坝区内人口居住相对集中，地下水埋藏较浅，人畜饮水靠大口井和钻机电井解决，山区人口居住分散，水资源十分匮乏。村民生活用水只能通过依靠兴建零星和零散且保证率较低的小型供水维持。

经评估组在调研中与当地干部座谈了解到，葵山镇瓦葵村主要经济收入来源于烤烟生产及务工经济，粮食作物主要为玉米和麦子。由于经费有限，集中供水工程水源点一直没有做专业化卫生处理，导致水滋生疾病及各种传染疾病和寄生虫病的发生，严重危害村民的健康。

在云南省妇联和师宗县妇联的努力下，2012年葵山镇实施了百事项目集中式供水设备升级改造工程，其中百事基金投入16.6万，地方配套一水务及其他部门投资31.43万元，百姓投工投劳，项目结算投资48.03万元。安装一台大型二氧化氯发生器净水设备，修建1000立方的水池，每小时供水80立方，充足保证用水量。该项目的完成解决了18个镇直机关单位、两所学校、4个村委会8个村民小组1023户，共计9800余人1300余头大牲畜的饮水安全问题。2012年项目竣工后，开始定期消毒，村民认为净化后水质比之前的水质好，结石病发病率减少，儿童腹泻鲜有发生。

集中式供水设施升级改造实施之前，由于缺水，葵山村村民连基本生活用水需求都无法满足，庭院经济、种、养殖业更是难以发展，家庭经济收入单一。长期养成的不良生活习惯和相关卫生知识的匮乏，农村妇女、儿童卫生健康意识薄弱，妇科病发病率较高，儿童腹泻也较为常见。长期以来，瓦葵村村民主要收入来源是青年人外出务工，但务农也可解决基本温饱，困扰村民的主要问题是供水和水质问题。项目实施之后，通过供水项目和健康教育项目的实施，上述状况明显好转。此外，卫生意识提升较明显，妇女每年主动参加妇科检查，儿童有喝开水的意识并掌握基本的个人卫生常识。

通过走访农户以及访谈了解到，集中式供水设施升级改造后，有效解决了村

民的用水和吃水问题。村民开始将自来水作为日常生活用水，同时也发展了庭院经济和养殖业等。村民家里整洁，基本上使用洗衣机，冲水厕所和淋浴器，部分村民还新建楼房。村里也有许多家庭都喝桶装水，每桶 7 元，五口之家一月喝桶装水约 7-8 桶，每月花费 50—60 元。同时，也有部分村民喝烧开的自来水。该村水费每吨 2 元，24 小时供水，保证村民的用水时间和用水量。村里每年进行水质检查 2 次，水质检查费用全套约 3000 元，半套 1000 多元，这对村里是不小的费用，该村的情况是每年进行两次半套水质监测。

项目升级改造投入运行后，村级垃圾管理正在实施，每村设 2 人专门清运垃圾，但经费不到位，需要村内自筹。污水排放也有了一定的规范，即污水必须排放到化粪池内，不能随意向村内村外排放。

3.3.1.2 黎家坝村新建集中式供水工程

黎家坝村地处云南省师宗县葵山镇西南边，距镇政府所在地 6 公里，属半山半坝自然村，有 788 户 3603 人。该村地表水匮乏，地下水较丰富，且埋藏不深，项目原计划以竹箐河水库水作为水源，经处理达标后利用管网布置供水入户，后考虑到水量、水质、水库的特殊性（该水库汛期要排沙）以及水质处理的投资过大，经费不足等原因，经听取多方建议和意见，根据项目区域内地下水分布的特点，调整为在距捏者公路 300m 处钻机电井一眼，井深 120m，开口口径 200mm，经抽水试验，出水量达 4.56 L/s—6.11L/s，经检测，水质各项指标符合生活用水标准，水量、水质完全可以满足项目区安全饮水需求。

百事项目工程于 2011 年 10 月开工建设，2012 年 4 月 20 日全面完工。结算投资 60.4 万元，其中妇基会投入 16.6 万元，中央补助 37.08 万元，群众自筹 4.64 万元，群众投劳折资 2.08 万元。黎家坝村百事项目为新建集中供水工程，主要工程内容为：钻机电井一眼，深 126m，开口口径 200mm；建泵房一间，20.7m²；建 300m³调节水池 1 个；安装自来水入户 165 家。项目竣工投入使用后解决了全村 788 户 3603 人、788 头牲畜的饮水问题。

通过访谈及走访农户了解到，黎家坝村与瓦葵村情况相似，村里集体供水，部分村民喝桶装水，村民将自来水作为做饭、洗衣等日常生活用水。该村自来水

为 24 小时供水，水质卫生安全，水费每吨 2 元，每半年收一次水费。通过访谈了解到收缴上的水费只能勉强支撑日常运营，没有大修费用。

百事项目实施后，提升了村民的生活质量，特别是提高了村民的饮水卫生标准，养成良好的卫生习惯。项目实施之前，村民需要走较远的路挑井水，有时候为了排队或者是抢水容易产生矛盾摩擦，不利于邻里以及村民的互助团结。百事项目实施后，首先妇女从繁重的挑水劳动中解放出来，将节省的时间投入其他生产劳作。其次解决了村民吃水难的问题，特别是缓解了人多水少的矛盾冲突，促进了村民的团结，有利于构建和谐农村社区。

3.3.1.3 查拉完小校园饮水安全工程

查拉完小地处云南省师宗县葵山镇西南边，距镇政府所在地 4 公里，现有在校生 424 人、教职工 20 人，150 余名学生住校。学校钻机井一眼，有储水池及相应的管网，但无饮水用房、洗手设施、饮水安全设备。百事项目新建学生饮水和洗手、洗澡用房 76.52 m²，购置太阳能一套。查拉村委会查拉完小人饮配套供水工程建设项目于 2011 年 11 月开工，于 2012 年 2 月完工。结算投资 9.64 万元，其中妇基会投入 3.3 万元，向教育等部门协调资金 6.34 万元。项目解决了全校 444 人师生的饮水安全及洗手问题。

评估组经过实地调研发现存在以下问题。首先，妇女发展基金会援助该小学建立洗手池和洗澡间，洗手池使用效果较好，但是洗澡间使用效率不高。故建议在项目可行性研究的阶段，应该加强项目内容的研究，使项目的建设和项目的运作需要联系起来，充分发挥项目的最大作用。

其次，由于资金量小，学校用水量大，打出的机井水量不够，对项目的效益发挥产生不利影响，学校负责人希望能够再资助打一口井，满足学校师生的日常用水。

最后，据当地妇联和学校负责人反映，村级项目过于分散。建设项目存在从上到下的条块分割，项目小，配套差，整合度低，建设水平低，其主要原因还是因为各部门愿意自己单独干。

3.3.1.4 者黑中学校园饮水安全工程

师宗县者黑中学地处师宗县葵山镇者黑村委会，者黑完小同者黑中学同在葵山镇者黑村委会，且在同一片区，两学校地理位置相连接。结合两校实际情况及工程分布情况，该项目在者黑中学和者黑完小没有独立实施该项目，而是实行联合施工，以达到节约资金和统一布局的施工效果，该项目结算也实行联合统一结算。者黑中学现有 24 个教学班，在校学生 1921 人，其中女生 899 人，少数民族学生 65 人，寄宿生 1921 人，有教职工 113 人。者黑完小现有 36 教学班，在校学生 1706 人，其中女生 869 人，少数民族学生 3 人，有教职工 83 人。百事项目实施前，学校有一口 6 米深的大口井，经实测水质达不到饮用水标准，且出水量较小，远远不能满足两学校师生饮水需要，学校饮水困难和卫生不达标，给学校师生身体健康带来了安全隐患。

2012 年 11 月百事项目开工，2013 年 5 月竣工，项目内容为重新钻机井一口，深 100m，开口口径 200mm；建泵房一间，36.6m²；架输电线路 45m；建 120m³调节水池 1 个。安装水质净化处理设备 1 套，并安装水处理设备，为学校学生建设洗手台，配套能够满足全校师生用水需求及用水方便设施，为每个班级配备饮水设备，以解决两学校 3627 名师生的饮水安全和生活用水问题。工程总投资 37.45 万，其中百事项目投入资金 31.6 万，水利部门投入 4.07 万，学校自筹 1.78 万。

项目实施后，解决了学校用水难问题，开展的健康卫生培训课程使学生从小养成良好的生活行为习惯，受到全校师生的欢迎。

3.3.1.5 卫生知识培训和健康教育

2011 年师宗县妇联组织协调有关单位开展水、环境卫生与健康教育等卫生健康知识培训班 5 期以上，每期培训县、镇有关技术人员，村（组）干部、学校骨干教师预计培训 60 人（其中女干部 30 人）；以镇为单位县、镇妇联组织协调有关部门技术人员培训项目村“两委”成员、村组长、党员、妇女委员、妇代小组长，农村女能人、女致富带头人，学校教师 280 人（其中妇女骨干 120 人）；以村为单位组织开展卫生健康知识培训 10 期以上，由县、镇妇联培训普通群众 5000

人，培训师生 444 人；县镇妇联开展实用技术培训，预计培训女能人、骨干妇女 300 余人。通过以上培训宣传覆盖面周边群众 20000 人。投入培训经费 25 万元，其中，妇基会百示范项目资金投入 15 万元户，县级配套资金 10 万元。

2012 年师宗县妇联开展了与水相关的健康教育、环境卫生、个人卫生培训 22 期。其中县、镇妇联协调水务、疾控中心、妇幼保健站等部门在百示范项目村黎家坝、地利找村开展饮水安全培训 6 期，培训项目村群众 3000 余人，其中妇女群众 2400 人；在者黑中学和者黑完小开展培训 16 期，培训学生 3000 余人。培训以播放幻灯片、现场培训、有奖问答等形式进行，发放《农村饮水卫生手册》7000 本，学生宣传折页 3600 份。投入项目培训资金 5 万元。



2013 年县妇联协调水务、疾控中心等部门在保太村开展了 15 期与水相关的饮水安全、环境卫生健康教育培训，培训群众 2250 余人次；培训保太完小师生 324 人。健康教育培训共投入资金 2 万元，全部为县妇联协调有关部门投入。

三年来，师宗县妇联通过开展百示范项目卫生知识培训和健康教育活动的，使项目村村民及项目学校师生基本掌握了饮水安全、环境卫生健康等方面的基本常识。进一步提高项目村村民、师生饮水安全意识及技能，逐步改变项目村村民、学生长年形成的不良卫生习惯。

3.3.2 项目存在的问题、需求及建议

3.3.2.1 存在的问题

首先，调查发现，供水项目建设经费严重不足。由于项目村水利基础设施薄弱，自然条件相对较差，群众自筹能力有限，所以补助经费与建设要求、规模缺口较大，致使工程在实施过程中无法严格按设计建设，工程整体布局难以按规划完成。

其次，工程完工后缺乏科学的后续管理的长效机制。通过调查发现，村里没有集体收入，水厂净水设备出现问题后，村里没有能力进行维修，只能向上级政府部门进行申报，影响村民供水。如何保持项目的持续运作是当地的一大挑战，需要项目执行方和管理方进行共同协商应对。

最后，在评估组走访的一些村庄发现，项目村村民文化水平较低，培训积极性不够高。通过培训获取的相关知识、技能远远不够，加之多年养成的不良卫生习惯，参与培训的村民即使获得个人卫生知识，能够用于日常生活的不多。培训项目在当地还存在一些组织与协调问题，如多个部门同时且分散进行，没有有效的整合资源。一些培训仅仅停留在表面，并没有与村民实际生活高度融合。

3.3.2.2 项目需求和建议

首先，根据本地的供水项目和村民需求的差距，应继续投入资金支持百事工程，同时从长远发展的角度，筹建水窖的可持续发展资金，本着多方配套的原则，由地方政府配套，加上百事基金，发动群众进行资金筹集（村民缴纳的水费或者是投工投劳的方式）。继续进行项目的管理培训，尤其是注重制定项目后期的管理规则和机制建设。扩大项目点覆盖，惠及更多的村民，缺水的地方还有很多（特别是山区交通不便的地方）。

其次，尊重村民生活习惯的基础上，继续加强对卫生健康教育的培训。虽然文化水平程度是阻碍培训应用于实践的一大障碍，但可以尝试辅助多媒体手段等进行多元化培训。

最后，建议今后可以通过问卷调查以及跟妇联干部的访谈了解到目前村民的需求，这些需求包括开展科学技术培训，家庭教育培训，法律维权培训，能力素质培训等，增加村民的收入，提升村民的能力，满足百姓对医疗（妇女两癌免费

检查)等需求。同时,可根据村民实际需要和当地的实际情况,发挥妇联的组织优势,联系政府相关部门,例如教育部、农业部门、卫生部,整合资源进行惠民工作和惠民项目的开展。

3.3.3 小结

云南省妇联通过借助百事项目的建设,开展了实用技术培训,提高了妇女参与新农村建设的能力。百事项目的顺利竣工,不但解决了项目区居民的生活用水问题,而且促进了产业结构的调整,项目村部分村民发展起庭园经济及种养殖业。师宗县县妇联协调林业、畜牧、农业等部门在项目村开展生猪养殖、烤烟种植等实用技术培训,其中由县妇联组织协调有关单位开展水、环境卫生与健康教育等卫生健康知识培训班 5 期以上,每期培训县、镇有关技术人员,村(组)干部、学校骨干教师预计培训 60 人(其中女干部 30 人);以镇为单位县、镇妇联组织协调有关部门技术人员培训项目村“两委”成员、村组长、党员、妇女委员、妇代小组长,农村女能人、女致富带头人,学校教师 280 人(其中妇女骨干 120 人);以村为单位组织开展卫生健康知识培训 10 期以上,由县、镇妇联培训普通村民 5000 人,培训师生 444 人;县镇妇联开展实用技术培训,培训女能人、骨干妇女 300 余人。通过以上培训宣传覆盖面周边居民 20000 人。

3.4 重庆市百事项目评估报告

3.4.1 项目执行概况简介

3.4.1.1 上马台村集中式供水处理升级改造工程施工

重庆市北碚区澄江镇上马台村位于国道 212 线两旁的大庆沟至磨儿沱段,全村共有 32 个社,1762 户,5800 余人。该村原有饮水工程 1 处,水源为沥鼻峡山脉玉河沟,但由于此山脉属石灰岩地质,保水性差,若遇 15 天以上干旱,水量将急速下降,从而导致该村饮用水困难。为解决该问题,重庆妇联整合各方面资源,筹资建立“母亲水窖”工程。

原有“母亲水窖”工程总造价 167.54 万元。工程于 2007 年 1 月动工，2007 年 6 月完工，工程含引水管 9 公里、反映沉淀池、过滤池各一座（最大水处理能力为 60 立方/小时），清水池一口（300 立方），管理房一处（106 平方米），加压泵站 1 座（装机容量为 37Kw），最大日供水能力 1300 立方/天，年供水量为 48 万立方，将解决澄江镇上马台村和吴粟溪村 2162 户 7000 余人的饮水安全问题，结束了该村多年吃脏水的历史，取得了良好的社会效益。但是由于原设计供水能力 500m³/d，现实需水量 700m³/d，供水设备不堪重负，水质难以保证，村民反映较大。

在此基础上 2012 年百事项目参与后续升级改造，该项目安装水管 2700 米，新建沉淀池一座，新建管理房 10 平方米，安装简易消毒水处理成套设备等，项目总投资 65.15 万元，其中，百事项目专项基金投入 20 万元，其余资金由区水利局支持解决，澄江镇政府组织实施。同时开展健康卫生知识培训。目前澄江镇百事主要负责上马台村 5800 余村民、45 家企业和一所希望小学的供水。上马台村自来水厂 24 小时全天供水，代替过去挑水吃的状态，平均水费每吨水 2 元（视水厂距离远近以及铺设水管的距离，基本在 2-5 元/吨不等），用水安全方便。但是收集的水费不足以支持日常运营和维修，不足部分由村里集体收入补贴，遇有重大维修资金缺口可向政府申请。

通过开展的健康意识培训，村民的健康卫生意识提高，生活质量有改善，住房条件也得到改善，走访农观察发现，村民基本搬进楼房，厨房干净卫生，家电设备齐全，卫生间大多是冲水卫生间等，由此反映出项目的良好效益。通过观察村里卫生干净，村里有公共垃圾桶，每天定期进行处理。

3.4.1.2 澄江镇希望小学校园饮水安全工程

澄江镇希望小学建校于 1999 年春，是原烽火山小学、吴粟溪小学、上马台小学三校合并而成，是北碚区唯一的一所希望小学。学校占地十三亩，建筑面积 2238 平方米，学校现有 13 个教学班，530 名学生，26 名教师。

通过走访调查，百事项目在该校的实施内容有投入 5 万元安装净水冷热直饮机 4 台（每层楼一台），每台有 6 个冷、温、热水龙头，解决希望小学师生饮水问题。定期开展健康卫生教育，提高学生的安全用水意识，促进良好生活习惯的

养成。

学校卫生间干净，全部为冲水厕所，外设有洗手池，使用率高。学校定期开展饮水安全健康教育，教室外的阅览架上摆放饮水安全的宣传册，墙上和饮水处贴有饮水安全卫生手册和节约用水口号图片，校宣传栏贴有“日常生活中的饮用水安全知识”相关指导内容。有效提升学生的饮水安全意识与节约用水意识，有效促进该项目的开展。学校整体环境卫生良好，卫生设施配套齐全。

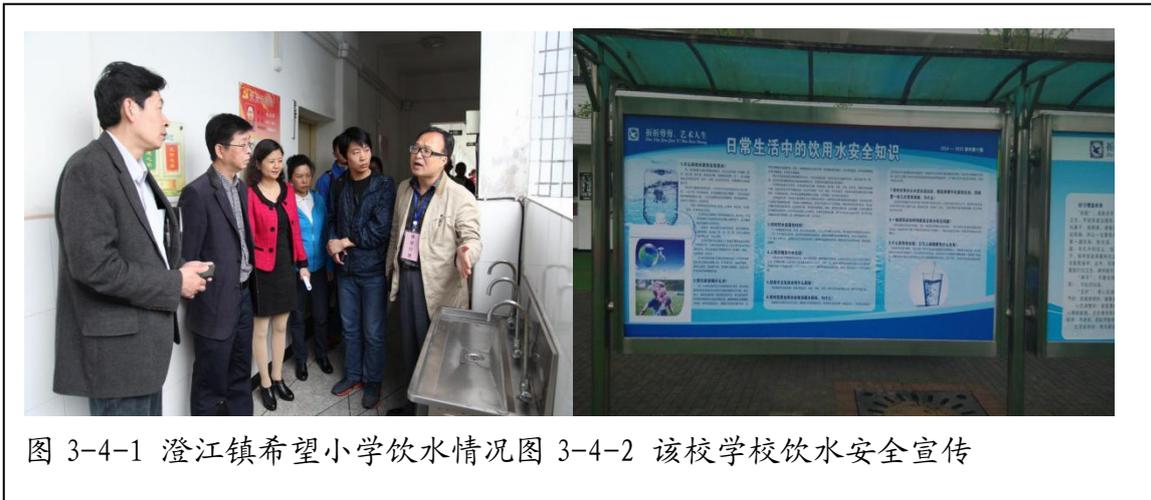


图 3-4-1 澄江镇希望小学饮水情况图 3-4-2 该校学校饮水安全宣传

评估组通过访谈还了解到其它区在校园饮水安全工程开展中，根据实地需求调查，发挥资金的最大效益。例如重庆市其它项目点学校在百事项目实施中，对教学楼、食堂和厕所的水管线路进行整改，在洗手池处设置温馨提示语，添置肥皂盒等设施，购置不锈钢饮水杯，同时坚持对教室、办公室饮水设备（纯净水饮水机）的维护工作，定期清洗保洁，确保水源健康安全。

在学校饮水安全工程改善后，加强对用水相关知识的宣传培训，例如重庆市开县在 2012 年 4 月至 5 月开展的卫生知识和健康教育培训中，开展“有奖知识问答”、“百事”项目进校园、进课堂，在三个项目乡镇的集镇上和四所学校开展卫生用水宣传和有奖知识问答 14 次，共吸引 18000 余名群众及学生积极参与，发放奖品 5000 余份。

如上所述，重庆市妇联在校园饮水安全工程中取得显著的成果，提高了学生的卫生健康意识，饭前便后的洗手习惯。在项目的开展过程中积极争取配套，加强项目的监督指导。

3.4.1.3 卫生知识培训和健康教育

从区妇联访谈了解到，卫生知识培训和健康教育项目在北碚区澄江镇，金刀峡镇，柳荫镇开展。

北碚区妇联坚持项目建设和宣传培训“两手抓”。一是按照百事项目基线调查工作的要求，区妇联、区疾控中心、澄江镇政府对北碚区实施百事项目的澄江镇上马台村和澄江镇希望小学开展了基线调查；二是举办培训班 5 次，培训 3000 人次；三是召开专题宣传会，如 2012 年 4 月，区妇联“百事基金会—母亲水窖·饮水安全”项目宣传活动在澄江镇上马台村举行，区妇联、区水利局、澄江镇分管领导及全村 100 余名妇女参加活动。通过发放宣传册和日常生活用品等形式的宣传，当地居民对饮水安全常识、百事项目的宗旨、目的和意义有了深刻的认识，他们不仅支持百事项目的建设，还提高了参与和管理的热情。

此外，2012 年在柳荫镇开展百事项目，举办了三期卫生知识培训和健康教育培训班，培训内容涉及饮水安全知识，包括饮用水类型，水源保护，生活饮用水标准等；环境卫生知识，包括农村改厕，卫生厕所类型，粪便无害化处理等；与水、环境卫生相关的大众卫生健康知识，相关的态度，行为内容等，如修建卫生厕所，饭前便后洗手，勤洗澡，洗衣等。培训发放宣传资料 500 多份，《农村饮水安全卫生手册》100 多本，发放毛巾、环保小扇子等生活用品 500 多份。百事项目资金投入卫生知识培训和健康教育培训项目 2.5 万，项目效果显著，受到村民和学生的欢迎。

其中金刀峡镇卫生知识培训和健康教育培训于 2014 年 8 月开始，镇妇联与水利相关同志分两批在金刀峡镇永安村办公室和中心校开展培训活动。通过专题宣传和互动交流等形式对该镇村民和学生进行环保、饮水安全、健康教育的培训，培训中发放安全饮水知识手册 300 余册和各种宣传资料 400 余份，向村民发放毛巾、牙刷、香皂等卫生用品 100 余份。卫生知识培训和健康教育培训的开展有利于促进永安村村民和学生卫生行为的改善，推动农村饮水安全、环境卫生事业和妇女卫生健康事业的发展，也有利于发挥项目的辐射带动、扩大效益、整体推进的作用。

3.4.2 项目运作及管理经验

3.4.2.1 项目运作的经验

首先，北碚区百事项目的管理模式值得借鉴，项目成立工程建设的领导班子，对工程建设管理进行科学化的管理，同时对于工程中出现的矛盾、问题进行协调管理，有效保证项目的顺利开展。

其次，通过访谈了解到，资金配套方面，整合政府各部门资源，特别是与水利部门的合作，引入配套资金，促进了项目的有效开展，同时也锻炼了妇联的组织能力与项目执行能力。水利部门的与妇联分工配合，为项目提供技术层面的指导，由妇联负责项目的具体实施，部门间相互配合默契，保证了工程质量，同时也是对各部门协调能力建设的提升。

再次，妇联对项目的宣传力度大，包括开展的卫生健康培训以及相关的项目宣传，都进行了很好的宣传，项目的运作比较科学严谨，相关资料比较全和规范，项目各阶段管理到位，在项目工作上取得了良好的效果。

3.4.2.2 项目管理经验

首先，有项目建设的组织保障。项目申请落实后，就立即成立了澄江镇百事饮水安全工程项目领导小组，由镇长任组长，纪委书记和分管领导任副组长，妇联正、副主席，财政办主任、希望小学正、副校长，上马台村，民权村村委会主任等分别为组成成员。领导班子成立后，在镇党委、镇政府的领导下，由领导班子按照各自分工及时地开展工作，进行动工前水资源调度，土地调整和召开村民大会宣传动员等一系列准备工作，使工程按期顺利开工。

其次，有科学的管理方式。成立百事运行管理领导小组，由澄江镇分管领导牵头，经发办、农业服务中心，上马台村负责人组成，负责工程运行中水质监督，供水秩序的维护，解决供水中所发生的问题和矛盾。

最后，有有效的经营方式。由上马台村村委会直接进行管理。上马台村村委

会要结合当地的经济发展实际情况，逐步建立起符合实际、职能清晰、管理权责明确的管理体制和以市场经济为主要调节手段的运行机制，以水价为杠杆，建立完善社会化服务体系，确保项目的良性运行。

3.4.3 项目存在的主要问题

通过与妇联干部的访谈以及走访农户了解到，目前百事项目遇到的困难有以下三点。一是项目资金少，需要筹措配套资金量大，会影响项目工程的进度。二是项目覆盖点少，百事项目每年要对各县申报项目点进行选择，而实际上存在用水困难的地区有很多，需要扩大百事项目的覆盖面，继续增加对项目的投资，使更多缺水的百姓受益。最后，项目点的审批流程繁琐，需要逐级上报。先由县级进行项目上报，由市级相关部门进行审批，再到中国妇基会审批，最后确定方案进行拨款。项目的审批资金使用流程也繁琐，由上级逐步拨款到项目执行单位，而项目款不能全到位，耽误工程建设的进度以及相关工作计划的开展，需要优化项目审批和资金使用管理办法。

3.4.4 小结

重庆市妇联在开展百事项目的同时积极争取项目配套，发挥百事项目的辐射带动，扩大效益，整体推进的作用；加强百事项目的监督指导，对百事项目实施点的实施情况资料包括文字图片等全面掌握，定期召开项目部门参与的项目汇报会，进行会议记录、监督记录，项目实施的工作经验总结等。

重庆市妇联在开展百事项目卫生知识培训和健康教育活动中因地制宜，开展多种形式的培训活动，如有奖知识问答、发放纪念品、黑板报、播放电视宣传片等多种形式。通过百事项目实施，妇联工作由虚做实，提高了妇联在部门、乡镇中的地位，增强了妇联在居民中的威信及妇联组织的影响力和感召力。各级妇联干部带动项目点妇女主动参与到项目的建设、管理工作中，协调解决一些居民矛盾纠纷。妇联干部不仅学会了项目管理，还能够主动创新，创造性地开展项目培训活动，使自身综合素质得到提升的同时促进百事项目的顺利开展和进行。

3.5 四川省百事项目评估报告

3.5.1 项目执行概况简介

3.5.1.1 乐至县百事项目评估点概述

乐至县位于四川盆地腹部浅丘区，沱、涪两江分水岭上，地质构造单一，节理平缓，裂隙发育，地形属中丘地貌特征境内东西宽 46 公里，南北长 65 公里，幅员面积 1424 平方公里。其中：农业人口 75.65 万人，占总人口的 87%，非农业人口 10.93 万人，农村劳动力 42.57 万个，总耕地 66.74 万亩，其中：田 26 万亩，土 40.74 万亩，人均耕地面积 0.77 亩，农业人口平均耕地面积 0.88 亩。乐至多年平均降雨量 911.7 毫米，多年平均蒸发量 1200 毫米，降水年内分配不均，多集中在六、七、八三个月内，多以暴雨出现，以地表径流的形式流出境内，难以渗透形成地下水，而春夏交际期间，气温升高，工农业生产用水、居民生活用水急剧增加时，往往是少雨干旱时期。

2012 年，乐至县被列为全国“母亲水窖·饮水安全”百事基金项目实施县，分别在全胜乡大石岩村、祖师庙村新建集中供水站 7 处，在永胜春蕾小学、高寺镇陈毅红军小学实施校园安全饮水工程，在高寺镇的聚贤村、破河村、简乐桥村进行饮水安全设施升级改造，在高寺镇、全胜乡、金顺镇等 3 个乡镇的 8 个村开展饮水安全等知识的宣教培训。项目执行期 1 年，总投资 131.29 万元，其中百事基金项目资金投入 56 万元，农村饮水安全中央预算内投资项目资金 63 万元，农民投资投劳 12.29 万元，解决 4510 人的安全饮用水问题，培训群众 5000 余人，饮水安全知识覆盖率达 85%以上，卫生习惯形成率达 65%以上。

通过调查了解到，乐至县无江水，靠池塘水满足日常生活用水，也是靠天吃水，特别是到了旱季用水极为困难。项目实施之前，为解决用水难问题，村干部组织村民打井，但是水井深度一般都是在 20—23 米，深度较浅，属于浅层地表水，水质安全不能保障。对于该地农村地区的饮水安全情况，例如井水中氟的含量过高导致氟骨病，大肠杆菌数量超标等。而且水质浑浊，夏旱缺水严重，需要担水，需要花费和消耗大量时间和体力，给村民饮用水带来了诸多不便，亟需解决。

为解决村民吃水困难的问题，县妇联通过联合百事基金项目、县水务局，通

过实地基线调研，制定项目计划，共建水厂。从 2011 年到 2013 年期间，乐至妇联共争取到资金约 133 万，其中 2011 年申请到 56 万，2012 年申请到 19 万，2013 年申请到 48 万，其中水务局配套资金 100 万，除资金支持外，水务局还进行技术支持，县妇联联合相关部门进行项目的实施和宣传，包括后续的安全卫生培训等。

3.5.1.2 祖师庙村新建集中式供水工程

通过实地调研了解到，新建集中式供水工程在祖师庙村建成后，该村村民都喝上了自来水。之前没有自来水厂时要挑堰、塘水，旱季取水时间要多达几个小时，不光耗费时间和劳动力，而且水质安全不能有保证。项目建成后，水质较之前的堰、塘水要干净卫生，方便村民吃水，洗衣，洗澡，冲厕。部分庭院经济，家畜饲养都用上自来水，村民节省挑水时间而有更多精力以及用水条件来发展养殖业，增加了收入。

整个供水工程建设不需要村民出钱。村民出劳参与工程建设，每户仅投入 30 元安装水表。项目建成后水厂 24 小时供水，供水按年度各项运营费用折合每吨水 1 元左右。由于村里没有集体收入，遇有重大维修和设备更换需要开临时村民大会收集维修资金或向政府申请资金，而这可能造成约半天的停水。

3.5.1.3 聚贤村集中式供水处理升级改造工程

四川省乐至县高寺乡聚贤村有 10 个生产小队，495 户，总人口 1532 人，人均年收入在 7000 元左右，共有水井 30 口。与镇妇联干部的访谈获知，在该村实施集中式供水处理升级改造后，实际受益人数 660 人，其他人仍然是喝井水，水井数量少，仍然需要扩大，惠及更多的村民。

通过评估组访谈了解到，该村用水收费每吨一元，村民平均一年缴纳水费十几元，每户每月生活用水量在三吨左右，满足了村民的基本生活需要，包括洗衣、洗澡、做饭等。自来水厂 24 小时供水，水厂供水定期消毒，安全干净卫生，没有味道，水质相比以前有了明显的改善。

该村实施集中式供水处理升级改造后，入户水管以及水表由村民自己出资进行配套，每户约 100 元。水管用 PVC 管代替之前的铁管（铁管生锈腐蚀，容

易爆裂，同时也会影响水质)。在项目后续管理方面，若出现一般的水管断裂问题由农户自己出资维修(涉及到自己家部分)，涉及到公共部分由队上进行维修。由于村里无集体经济收入，故无法应对重大设备的维修，若出现问题需要向上级主管部门进行报备申请资金。

3.5.1.4 陈毅红军小学校园饮水安全工程

2012年百事项目对陈毅红军小学的饮水设施进行升级改造，添置消毒设备2台，安装水管1200m，排水管500米，串连式洗涤槽(5—8个水笼头)两处配备自动电茶炉1个，对陈毅红军小学已建蓄水池做了添加彩钢池盖处理。

学校还对学生开展了卫生习惯、健康知识的宣教培训和有奖知识问答等环境卫生与健康教育工作。项目完成工程总投资4.44万元，其中百事基金项目资金4.2万元。



评估组调查了解到，百事校园饮水安全工程实施后，学校每个教室都配备了饮水机，师生都喝上干净卫生的水；校园内新建洗手池，冲水卫生间，学生使用率高，保障了学生的健康生活。

3.5.1.5 中天九义校校园饮水安全工程

据乐至妇联工作人员介绍，百事项目校园饮水安全工程的另一个受益学校是

乐至县中天九义校。百事项目开展之前，学校的用水是由中天集中供水站中天场镇供水管网供水，现只有简易洗涤槽和水龙头且管道老化，经常破损。

百事项目实施后对中天九义校的饮水设施进行改造。工程具体内容为：1. 新安装管网。为学校铺设饮用自来水管管道，共铺设主管、支管 100 余米。新建洗涤槽 20 米，新增水龙头 30 个；2. 饮用水设备添置，为学校购买了 3 台大型电热开水器；3. 安装透明彩钢棚，为学校食堂安装透明彩钢棚 140 平方米；4. 在学校开展与饮水安全相关的健康教育培训。

中天九义校共有师生800余人，且多是住校学生。百事项目实施后，方便了师生的生活及饮水条件，新增食堂洗漱槽和水龙头让师生洗漱不在拥挤，3台大型电热开水器保证了师生饮水健康，140平米透明彩钢棚解决了师生雨天就餐、洗漱问题。校园饮水安全工程的开展，解决了师生的用水困难，方便学生的学习与成长，促进健康卫生知识的传播，为在校师生带来实实在在的好处，深受学校师生及学生家长好评。

3.5.1.5 卫生知识培训和健康教育

(1) 乐至县百事项目培训基本情况

2012 年，乐至县妇联坚持工程建设类项目与宣传教育培训类项目同步实施。一是街头宣传。县妇联干部利用乡镇赶集人多的机会，采取专题宣传和配合三八节、环境保护日等宣传的形式，在高寺镇、全胜乡、金顺镇开展集中宣传 5 次，发放宣传单 10000 余份，宣传挂图 6000 份，宣传手册 1500 册。二是开展宣传培训讲座。组织项目乡镇、村妇联干部和项目村水窖管理人员、项目村妇女代表、在校学生共 2350 余人参加培训，共举行饮水安全知识和水窖管理知识培训 23 期。三是开展有奖知识问答和发放问卷调查。开展有奖知识问答 10 场次，发放调查问卷 2000 余份。四是媒体及标语宣传。在项目实施区域张贴宣传标语 60 余幅，其中永久性型标识牌 1 个，制作展板 5 板；电视新闻报道 7 次，县内信息报道 8 次。

2013 年乐至县妇联组织开展饮水安全知识培训共 10 期，有奖知识竞赛 2 期，水窖信息 6 期，直接培训妇女代表、妇女骨干 2000 余人次，通过 1 传 10 的帮带传教，辐射带动妇女正确安全饮用水 2 万余人，发放宣传单 5000 余份，宣传册

8000 余册。

2014 年乐至县妇联通过发放宣传单、宣传册，举办培训班等多举措宣传饮用水安全知识，共发放宣传册 25000 册，举办培训班 3 期，宣传教育培训受益群众达 30000 余人。

（2）百事项目培训内容

一是开展项目启动培训，介绍百事项目情况、组织和管理、项目监督检查与评估及项目验收和总结。

二是组织专家编写饮水安全、健康教育与个人健康行为的培训手册和宣传资料。包括家庭卫生健康宣传挂图、学生卫生健康宣传挂图、公共场所环境卫生宣传挂图等。

三是对妇女骨干进行培训，由县妇联组织项目地区妇女骨干和妇女代表分期进行培训，争取使项目社区骨干人群分布情况，分批培训，争取使项目社区骨干人群全部接受培训。

四是对普通妇女群众的培训，培训方式可采用乡村两级妇女骨干和积极分子利用农闲的时间，将培训获得的知识，向家庭成员、邻居、亲戚、朋友等人进行传播和宣传，一个骨干至少要与 10 个人分享所获得的知识，并发放宣传资料、宣传挂图等。

3.5.2 项目存在的问题及需求

（1）需要继续增加项目水厂点数量，扩大百事项目覆盖面，使更多人口受益，解决仍然存在饮用水困难的村落。

（2）通过实地调查了解到，对于已经建立的项目，水厂的运作存在后续管理发展问题，在面对重大水厂设备的维修时，由于村集体没有经济收入，需要向上级申报，还依靠政府的补助。

（3）访谈中了解到，项目覆盖村村民在解决饮用水问题后，希望对生产用水进行投资改善。尤其在缺水干旱时候，村民需要挑水浇地，而村里年轻人都外出务工，家里老人务农，担水浇地耗费体力精力，使年纪大的老人难以承受，希望可以投建供生产用水的蓄水池以及水渠。

(4) 对于修路的需求，村里道路较窄，村民家前的路都是土路，暴雨的时候走路不方便，通车更是困难，不利于出行。希望获得资金支持，村民投工投劳改善这一情况。

3.5.3 小结

四川省妇联在百事项目开展中积极调动政府各部门和项目点居民的参与，开展多种形式的培训活动，制定用水公约和开展饮水安全培训活动，受到项目点居民的欢迎。同时百事项目的开展增强了妇联干部与农村居民的联系，如上所述，乐至县妇联在百事项目的开展、实施及培训中都深入社区居民，使妇联干部更容易取得居民的信任，有利于后续工作的开展。正如乐至县妇联工作人员所说，百事项目的实施强化了妇联干部的“工作活动化，活动项目化，项目社会化”的“三化意识”，提高了妇联工作的组织力、凝聚力、协调能力和项目管理能力。

3.6 内蒙古自治区百事项目评估报告

3.6.1 项目执行概况简介

3.6.1.1 太平乡五星村集中式供水设备升级改造工程

太平乡五星村位于内蒙古自治区突泉县太平乡南，县城东北，距县城 10 公里。耕地面积 12469 亩，有 480 户，总人口 2056 人，年人均收入 4300 元，牲畜 3960 头（只），妇女 721 人，儿童 306 人。

太平乡在 2009 年结合本地实际安装了自来水，日最大供水能力为 89.94m³/d。实现了人畜饮用水的第一次改造，但是因为资金投入有限，建设标准较低，自来水中氟化物含量超标，净水设备没有配套安装；需饮水处理设备升级改造（接装除氟设备），所以申请实施百事基金“饮水处理设备升级改造”项目工程。建设条件是目前太平乡五星村原有自来水工程已整体完成，水源、主支管网入户工程均

已完成，只需对水源首部地下井室进行改造后安装除氟净水处理设备即可。

2013年6月至9月，太平乡五星村实施饮用水处理设备升级改造工程，项目总投资16.45万元，百事基金投入10万元，群众自筹6.45万元；该工程委托了突泉县水利局人饮办进行设计和施工，安装饮用水除氟设备一套，日平均供水量 $8\text{m}^3/\text{d}$ ，年供水量 2920m^3 。该村项目实行计划供水，集中管理，采取分时段供水，每天上下午各两小时，满足村民的日常饮用水需求。

集中式供水设备升级改造工程的实施解决了本地区屯居民饮水问题，同时也解决了村内居民、牲畜、村办企业、公共建筑等用水，使项目区内480户2056口人喝上卫生达标水，项目的实施同时可以满足太平乡今后发展用水需要，极大缓解了突泉县太平乡的人畜饮水困难。

3.6.1.2 六户镇巨兴村集中式供水设备升级改造工程

六户镇巨兴村位于突泉县东北部43公里，4个自然屯。辖区面积30300亩，耕地面积10943亩，林地11000亩；有476户，总人口2374人；年人均收入4840元，牲畜4400头（只）。

六户镇巨兴村2008年结合本地实际安装了自来水，实现了人畜饮用水的第一次改造，但是因为资金投入有限，建设标准较低，自来水中硝酸盐及氮含量超标，净水设备没有配套安装，所以于2014年7月至11月申请10万元实施百事项目，在原有自来水工程的基础上进行“饮用水处理设备升级改造”，实行计划供水，集中管理。该项目安装饮用水净化设备一套，日平均供水量 $8\text{m}^3/\text{d}$ ，年供水量 2920m^3 ，可以满足六户镇巨兴村今后发展用水需要，使项目区内476户2374口人喝上达标水，解决该村人畜饮水困难问题。

六户镇巨兴村百事项目的实施采取与企业合作方式，取得价格优惠的净化设备，一次性投入10万元，每2年更换一次净化滤芯，费用约为1.5万。每吨水费0.2元，安装的净化设备一天可净化40吨水，采取分时段供水，上下午各2小时，满足村民的饮水需要。净水设备一月电费约800元，但收取的水费难以覆盖电费，由村集体经济（每年收入3-4万元）进行补贴。今后项目主要的问题是后期运营的维护费用。

3.6.1.3 六户镇中心学校饮水安全工程

六户镇中心学校位于突泉县六户镇政府所在地,共有教学班 26 个,学生总人数 1150 人,其中小学生 910 人,幼儿园 240 人,现有教职工 105 人。校园面积 34176 平方米,校舍建筑面积 9788 平方米。

六户镇中心学校自来水中杂质含量和硫酸盐含量超标,项目区的饮用水超标,严重影响了当地师生和妇女儿童的身体健康,急需进行校园饮水处理设备升级改造,所以申请实施百事饮水处理设备升级改造项目工程,升级改造学校原有自来水工程以及饮水处理设备,使当地饮用水水质得到改善。

目前六户镇中心学校原有自供水工程已整体完成,水源、主支管网、入学生食堂及教室、入户工程均已完成,只需对水源地地下井室进行改造后接装入净水处理设备即可。六户镇中心学校饮水安全工程主要解决两所学校(小学和幼儿园)的师生饮水,项目总投资 17.56 万元,百事基金投入 9 万元,学校自筹 8.56 万元。项目的实施,使项目区内近期 1255 名师生喝上卫生达标水。该项目安装净水设备一套,日平均供生活用水(70.16m³/d,年供水量 3.59 万 m³,)学生直饮水和食堂用水 12m³/d,年供水量 144m³/d 可以满足六户镇中心学校今后扩建用水需要,实行计划供水,集中管理,从根本上解决学校的师生饮水困难。



图 3-6-1 六户小学开展饮水安全培训图 3-6-2 学生喝上安全卫生的自来水

评估组在调研中发现,该项目点有较好经验值得其他地区学习借鉴。百事项项目建成之后交由六户镇中心小学全程管理,项目产生的运营费用从学校管理资金

中列支。同时，学校还开展了多种宣传形式，增强学生对水源和供水工程的保护意识，提高学生的饮水卫生、节约用水的意识。为加强供水水源和供水工程的保护，划定了水源保护区并制订工程管护办法，每年对水源水质检测一次，确保供水安全。

3.6.1.4 卫生知识培训和健康教育

突泉县妇联在实施集中式供水设备升级改造的同时，按照盟妇联要求进行卫生知识培训和健康教育实施阶段，妇联深入项目区开展安全饮水宣传，发放宣传折页、宣传册等宣传资料，播放安全饮水知识光盘，提高广大妇女儿童饮水安全意识。同时，开展多种宣传形式，增强居民对水源和供水工程的保护、饮水卫生、节约用水的意识。卫生知识培训和健康教育的开展有效提高了项目村居民和项目点学校学生的饮水安全意识和良好的卫生习惯养成。

3.6.2 项目存在的问题及建议

评估组访谈中了解到，大兴村百事项目运行过程中，老百姓对于交水费意愿不强，水费收过一年，效果不好，供水系统基本的运行费用是每月 800 元的电费，由村书记将获得的红旗党组织奖金 10000 元暂时用于补贴，以后的运行费用仍然没有确定的来源。遇到紧急情况采取村民“一事一议”方式或向政府申请资金予以解决。巨兴村项目运作中水费收取过低，运营费用靠集体经济补贴，村里担心今后的运行运营费用来源问题。

评估组与当地妇联干部沟通了解到，百事项目的实施，使广大村民受益，为下一步实施该项目积累了经验。同时也存在一些问题需要改进，首先，项目实施要因地制宜，按需设置。近年来，该项目点学校水质存在污染的问题，亟待解决，但是该地百事项目都集中在村，学校项目少，应该尽量向学校倾斜。其次，简化项目审批管理程序。项目实施后，经常上报一些数据、照片、文字，给基层妇联增加了一些压力，建议简化这些程序。

3.6.3 项目特色经验

(1) 妇联领导者对于项目的的作用。突泉县妇联领导良好的组织协调能力使得百事项目的顺利开展也实施效果显著，有效缓解项目点缺水用水难的问题。从项目质量上看，饮水设备净化机器先进，净化程度高，产品严格按照国家有关标准设计，生产严格质量检验。产品质量优良，设备提供商是全国性销售与服务企业，售后服务好，其所提供给项目的设备都经过严格测试并提供优惠价格，且愿意与妇联合作践行企业社会责任。

(2) 百事项目带动庭院经济的发展。例如奶牛养殖业，有 70-80 户，年收入不少于 10 万，养羊户有 70-80 户，年收入 3 万左右，另有 70-80 户纯农业，年收入仅 3000-5000 元。

(3) 突泉县妇联与指定的饮水设备公司签订设备购买与安装合同。合同签订后在规定时间内，公司负责设备的安装、调试。项目采购与净化水供应商建立长期合作关系，不但能够为项目提供高质量的净化设备，而且还能得到价格上的优惠。此外在合作期间，所采购的设备第一年全部保修，从第二年开始只收取零部件成本费，终生跟踪服务，大大减少了项目的采购成本和维修费用，降低了设备运行期间的风险。

(4) 五星村安装小型家庭式净化设备。每台净化设备约 3000 元左右，可以根据用户的用水量进行配套安装和并保证定期更换过滤消毒部件，家庭将净化消毒过的水用于日常饮用和做饭，而洗衣和家庭卫生用水则不用净化消毒，不但提高了净化水的使用效率，而且有效解决了大型净化设备的浪费和集中管理产生的费用问题。

3.6.4 小结

突泉县妇联按照盟妇联要求在百事项目实施阶段，深入项目区开展安全饮水宣传，发放宣传折页、宣传册等宣传资料，播放安全饮水知识光盘，提高广大妇女儿童饮水安全意识。在相关手续齐全后，县妇联负责协调水务、疾控等部门在确定的项目地实施工程建设，并负责相关设备的招标采购。水务部门全程参与项

目实施，并及时到项目区监督检查工程质量，指导工程顺利进行。在百事项目中采取项目区居民、妇女骨干或妇女代表参与模式，充分发挥群众尤其是妇女同志的参与权、知情权、监督权，确保百事项目的建设质量及效益的发挥。

3.7 甘肃省百事项目评估报告

3.7.1 项目执行概况简介

3.7.1.1 什川乡八里村新建集中式供水工程

什川乡八里村地处什川乡东部，总面积 7.4 平方公里，辖湾儿、半山、川来和郭梁等 4 个村民小组，268 户 1193 人。共有耕地面积 5782 亩，全为山区旱地，人均耕地面积 5.1 亩。种植作物以小麦、玉米马铃薯为主。

项目区涉及什川乡的八里村、大湾村，包括 2 个村 5 个社，两村总人口 1323 人，大小家畜（禽）385 头（只）。项目区耕地面积 5680 亩，主要种植小麦、玉米等作物，种植结构单一，耕作粗放，致使粮食产量很低，全年粮食产量 42 万公斤，人均纯收入为 2200 元。

百事项目实施前，由于受自然条件制约，大部分村民长期饮用窖藏水、地表水、沟溪水等，饮用水质差，容易造成细菌性痢疾、腹泻、寄生虫卵引起的传染病及地方病等，直接影响当地村民的身体健康。该区域无集中供水设施，水源分散、水量小、水质差、取水距离远，农民饮水安全不能保证。因此解决当地饮水问题是地方政府和村民多年来的迫切愿望。

2010 年建成了通渭县南部农村饮水安全工程主干管，通过实地勘测，通过管网延伸可以解决这两村的人畜饮水问题，即通过南部农村饮水安全工程供水七支管供水至村级管网，再经村级管网配水到用户区域。

什川区百事项目内容为新建集中式供水工程。依托新建的通渭县南部农村饮水安全工程，通过管网延伸供水到什川乡八里、大湾两村 5 个社，受益 220 户 1323 人。安装 220 套户用给水栓等管网附属设施，并提高入户标准；统一修建

灶台并贴瓷砖 220 个；统一安装不锈钢洗涤池 220 个；统一项目标识 220 个，工程共完成投资 17.63 万元(其中百事项目资金 13.23 万元、配套资金 4.4 万元)。

百事项目的实施为该村带来较大的变化，解决百姓用水难的问题，通过走访农户发现，基本每家都建了洗澡间，淋浴器，安装净水器和卫生节能灶台，而且村容村貌整洁，项目开展的卫生健康培训在该村得到较好的效果。



图 3-7-1 村民家安装的净化器图 3-7-2 村民新建洗澡间

3.7.1.2 寺子川乡窑坡村集中式供水设备升级改造

甘肃省通渭县寺子乡 2003 年已建成了人畜饮水工程,该工程包括水源工程、上水工程、供水工程三部分。水源为 1 口大口井,井深 22.3m,出水量 $42\text{m}^3/\text{d}$;设计日供水量 $315.5\text{m}^3/\text{d}$ 。但由于受当地各种条件制约,未对水质进行处理,水质较差、饮水安全不能保证。

寺子川乡百事项目为饮水处理设施升级改造工程,项目的实施改善了水质,保证用水量的同时也保证了用水安全。该项目资金总投入 14.64 万元,其中百事项目资金投入 12.5 万元、配套资金 2.14 万元,安装水处理设备一套,修建蓄水池一座,工程将解决寺子、刘家窑坡村 459 户 2510 人饮水安全问题。

3.7.1.3 鸡川镇校园饮水安全工程

鸡川百事项目区一农村学校饮水安全设施建设工程项目点为鸡川中学和许堡小学。项目总资金 25.98 万元、百事项目资金 20 万元、配套资金 5.98 万元。

鸡川中学项目总资金 16.21 万元、百事项目资金 13.31 万元、配套资金 2.9 万元。新建水房 1 座，设洗手池 1 处（包括安装 6 个冷水龙头），安装饮水机 6 台，受益师生 1903 人。

鸡川中学始建于 1969 年，学校占地面积 19980 平方米，建筑面积 2300 平方米；办学覆盖半径 25 公里。现有教职工 134 人，学生 1769 人，设有 33 个教学班，学校所在鸡川镇许堡村。百事项目未实施前，全校师生常年以自备水井解决饮水问题。

鸡川许堡小学位于通渭县城以东 30km 处，现有教职工 31 人，学生 253 人，其中 131 名寄宿生，设有 10 个教学班。全校师生常年以村镇自来水供水。由于学校基础条件欠佳，学生在校不方便饮水和洗手，学生在校一般不饮水，有的靠家里带来的水解渴。

2013 年 4 月—7 月，百事项目的实施方便了师生用水，改善饮水质量，校园环境。许堡小学项目总资金 9.77 万元、百事项目资金 6.69 万元、配套资金 3.08 万元。新铺设管道 400m，新建闸阀井 3 座，新建水房 1 座，设洗手池 1 处（包括安装 3 个冷水龙头），安装饮水机 2 台。受益师生 328 人。



图 3-7-3 许堡小学的饮水安全培训图 3-7-4 项目实施后学生饮水

项目为学校建立 20 平方米的水房，学生家长投工投劳完成。配备 2 个饮水机，1 处洗手池及用水设备，解决了在校师生饮用水问题。校园健康宣传栏醒目，

环境整齐干净，垃圾堆放在规定的垃圾池内，定期处理。项目的开展受到师生的热烈欢迎。

通过项目点提供的资料了解到鸡川镇项目区，2003 年已建成的许堡人饮解困工程水源是从大口井取水，通过管网延伸可以解决鸡川中学和许堡小学的师生饮水问题，即已建的许堡人畜饮水工程与正在建设的引洮一期陇通农村供水工程并网后，引水至学校，供水量完全可以满足师生 2231 人的用水需求，彻底解决饮水困难问题。

文本框 3-7-1

许堡教师感言：

一直以来，我校师生用水比较困难，从镇上用塑料大桶拉水，也没有一个固定的取水点，去年在通渭县妇联和水务局的牵头和争取下，在上级妇联和水务的帮助下，在百事基金的大力援助下，“母亲水窖”校园安全饮水计划的项目落户我校，为我们从 500 米之外接通了自来水，并修建了水房，配套了饮水机，经过全体员工的共同努力，于近期竣工通水，当清凉洁净的自来水哗哗流淌的时候，全校师生无不欢呼雀跃！

—摘自甘肃省通渭县妇联百事项目报告材料

3.7.1.4 卫生知识培训和健康教育

在 2011—2014 年通渭县妇联先后在榜罗镇，陇阳乡开展卫生知识培训和健康教育培训活动。项目实行情况如下：

榜罗项目区：在榜罗镇张川村、闫湾村、先锋 3 个行政村先后培训 15 期，对 4600 余人次进行百事项目健康知识培训，并发放百事项目宣传资料 15000 余份，切实提高了当地群众的安全饮水和良好健康卫生习惯。完成投资 14 万元。

陇阳项目区：项目总资金 5.25 万元、百事项目资金 1.25 万元，配套资金 4 万元，在陇阳乡车坪村对 1250 人进行百事项目的培训，并发放百事项目宣传资料 6000 多份，切实提高了当地村民的安全饮水和良好的健康卫生习惯。

此外，通渭县妇联结合在“三八”维权周、“六五”普法集中宣传月、“6.26”等大型宣传活动期间，联合卫生、粮食、法律等部门巾帼服务者在文化广场集中开展宣传活动 3 场次，摆放宣传展板，设立宣传咨询台，现场就饮水安全、妇女

维权、平安创建、法律援助、劳动保障等问题，服务妇女 200 余人，共发《“母亲水窖·饮水安全”工程项目宣传知识》、《农村饮水安全健康知识问答》、《妇女权益保障法》、《劳动合同法》、《关于预防和制止家庭暴力的若干意见》等宣传资料 16000 余份。培训项目取得了预期效果，并结合居民需要，开展内容多样的培训宣传。

3.7.2 项目管理经验及建议

评估组发现，该项目点为了确保项目施工质量，县上成立项目建设小组和项目执行领导小组。建设小组由县政府副县长为组长，水务局、妇联负责人为副组长等组成；执行小组由妇联分管领导牵头，联系水务局、县妇儿、卫生局、妇联相关人员以及项目学校校长为组员。妇联负责项目的建设，水务局负责工程的技术监督和指导，受益村及学校参与工程建设、使用、维护和运行管理。这种项目管理经验有效保证项目的开展落实，明确部门职责，完善项目投资监管。

工程的运行管理方面由管理单位制定出台《通渭县“母亲水窖”·饮水安全工程运行管理办法》并严格执行。由通渭县南部农村饮水安全工程管理所管理维护，抓工程效益及综合经营，核定合理水价，做到以水养水，自负盈亏。及时解决工程运行中出现的问题，建立健全各种管理制度和用水规章制度，做到依章用水，依法管水，有规必循，违章必究。

通过与妇联干部的访谈了解到，根据当前实际和项目的实施情况来看，通渭县缺水的地方还有很多，校园饮水安全工程覆盖点较少，恳请上级部门继续加大对本县饮水安全项目的投资，希望继续开展校园饮水安全项目及新建集中式供水设施工程的建设。

3.7.3 小结

通渭县百事项目由县水务局和县妇联共同成立农村饮水安全组织机构，下设农村饮水安全办公室。在项目的实施阶段，通渭县农村饮水安全办公室具体负责项目建设的组织领导、质量控制、资金筹措、进度计划等事宜。严格实行农村饮水

安全工程建设的“四制”，即项目法人责任制、招标投标制、建设工程监理制和质量责任终身制，利于百事项目的后期管理和运作。

此外通渭县妇联借助百事项目带动开展其它项目，发挥妇联组织的桥梁纽带作用。围绕“1236”扶贫攻坚行动提出的目标任务，加大项目争取力度，按照“得实惠、普受惠、长受惠”的工作要求，组织动员广大城乡妇女参与母爱水窖·饮水安全、母亲邮包、母亲健康快车、两癌救助等各类项目。通过百事项目的开展，项目区居民的旧俗观念也在不断的改变着，县妇联通过宣传教育和思想引导，维护妇女儿童合法权益，使更多的妇女和家庭感受到项目带来的好处。

3.8 青海省百事项目评估报告

3.8.1 项目执行概况简介

青海省农牧区饮水及妇女健康存在的主要问题是干旱缺水，水质不达标，社区居民缺乏健康卫生意识，介水性疾病发病率较高，前期基线调查发现卫生环境差，卫生厕所少。为解决上述问题，青海妇联于2013-2014年在湟中县鲁沙尔镇实施百事项目，工程可行依据是施工点少、线路短、场地开阔、地形平坦、施工队伍易调配；农村电力网线距项目区较远，因此施工用电就近接入；施工用水从附近沟道拉用，生活用水从就近村户拉运。

百事项目内容为湟中县百事工程的升级改造，学校饮水安全的改善提升，妇女群众、学校师生安全用水知识的培训。项目资金共计62万元，其中工程升级改造和水质净化45万元（妇基会百事资金35万元）；学校饮水设备改造12万元（妇基会百事资金12万元，）；基线调查培训、安全用水知识培训5万元（地方配套5万元）。

3.8.1.1 鲁沙尔镇水源集中式供水设备升级改造工程

湟中县鲁沙尔镇位于西宁市30公里，全镇共有33个行政村和4个社区，现有人口4.86万人，现有的供水工程水源是位于鲁沙尔镇青石坡的6眼管井和1

眼大口井，抽取地下水供给受益区，该水源地建于 80 年代，原设计供水能力 10000m³/d，但由于近几年干旱导致采集区地下水位下降，造成大部分水井停产，严重影响当地居民的生产和生活用水。

目前该水源地没有水质净化设施，供水主管道长 11.35km，在主管道末端建有 1000m³ 的两座蓄水池，蓄水池处设有二氧化氯水质净化设施，水经过净化后供给 24 个村和 4 个社区，大源中学和 9 个村从主管道不同桩号就近取水，从主管道直接引水的人口为 1.03 万人，这部分农户及学生的用水安全无法得到保障。而且水源地位于南佛山下游，近年来南佛山周边的餐饮服务业蓬勃发展，人类活动的加剧对水源地也造成潜在的污染。

为解决上述问题，湟中县于 2013 年 10 月至 2014 年 9 月进行百事项目的集中式供水设施升级改造。该地水源受益区为鲁沙尔镇的 33 个行政村，4 个社区和大源中学，现有人口 4.86 万。为保证日常生活用水安全，2014 年湟中县水务局申请百事基金在青石坡水源地安装水质净化设备，项目投资 45 万。水源地水质净化工程安装液氯消毒机一套，埋设消毒专用管道 125 米，消毒间两间 47.3 平方米，大源中学供水管道改造工程埋设管道 425 米，检查井 2 座，项目受益区开展用水安全知识培训。

据评估组与水厂管理人员访谈了解到，水厂的运营靠水费的收取，一般农村水费标准是每人每年 2 元，县城每吨 2.26 元，包含 6 角的污水处理费，平均一年收取水费 160 多万，可以应对水厂的后续管理与维修，包括小型设备维修，水管维修等，但大型设备的维修或者是折旧更换则需要上报管理部门进行资金支持。

3.8.1.2 干河沿村项目简介

青海省湟中县鲁沙尔镇干河沿村总人口为 191 户，677 人，其中少数民族有 11 户 36 人。2014 年人均纯收入为 4950 元。项目开展前，干河沿村主要水源是鲁沙尔镇青石坡水源，是部分处理的自来水，且水量小，百事项目实施后，村民：普遍饮用经过完全处理的自来水，供水量充足，用水安全，保证 24 小时供水。

村里水费由村大队通过财政转移补贴统一支付，村民不用自己交水费，每年水费约 600 元。评估组通过走访农户发现，百事项目开展后，村民不仅用水方便，

而且各家都使用冲水卫生间，修建洗澡间，安装上淋浴器。村民家中环境整洁，垃圾集中处理。村民满足了日常的生活用水，还发展了庭院经济，种植一些蔬菜等经济作物，增加了居民的收入。



图 3-8-1 村民家的卫生间图 3-8-2 发展庭院经济

3.8.1.3 鲁沙尔镇大源初级中学校园饮水安全工程

青海省湟中县鲁沙尔镇大源初级中学坐落于鲁沙尔镇石咀一村，该学校饮水工程水源引自位于鲁沙尔镇青石坡村的县城水源地，从主管道直接引水，与石咀一村共用一条支管和蓄水池，石咀一村在水量计算中只考虑该村农户日常用水，由于当时学校规模较小，没有住校生，学校只是作为一户与周边的村庄一样接一个 $\Phi 25$ 的串户管。

由于近几年学校合并，规模逐年变大，学生及教职工人数也增加，住宿生数量增加，学校用水量加大，学校与群众的用水矛盾日益突出，百个项目投入 12 万元，从县城供水主管道直接引水为大源中学供水，使用管道长 425m，建设检查井 2 座，对学校的水房进行维修，并在校园开展卫生健康培训，使学校饮水安全环境得到有效改善，使全校有 1100 多名师生受益。

文本框 3-8-1

案例：大源中学

项目未实施前，大源中学需要从村中引水，且引入的水量细小，320 名住校生每餐用水需提前 3、4 小时准备，饭后学生排队清洗碗盆需 1 个多小时，学校打扫卫生几乎不用水拖地，每到冬天锅炉房烧水供暖加水需在外力作用下三到四天才能加满，有时断流只能到附近村民家里去接水，学校多方筹措也无计可施。

3.8.1.4 卫生知识培训和健康教育

为完成湟中县鲁沙尔镇安全饮水工程提升改造项目中健康卫生知识培训的工作，该县采用三级式培训方案：第一级为百事项目饮水安全妇女骨干培训，由县妇联聘请卫生防疫的专业人员培训，鲁沙尔镇政府召集 33 个村庄、4 个社区的村干部及妇联干部及镇妇联干部，进行集中 1 天的培训，可培训 100 人。第二级为百事项目饮水安全村级培训，由县妇联聘请卫生防疫的专业人员、鲁沙尔镇各村委会及各居委会召集本村、社区群众，每户 1 人参加，培训 5000 余人。第三级为百事项目饮水安全大源中學师生的培训，由县妇联聘请卫生防疫的专业人员、大源中学组织师生进行宣传教育培训，培训 1200 人。

培训形式为发放农村饮水安全培训手册，学校饮水安全保障儿童健康宣传册，向村民讲授农村饮水安全知识，再进行有奖知识问答。在村卫生室办安全饮用水的黑板报，科普赶集，发放宣传册及挂图。

在培训内容：包括全镇供水现状、饮用水的类型、水源的保护、生活饮用水的卫生标准、饮用水消毒处理、水与环境所引发的疾病、水质污染的应急处理，百事工程的维护与管理等。其中环境卫生知识包括：卫生厕所类型改造、粪便的无害化处理、粪便与饮水卫生等相关的健康教育及健康促进。与水、环境卫生相关的态度、行为培训内容包括引导居民修建卫生厕所，饭前便后要洗手，勤洗澡、勤换洗衣服、饮用干净卫生的水。



图 3-8-3 百事宣传资料图 3-8-4 小学生填写调研问卷

3.8.2 项目存在问题与项目管理亮点

3.8.2.1 项目存在问题分析

评估组调查发现，青海省农牧区饮水及妇女健康存在的主要问题有以下几个方面。

首先，由于干旱缺水，缺水地方的村民生活艰难、生产原始、教育落后。其次，水质达不到生活饮用水卫生标准，从而导致介水性疾病发病率较高。再次，由于缺水，人们洗手洗脸困难，相关健康行为形成率较低，妇科疾病发病人数较多，农村孕产妇及婴儿的死亡率明显高于县城。最后，农村环境卫生差，卫生厕所比例低，疾病传播媒介的蚊蝇孳生严重，极易造成传染病暴发流行。

虽然百事项目的实施有效解决了项目点的用水难问题，提升社区居民的卫生健康意识，产生良好的社会效益。通过评估组的走访观察，项目村村容整洁，干净卫生，村民家里都安装上冲水马桶或卫生厕所，淋浴器。厨房用水方便、卫生，村民也养成良好的健康卫生习惯。但在未实行项目的村庄与项目村相比差距比较明显，项目的覆盖面仍需扩大。

3.8.3.1 项目管理亮点

其一，青海百事项目管理具有特色。湟中百事项目与当地水务局合作，由水务局下属水利工程队（水管所）承接项目建设、运营和管理，妇联进行资金管理和项目监管。调研其他地区的水厂一般都是由村委会或是县里水务局进行管理，从而难以避免村委会不专业且资金不足而水务局又会形成政府代管的种种问题。

其二，当地妇联积极争取项目配套。为配合水窖项目和健康教育培训项目的实施，项目点发挥项目的辐射带动、立体扶贫、扩大效益、整体推进的作用，配套实施解决妇女儿童行路难、增收难、生活环境差等实际，完成一个交通畅通工程，完成一个农网改造和整改工程，建立一个巾帼养殖示范基地，推进项目村真正实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。

其三，加强项目监督指导。建立常规监督制度，实施区县项目实施办公室对

镇、村进行经常性的监督指导；要求项目点层层上报项目实施情况资料（包括文字、图片等），加强监督指导和质量控制，完善信息数据的收集、处理、分析和利用。定期召开有相关部门参加的项目汇报会，建立会议、监督记录，以备考核；了解项目执行情况，提出改进意见，撰写阶段性报告，及时上报省项目实施办公室。

3.8.3 小结

青海省妇联在百事项目的实施开展过程中，从项目开始前的基线调查，项目宣传和项目实施过程都进行严格把关，加强对项目实施的监督，确保项目的建设质量，规范资金使用程序，确保各类资金的安全使用，促使项目顺利完成。特别是上文提到的青海省妇联在百事项目的后续管理方面值得其他项目点的学习与借鉴。

4 调查数据分析

2015年4月到7月，评估组在广西、四川、重庆、贵州、云南、内蒙古、甘肃和青海8省（区、市）8个县（市、旗）针对为期三年的百事项目实施效果进行综合评估。为了解百事项目实施地区项目实施前后饮用水水质、供水与环境卫生及个人卫生知识与行为变化情况，在取得本次调查数据资料的条件下，我们与前两次基线调查的数据进行对比分析，以显示项目的效果，并为后期的项目设计和项目实施提供相关依据，以便巩固项目优势，对所出现的不足加以改进，为未来项目顺利实施并达到预期效果提供经验。

4.1 数据分析结果

4.1.1 小学生调查表分析

在本次调研中，评估组分别对广西省、贵州省、云南省、重庆省、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区八省共330名小学生进行问卷调查。着重对学生

用水方便程度、卫生习惯、对用水是否满意等多个问题进行调查。

4.1.1.1 小学生调查表数据分析

图 4-1-1 吃饭前是否洗手

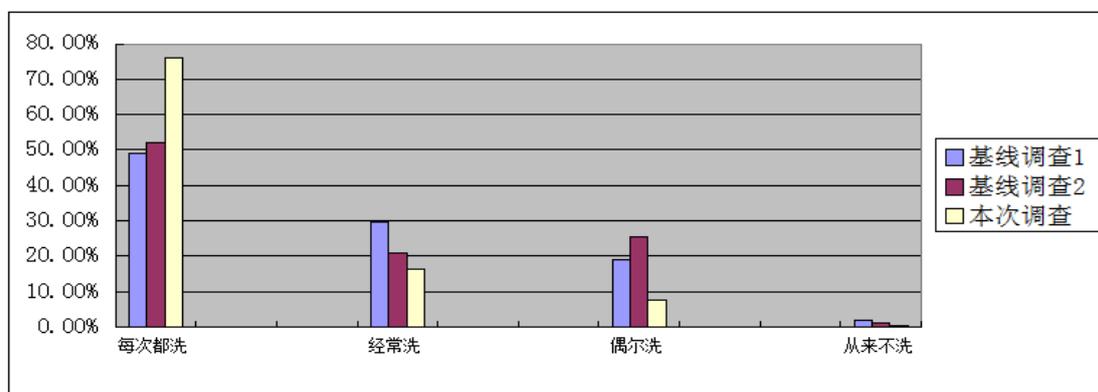


图 4-1-1 显示，项目点的小学生“每次吃饭前洗手”的比例相比基线调查有明显的增加。特别注意到，项目点学生“从来不洗手”的比例有所下降。在调研走访中也发现，学生的卫生习惯有很大改善。本次调查中，小学生“每次都洗手”的人数占总人数的 75.9%，与教师交谈了解到，小学生的指甲干净程度比以前明显好很多。同时，在百事项目实施之后，项目点学校基本都安装了洗手设施，方便了学生饭前洗手。

图 4-1-2 喝水是否方便

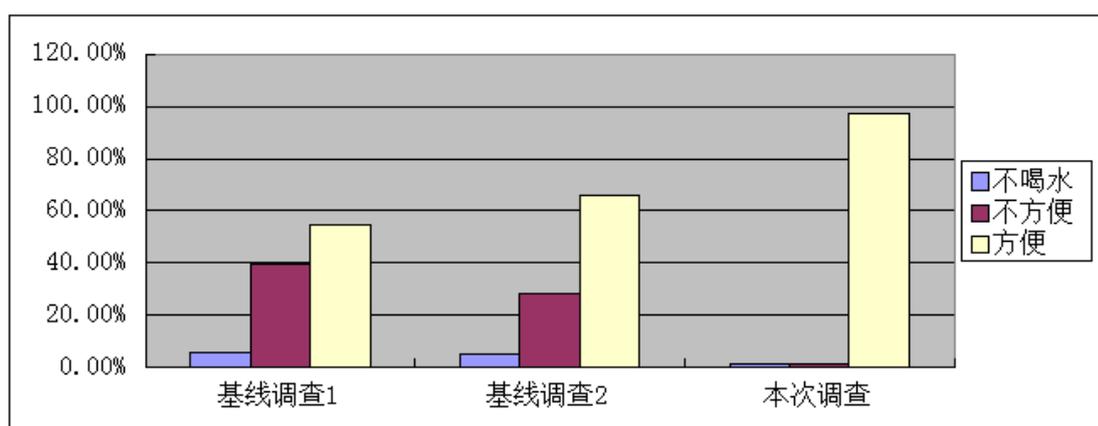


图 4-1-2 显示，在百事项目实施学校中，学生喝水的方便程度相比基线调查，有明显的改善，在实施项目的学校中，学生“方便用水”的比例高达 97.2%，几乎接近全覆盖。在调研中也发现，项目点学校大多安装了 24 小时供水的热水水

箱，部分学校配备了纯净水，不仅保障了学生的健康，同时也方便了学生饮水。通过访谈了解到，学生从家带水和喝生水的现象减少了很多。

图 4-1-3 洗手是否方便

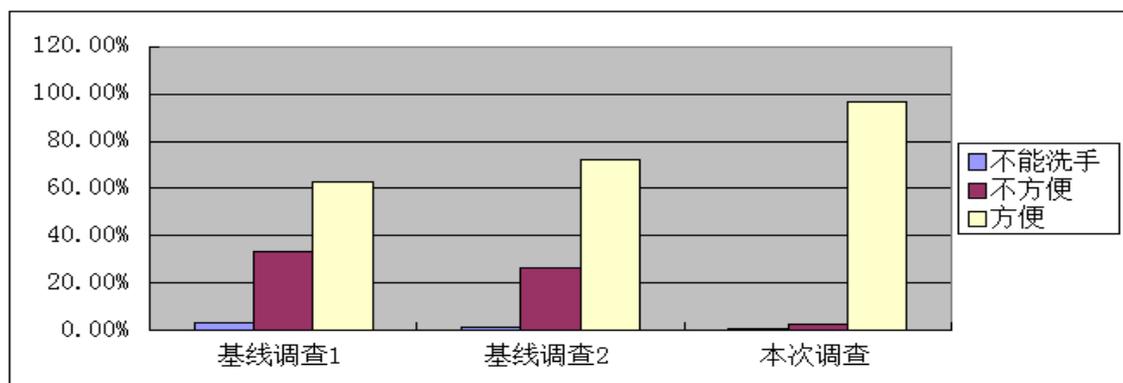


图 4-1-3 显示，在百事项目实施学校中，“学生方便洗手”的比例明显比基线调查时比例明显升高。在实施项目的学校中，学生方便洗手的比例占到 96.6%，接近全覆盖。在实地调研中也发现，几乎所有的项目点学校都安装了洗手池，配备多个水龙头，而且洗手池均能正常使用，因此学生洗手确实相比以前方便了很多。

图 4-1-4 在学生喝水形式

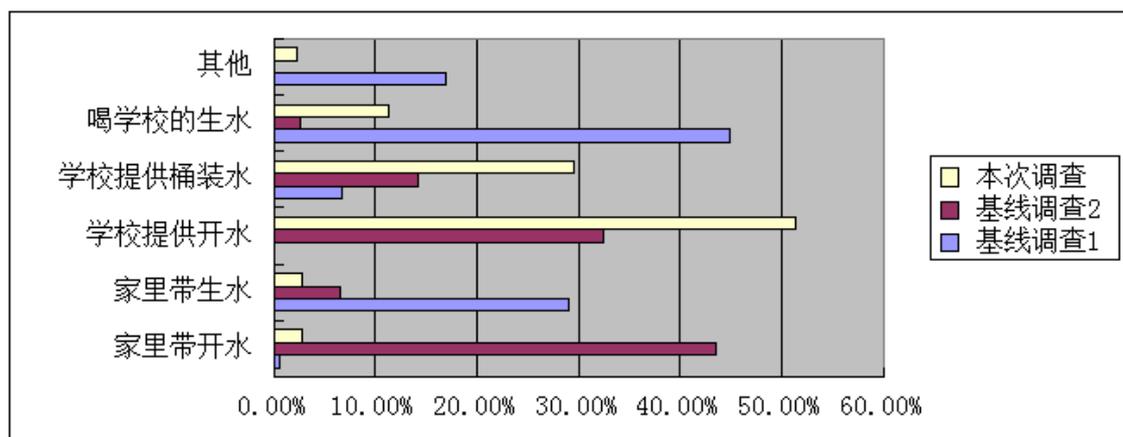


图 4-1-4 显示，基线调查时学生“在学校喝生水”和“从家带开水”所占的比例较大，项目实施后这一比例明显减少，“提供开水”的学校数量占到总数的一半以上。同时，评估组在调研中也发现，在校生的主要饮水来源是学校提供的开水和桶装水。学生在校喝水形式的变化，从侧面反映出学生与家长都较为信任

学校所提供水的水质，喝学校提供的水也没有出现不良反应。

图4-1-5 近三个月你是否得过腹泻

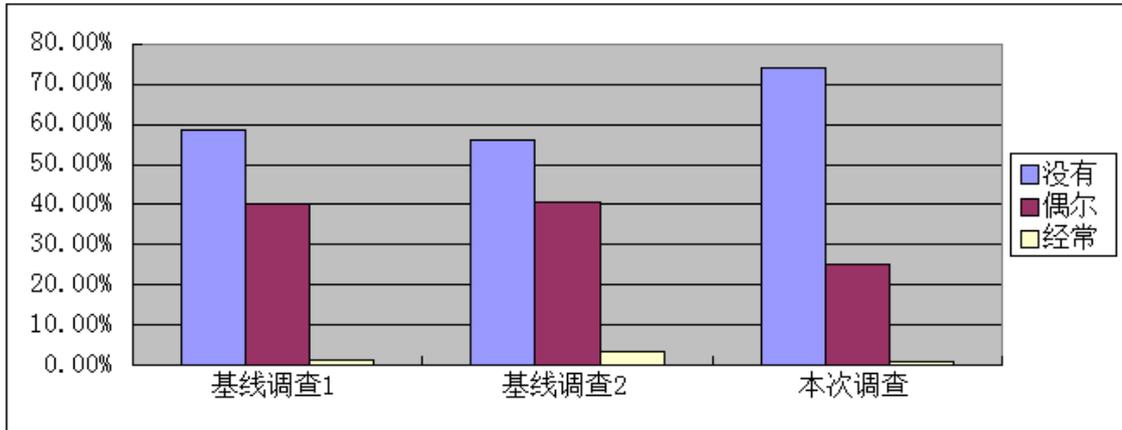


图4-1-5显示，在百事项目实施的学校中，学生的腹泻情况有明显好转，75%以上的人三个月内无腹泻，偶尔腹泻的人数也有明显下降，经常腹泻的人数不到总数的1%。这说明，百事项目实施之后，学校水质有了明显的改善，有利于儿童的身心健康发展。这和图4-5-4中的结论相吻合，学生喝学校提供水的人数明显上升，喝生水的数量明显减少，因此学生腹泻情况也随之好转。

图 4-1-6 是否参加学校卫生和健康课

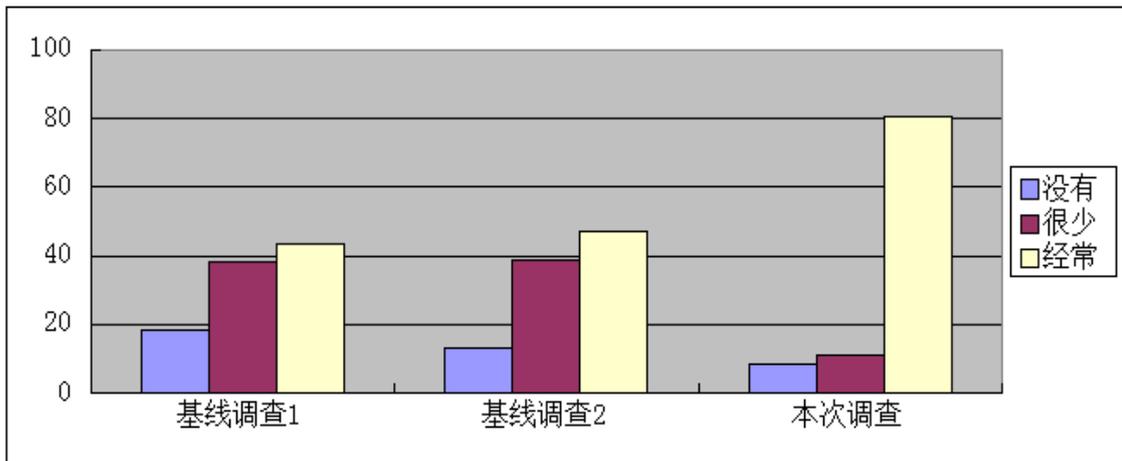


图4-1-6显示，从本次调查表数据与基线调查数据对比可得，在学生开设学校卫生健康课的比例相比基线调查有显著的提高。开设卫生健康教育课的总数比基线调查的数量几乎翻了一倍。同时，我们发现，卫生健康教育课的开设，培养了学生良好的生活习惯。例如，学生饭前和便后洗手的比例明显增加。

图4-1-7 指甲是否干净

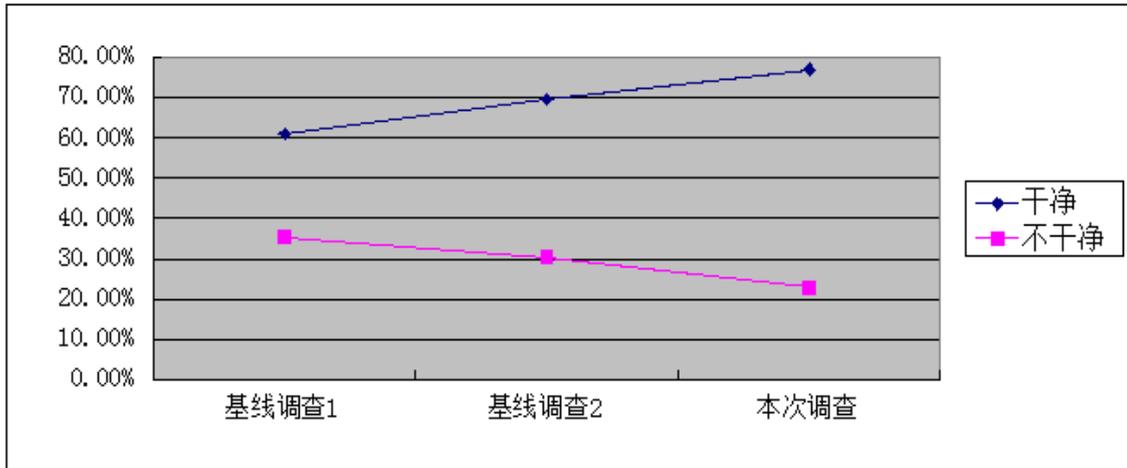


图4-1-7显示，通过数据可知，本次调查中指甲干净的学生占总数的77%。在调研中，经观察员观察，学生指甲卫生情况确实有明显的好转。这反映出百事项目实施过程中，学校开设的安全卫生教育课有较好的效果，同学们开始有意识讲卫生。

图 4-1-8 小学生便后洗手情况

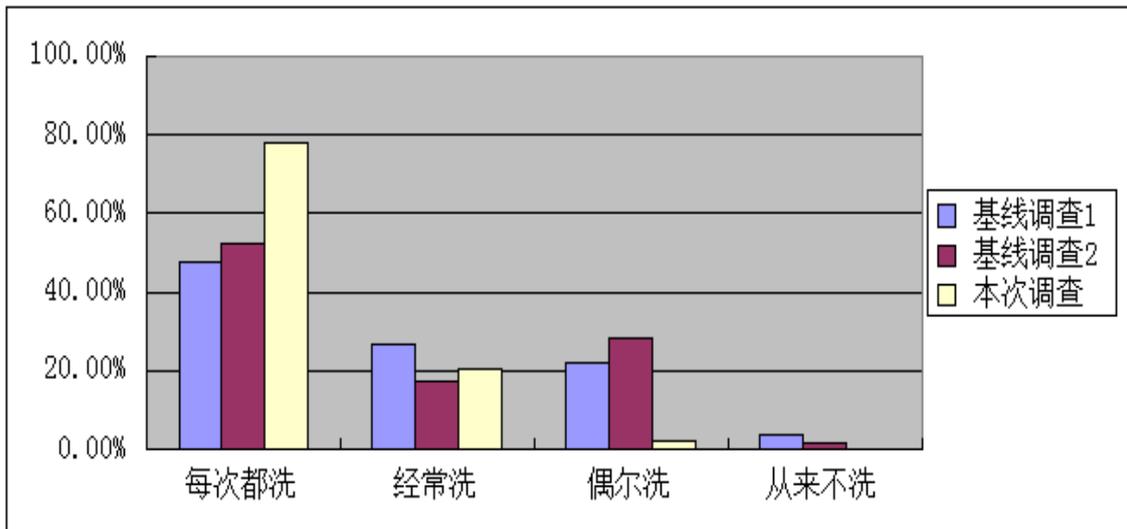


图4-1-8显示，百事项目实施后，“每次都洗”的比例为77.7%，与基线调查相比有明显的改善。特别注意到，便后“偶尔洗手”的人数不到2%，“从来不洗手”的比例由原先3.6%变为0。

图4-1-9 是否有健康教育课

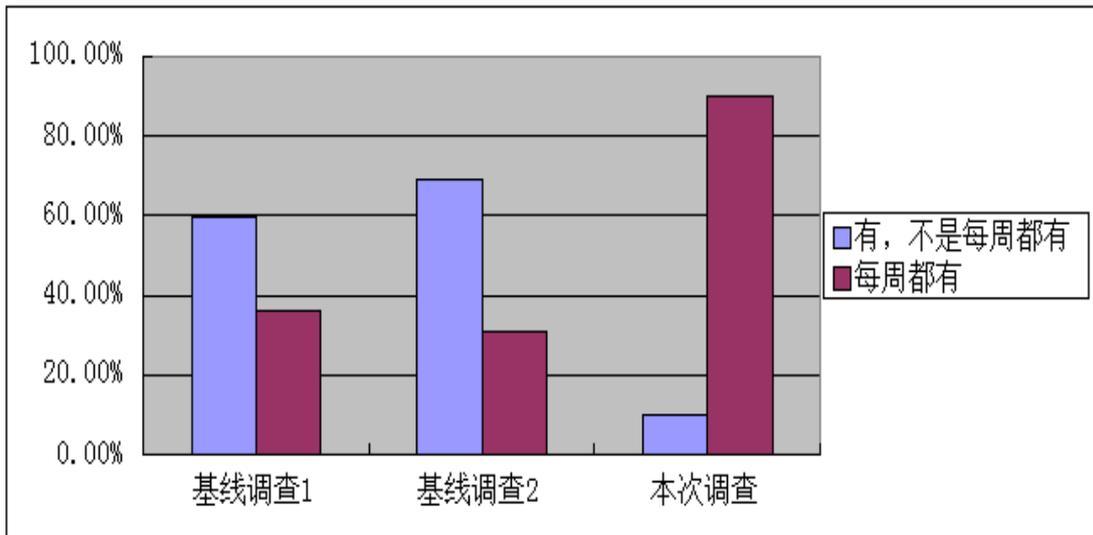


图4-1-9显示，在项目实施学校中，九成以上的学校“每周都有”健康教育课。对比基线调查，学校“每周都有”健康教育课的比例有了显著提高，由原来的36.2%和31%变为90%，有利于小学生从小养成健康卫生的生活习惯。

图4-1-10 在校生是否喝生水

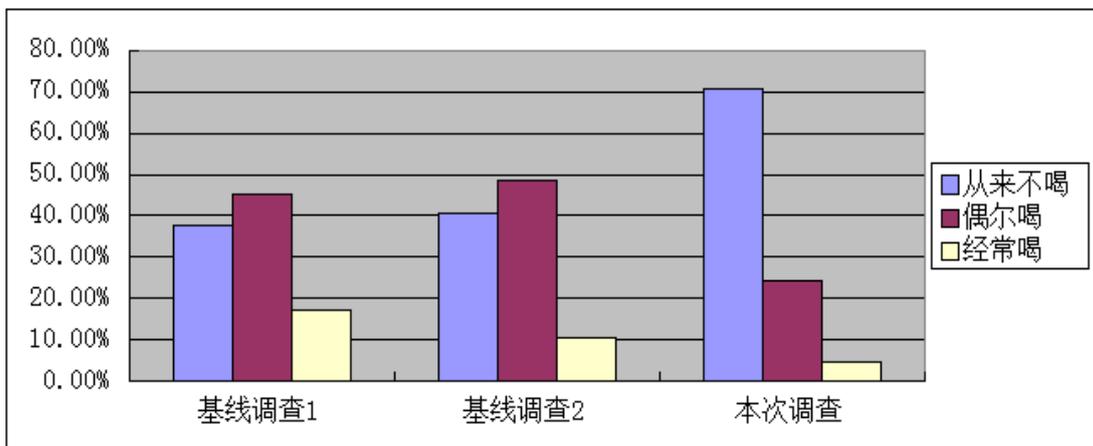


图4-1-10显示，在校生“从来不喝生水”的人数明显增多，在本次调查中“从来不喝生水”的人数占总人数的70.8%。“喝生水”的比例也明显下降。百事项目实施之后，学校为学生提供了饮水设备，满足了学生的用水需要。加之，学校开设健康教育，宣传正确的用水习惯。因此，在校生喝生水的现象明显减少。

4.1.1.2 小学生调查表数据分析小结

百事项目实施之前，小学生不仅存在饮水困难，并且水质不好，存在饮水安全隐患。从上述数据也可看出，百事项目实施之前，学生腹泻的比例相对较高。在一些住宿的学校中，由于缺水，学生不能刷牙，很少洗澡，饭前和便后都没有养成及时洗手的习惯。应该说在项目实施之后，项目点学校的供水质量得到保障，学校每周又开设健康教育卫生课，方便了全校师生饮水和用水，学生养成了饭前便后洗手等有利于身体健康的习惯。在调研走访中，我们也看到学校食堂干净卫生、厕所基本都是冲水厕所，部分学校还建设了卫生厕所。校园卫生都得到了明显的改善。特别是对于小学生的常见病的发病率有所下降，也没有出现涉水疾病的明显发病。因此，百事项目实施不仅保障了学生安全用水和身体健康，也培养了学生健康卫生的生活习惯。

4.1.2 学校调查表分析

在本次调研中，调研评估组对广西省、贵州省、云南省、重庆省、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区八省共10所学校的水厂负责人进行了调查访问，着重对集中式供水学校的供水时间、供水设备是否消毒、洗手设施的使用情况做数据统计。另外，学校调查中还有一部分开放性问题的，将在本小节最后一部分进行分析。

4.1.2.1 学校调查表数据分析

图 4-1-11 学校集中式供水时间

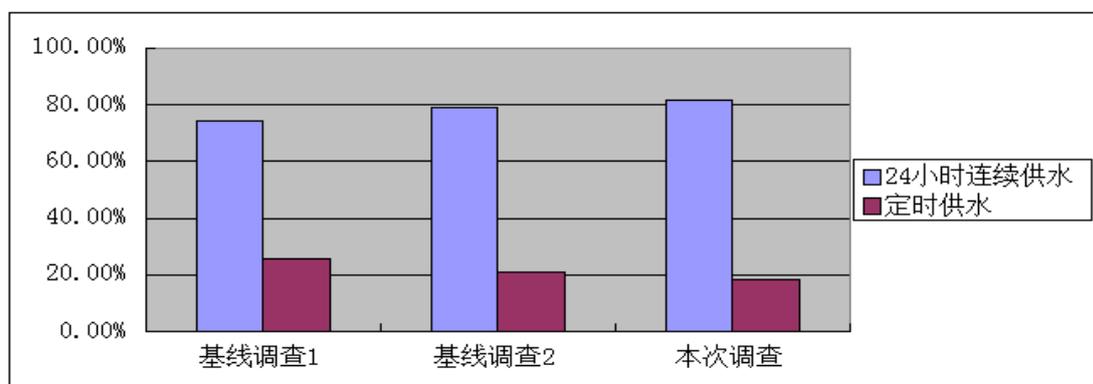


图 4-1-11 显示，在百事项目实施的学校中，24 小时集中式供水学校的比例

逐年稳步提高。学校 24 小时连续供水，满足了全校师生的正常用水，不仅让在校学生，特别是住宿生夜晚也喝上了健康安全的饮用水。项目实施之前，住宿生洗澡是一个困难。项目实施之后，由于供水时间充足，解决了住宿生的洗澡等生活用水问题，也为学校的教学和生活用水提供了保障。

图 4-1-12 洗手设施使用频率

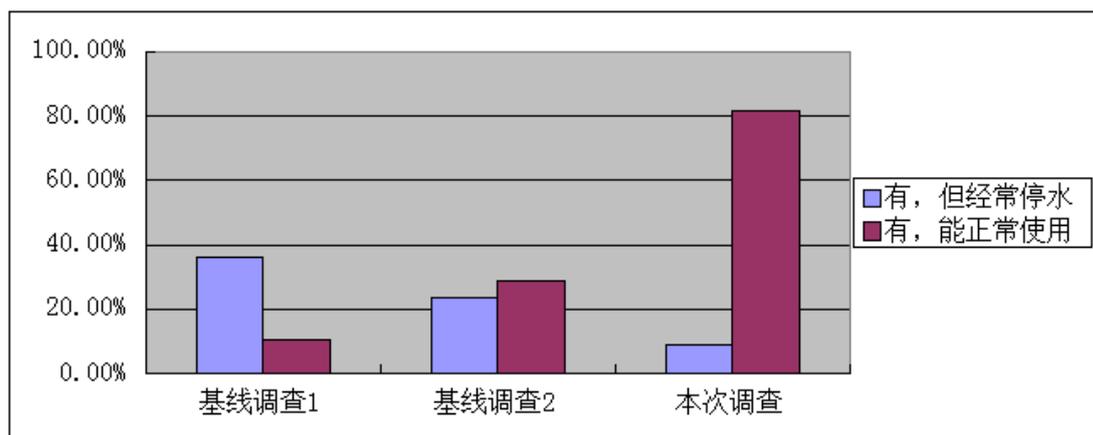


图 4-1-12 显示，在本次调查中，“有，能正常使用”的学校数量占总数的 81.8%，对比基线调查有了显著提高。评估组调研中也先发现，这些设备基本都在投入使用，方便了学生用水。

图 4-1-13 学校集中式供水是否消毒

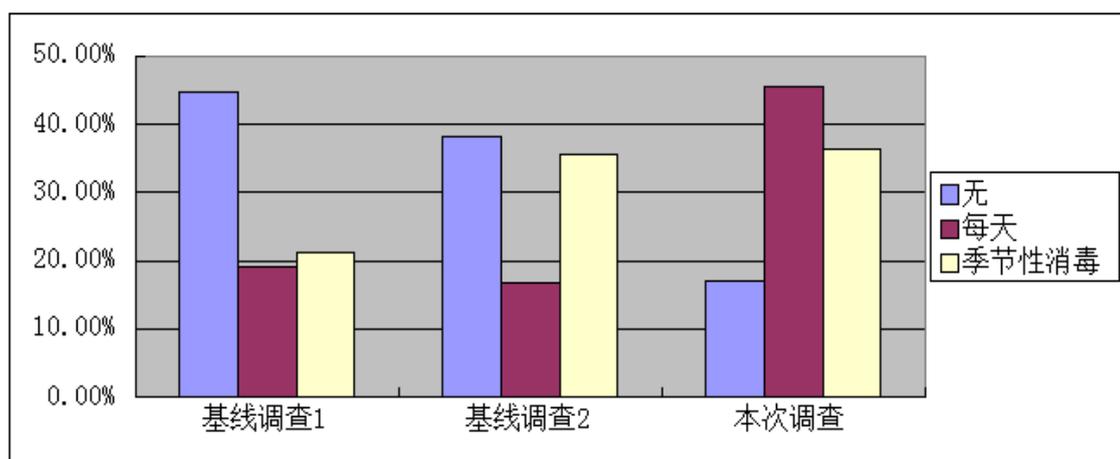


图 4-1-13 显示，项目学校集中式供水“每天都消毒”的比例明显提高，由

19.1%上升到 45.5%。“无消毒环节”的学校比例显著下降，从 44.7%下降到 17%。调查走访中也发现，几乎所有学校的净水设备都安装消毒设施，保障了全校师生的饮水安全。

图 4-1-14 妇基会（妇联）在学校实施项目，带来了哪些好处

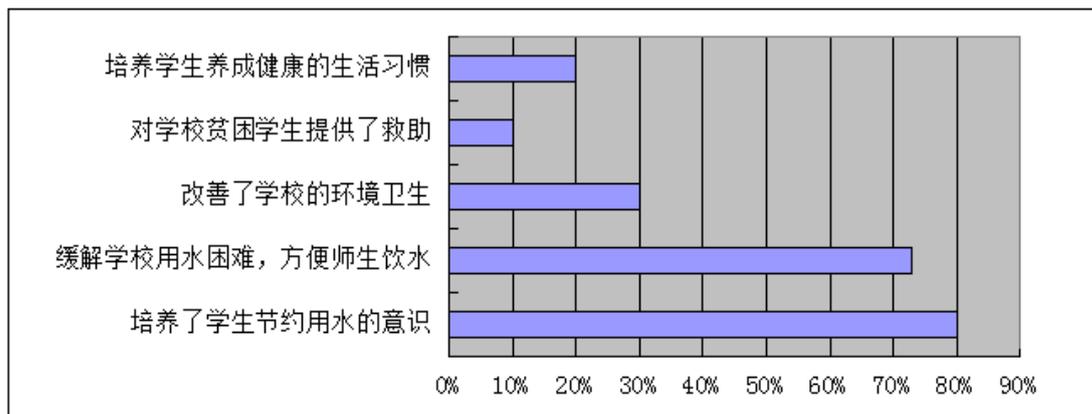


图4-1-14显示，80%的学校认为项目的实施“培养了学生的用水意识”，72%的学生认为“缓解了学校的用水困难，方便了师生饮水”。同时我们也注意到，还有10%的学校认为项目的实施“对学校贫困学生提供了救助”。

图 4-1-15 今后项目开展，学校学生还需要解决哪些需求

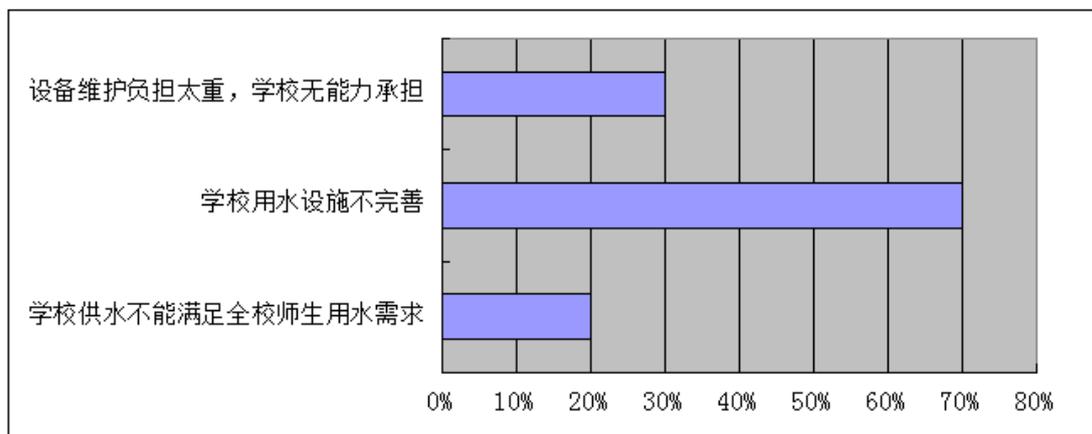


图4-1-15显示，我们看到目前学校存在的最大问题就是学校用水设施的不完善，例如在贵州新店寄宿制学校学校浴室正在建设，但是却没有安装热水系统，无法保障学生的正常用水；广西省大化县古河中心小学没有热水器，住宿生冬天无法洗澡；甘肃省通渭县许堡小学无水房，学生吃完饭要自己洗碗，但却没有热水可以提供。另外，内蒙古突泉县六户镇中心小学和云南省师宗县者黑中学完小都存在设备维护和维修经费过高，学校负担比较重，特别是重要零件和设备的更

新较为昂贵，更新一次，需要花费1.6万元，学校无力承担。

4.1.2.2 学校调查表数据分析小结

在我国边远干旱地区的农村，许多中小学校由于缺乏安全水源和卫生设施，对孩子们身心健康带来的伤害已成为亟待关注的问题。通过数据的分析可知，百事项目的顺利实施，解决了边远地区农村中小学校饮水安全隐患问题，通过增加安全饮水和健康卫生设施，配备相应的饮水设备或净水设施，建造适宜各学校实际情况的无害化卫生厕所，向学生传授饮水卫生安全、水源环境保护以及节水知识等方式，逐步完善师生健康需求，并通过学生将有关知识传递到家庭和社区。特别是校园安全饮水计划，针对农村寄宿制学校增加安全饮水和健康卫生设施，改善了学生的生活学习环境，消除或降低与水相关的健康风险。百事项目近年内解决近百所农村中小学校的校园安全饮水问题，惠及3万多名师生。

4.1.3 村委会调查分析

在本次调研中，评估组分别对广西省、贵州省、云南省、重庆省、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区八省共 15 个村的负责人进行问卷调查。着重对本村的环境卫生、水质水量、村民用水的方便程度等多个问题进行调查。

4.1.3.1 村委会调查表数据分析

图 4-1-16 村里是否有环境卫生组织

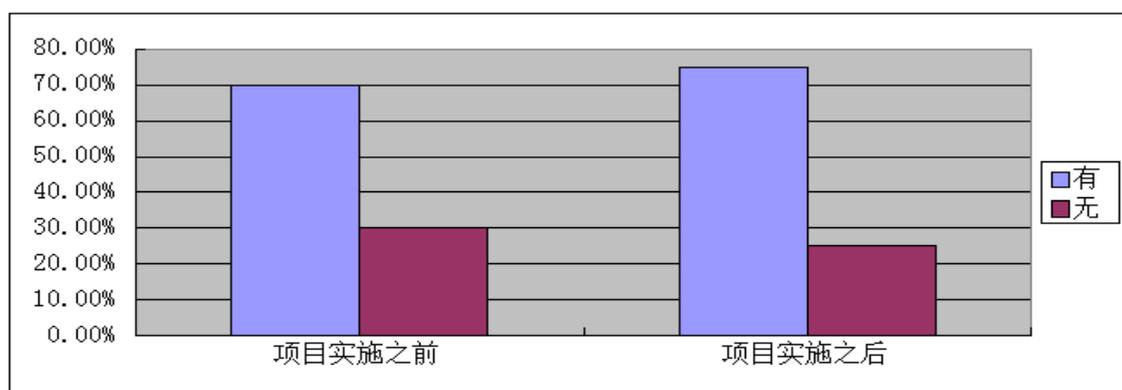


图 4-1-16 显示，在项目实施后，村里的环境卫生组织增多，美化了村里的环境卫生，增加了村民对村庄的认可度，有利维护村庄的团结。特别是环境卫生组织的建立有利于村庄管理的科学化、组织化、民主化。

图 4-1-17 村是否有环境卫生管理制度

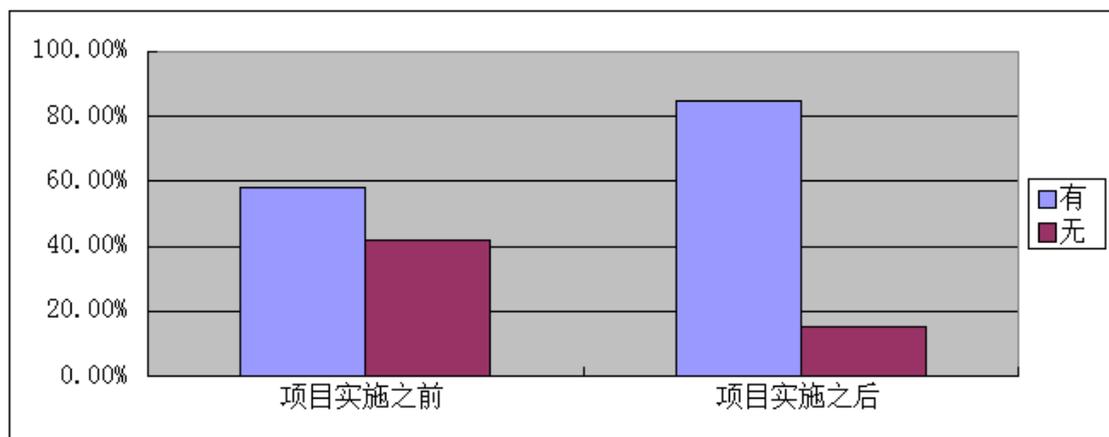


图 4-1-17，在项目实施后，村里颁布了环境卫生管理制度并且严格实施。在调研走访中发现，村委会或水厂都会张贴环境卫生管理制度的宣传板。卫生管理制度的建立，为村庄的管理提供相关政策依据，也为建设法治村庄提供了一个新的视角。同时，培养了村民遵纪守法的习惯，也为村民之间的矛盾与纠纷提供了解决问题的示范。

图 4-1-18 村主要供水方式

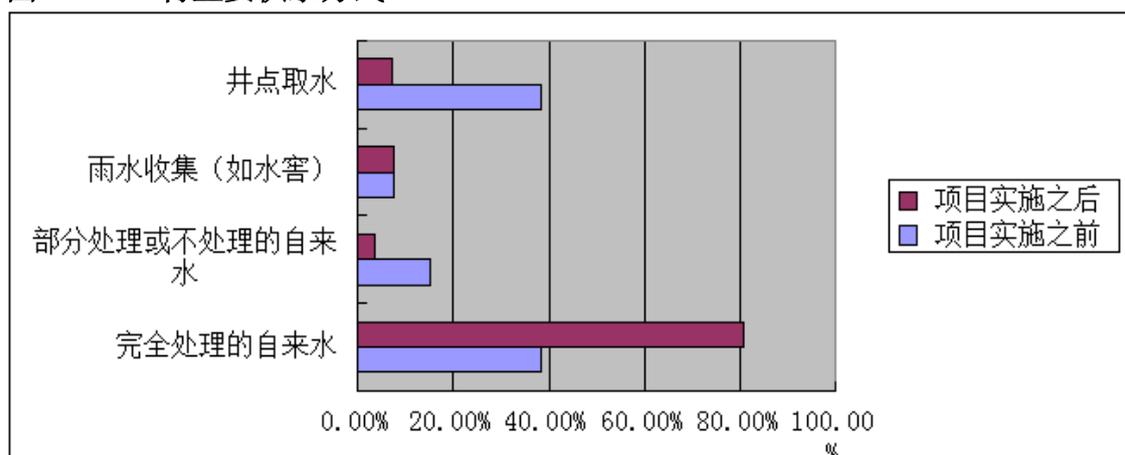


图 4-1-18 显示，在项目实施之后，80%的村庄的供水方式都是完全处理的自来水。这不仅方便村民的生活用水，也提高了村民的生活水平。同时，饮用水经

过处理，水质安全、卫生，饮水质量的提高，保障村民的身体健康。

图 4-1-19 村民用水方便程度

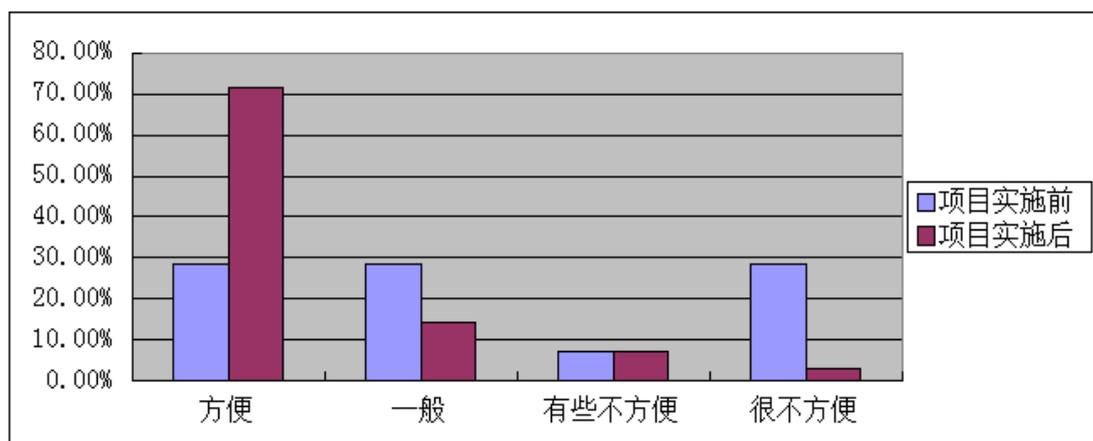


图 4-1-19 显示，“村民方便用水”由项目实施之前的 28.6% 上升到 71.4%。“很不方便”的比例明显下降，由项目实施之前的 28.6% 下降到项目实施后的 2.9%。村民的饮水来源主要以完全处理过的自来水，确实为村民带来的切身的实惠。特别是，由于自来水入户，改变了村民挑水的生活方式，缓解了农村妇女的劳动强度，因此“很不方便”用水的比例也明显下降。

图 4-1-20 供水是否可满足需求（水量与供水时间）

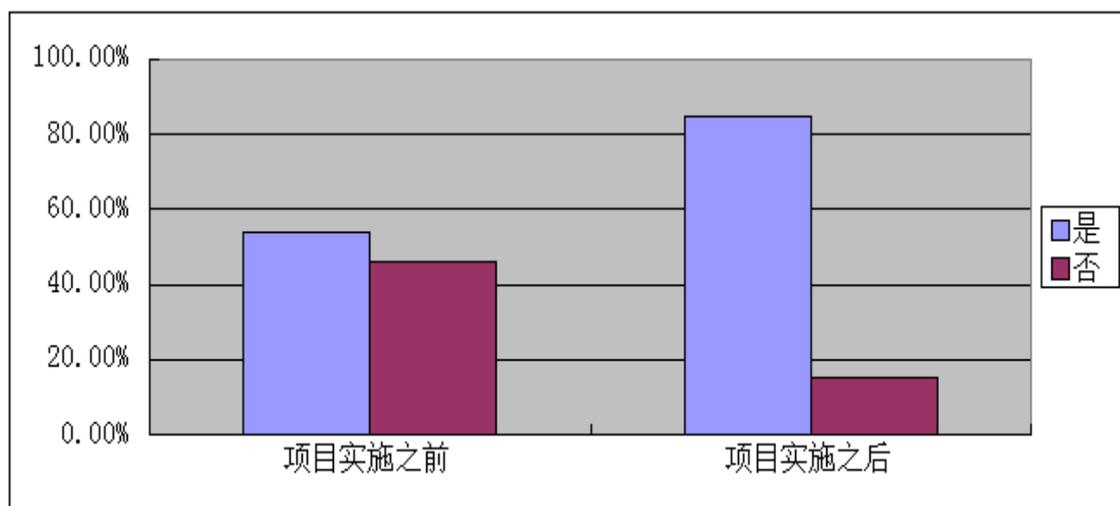


图 4-1-20 显示，从供水需求来看，项目实施之前，53.8% 的村庄可以满足村民用水需求，46.2% 的村庄不能满足村民用水需求。项目实施之后，84.6% 的村

庄可以满足村民用水需求,15.4%的村庄可以满足村民用水需求,情况明显好转。

图 4-1-21 生活垃圾处理方式

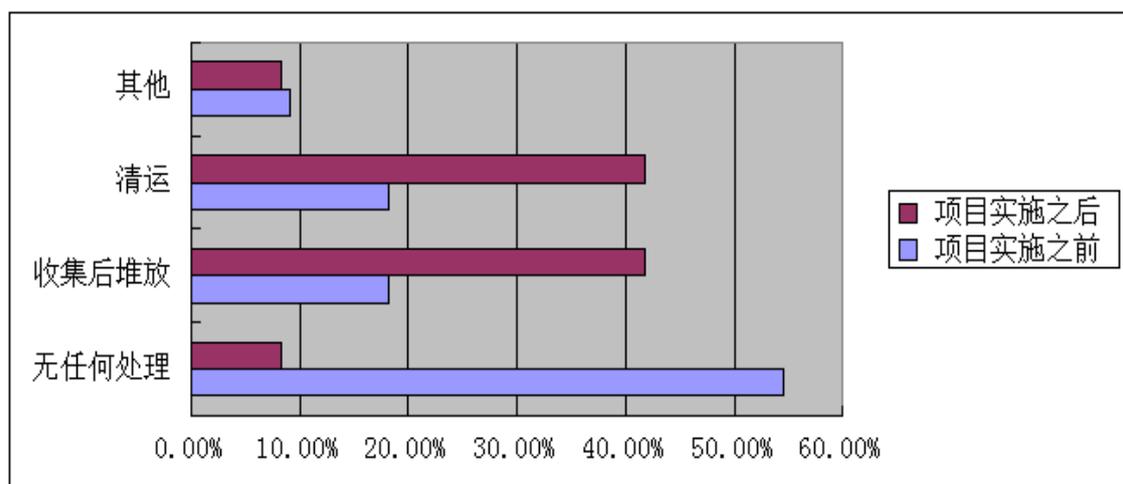


图 4-1-21 显示,项目实施之前垃圾“无任何处理”由项目实施之前的 54.5% 下降到项目实施之后的 8.3%。“收集后堆放”和“清运”的比例都有显著提高。项目实施之后,改善了村容村貌,村庄变得更加干净。调查访谈中发现,村民对于村庄卫生的改善也表示很满意,提高了村民对村庄的认同度。

图 4-1-22 本村的环境卫生情况

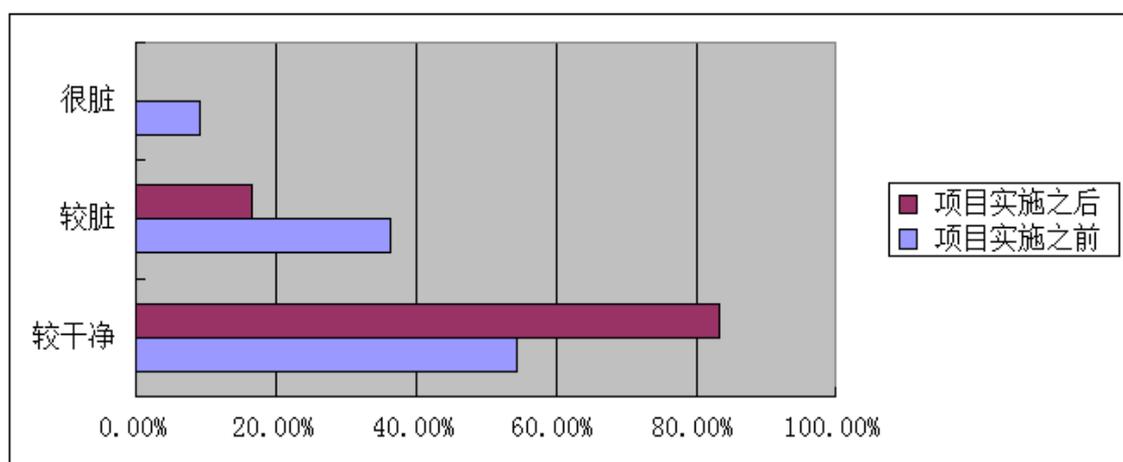


图 4-1-22 显示,认为本村“较干净”的比例由项目实施之前的 54.5%增长到项目实施之后的 83.3%。认为本村“很脏”的比例由项目实施之前的 9.1%下降到零。应该说,百事项的顺利实施,改善了村庄的生态环境卫生。

图 4-1-23 本村是否修建生活垃圾堆放池/桶

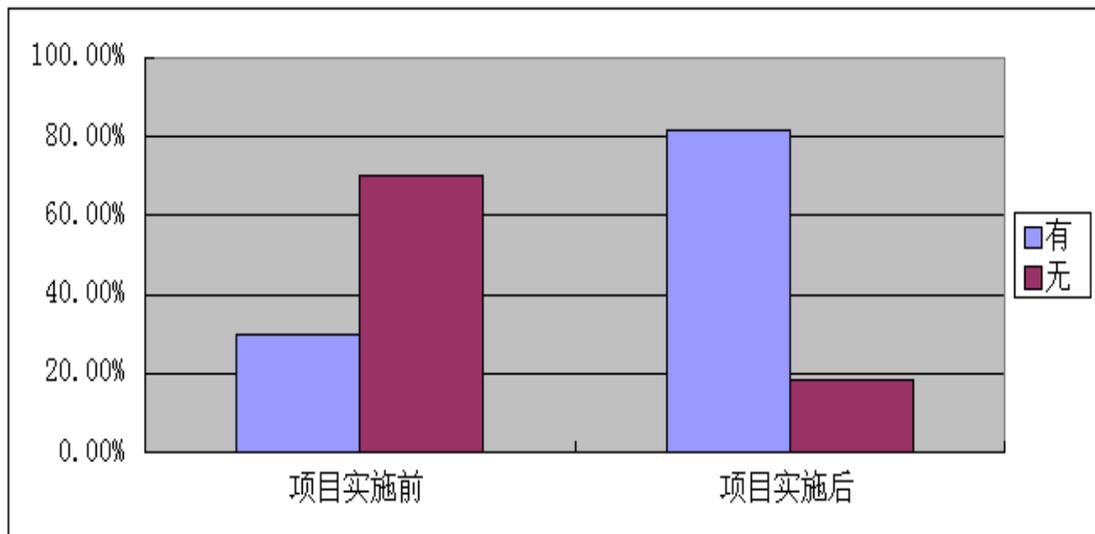


图 4-1-23 显示，本村修建生活垃圾池/桶的比例由项目实施之前的 30.0% 上升到项目实施之后的 81.8%。绝大多数村庄开始建立了生活垃圾池或垃圾桶，解决了过去垃圾乱堆乱扔的问题，使得村民开始自觉保护村庄的环境卫生，强化了村民的社区集体意识观念。

图 4-1-24 本村水质状况

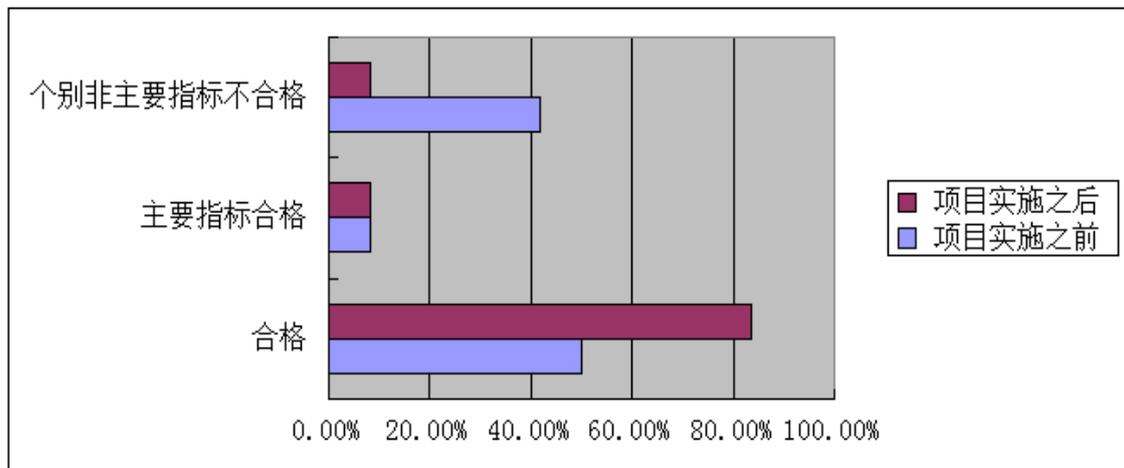


图 4-1-24 显示，本村水质“合格”的比例由项目实施之前的 50.0% 增长到项目实施之后的 83.3%。“个别非主要指标不合格”由项目实施之前的 41.7% 下降到项目实施之后的 8.3%。但值得注意的是，评估组在调研中发现，一些地区水质检测中确实存在如大肠杆菌超标等现象。

图 4-1-25 水源保护情况

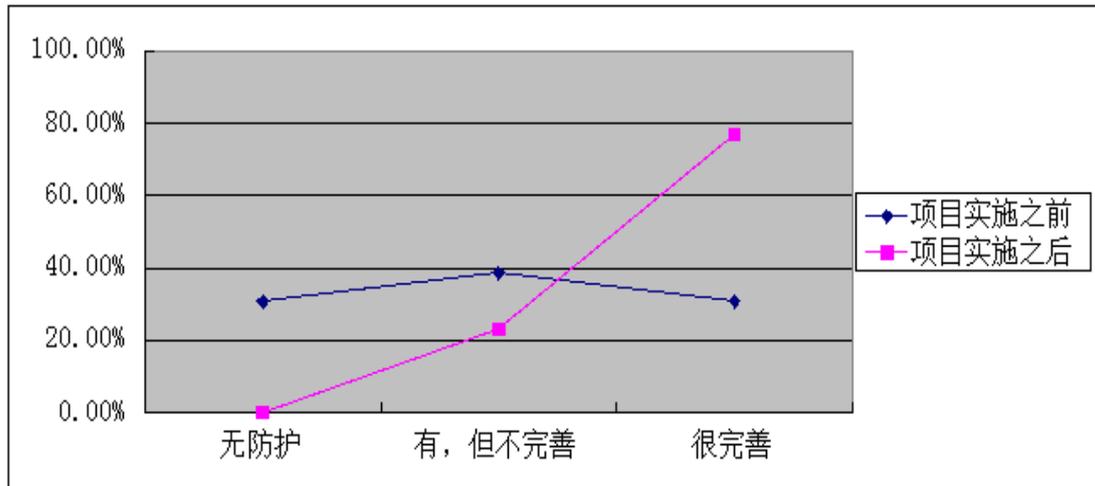


图 4-1-25 显示，“很完善”的水源保护在项目实施之后由明显上升，由项目实施之前的 30.8% 上升到项目实施之后 76.9%。项目实施之后，村里的水源地保护意识明显提高，评估组在调研中也发现，在重庆的水源地采取“花园式水源地”。在云南和四川等地也都有较为完善的水源保护措施。

图 4-1-26 本村常见疾病统计

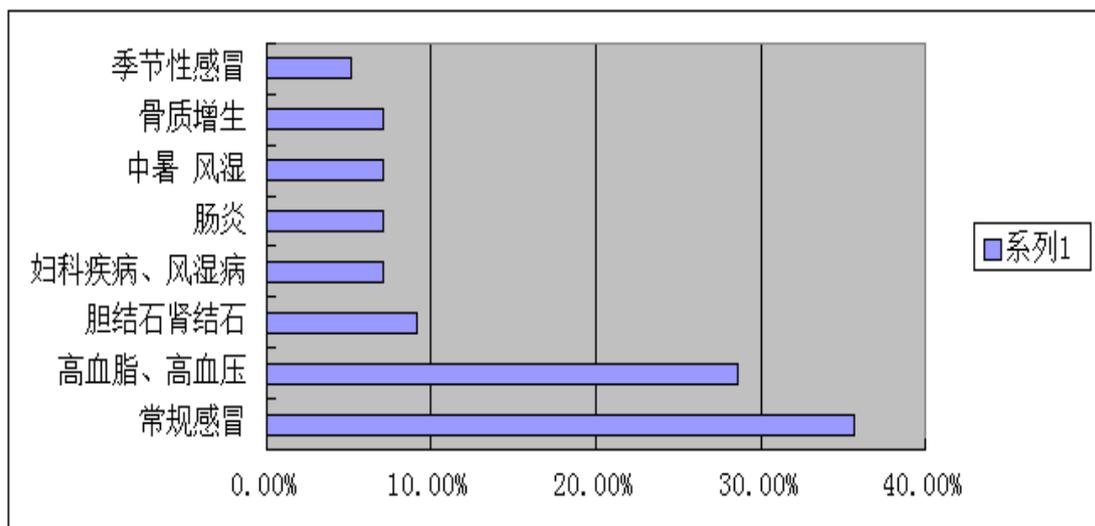


图 4-1-26 显示，村内主要的常见疾病为，常规感冒，高血压，高血脂，说明村民饮用水的水质没有问题，也没有引发涉水疾病。

4.1.3.2 村委会调查表小结

百事项目的顺利实施给村民带来的影响是全方位、综合性的。首先是健康水平的提高和用水方便程度的增加，因此也对村庄经济的发展产生积极影响，使得人均收入稳步提高。百事项目不仅解决了农户饮水卫生、挑水和饮水的困难的问题，在项目实施之后，保障了水量的供给和水质的安全，在内蒙等多个项目地的庭院经济、种植业和养殖业都得到了较好的发展，使农村经济的发展找到了新的增长点，摆脱了由于缺水导致的经济发展恶性循环。其次，对于村里的生态环境有了很大的改善。村里环境的改善有利于使得村民对村庄的认同感增加，使得每位村民都愿意自觉的维护本村的环境卫生。在上述数据分析中，我们也得知，在项目实施之后，村里后续配置了垃圾池，每家每户都配有垃圾桶等等。最后，还加强了村民之间的邻里合作，例如，在修建水窖过程中，村民都积极投工投劳，在使用和管理水窖的过程中，村民相互信任与合作，提升了村民对村庄的归属感，也强化了村民努力维护自己共同家园的责任。

4.1.4 妇女调查表分析

在本次调研中，评估组分别对广西省、贵州省、云南省、重庆省、四川省、甘肃省、青海省、内蒙古自治区八省 15 个村的 300 多名妇女人进行问卷访问，对其中部分还进行了入户访谈。着重对妇女用水需求是否能够得到满足、妇女用水的方便程度、妇女对本村卫生环境和自家卫生环境的评价等多个问题进行调查。另妇女调查中还有一部分开放性问题的，将在本小节最后一部分进行分析。

4.1.4.1 妇女调查表数据分析

图 4-1-27 对自家环境卫生状况的满意程度

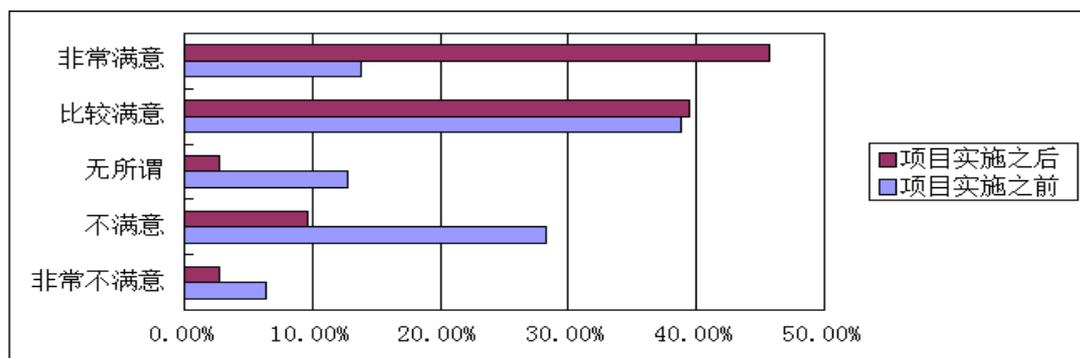


图 4-1-27 显示，对自家环境“非常满意”的比例由项目实施之前的 13.8% 上升到项目实施之后的 45.7%。对自己环境“不满意”的比例由项目实施之前 28.2% 下降到项目实施之后 9.6%。通过数据分析可知，百事项目实施保障了供水水量的充足，也使得村庄妇女提高了对自己的卫生环境的满意度。

图 4-1-28 满足家庭用水需求

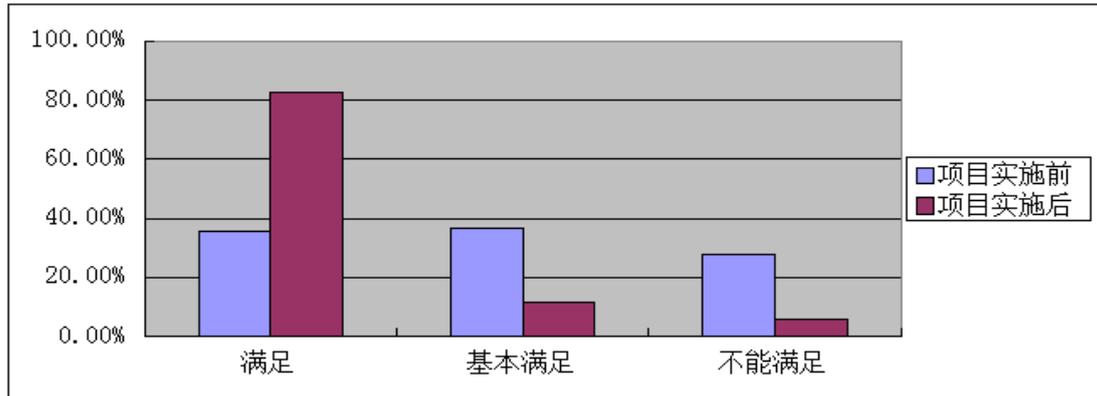


图 4-1-28 显示，能够“满足”家族用水需求的比例由项目实施之前的 35.8% 上升到项目实施之后的 82.4%。用水需求“不能满足”的比例由项目实施前 27.8% 下降到项目实施之后的 5.9%。绝大多数的妇女认为自家生活用水需求基本得到了满足。

图 4-1-29 农户主要饮用水源

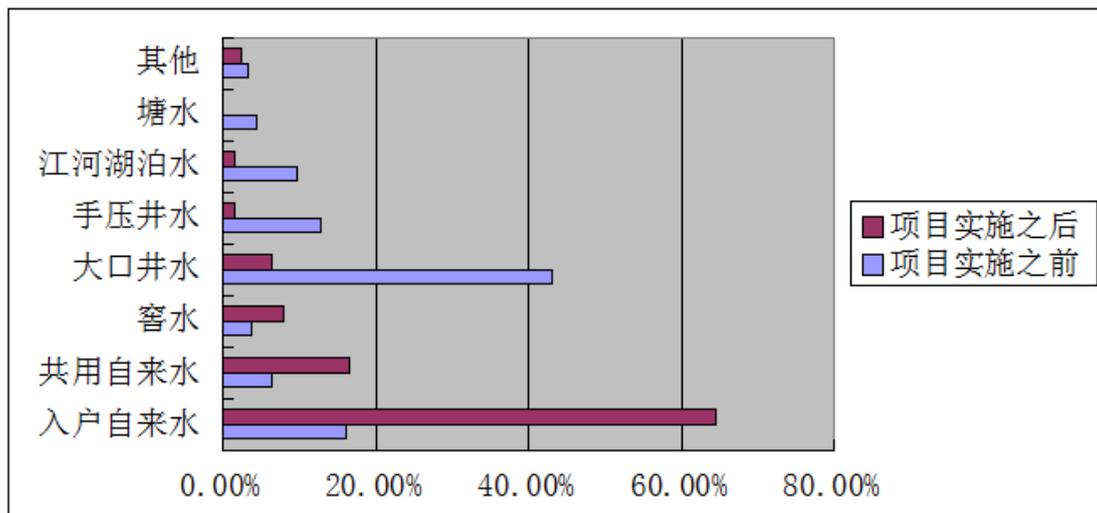


图 4-1-29 显示，项目实施之后，家庭的主要饮水来源是入户的自来水。在本次调查中，水源为“入户自来水”的比例由项目实施之前的 16.0% 上升到项目

实施之后的 64.4%。饮用江河湖泊的水和池塘水的时代一去不复返。同时入户自来水是经过饮水设备净化过的，保证水质安全，提升村民饮水健康水平。

图 4-1-30 农户厕所类型

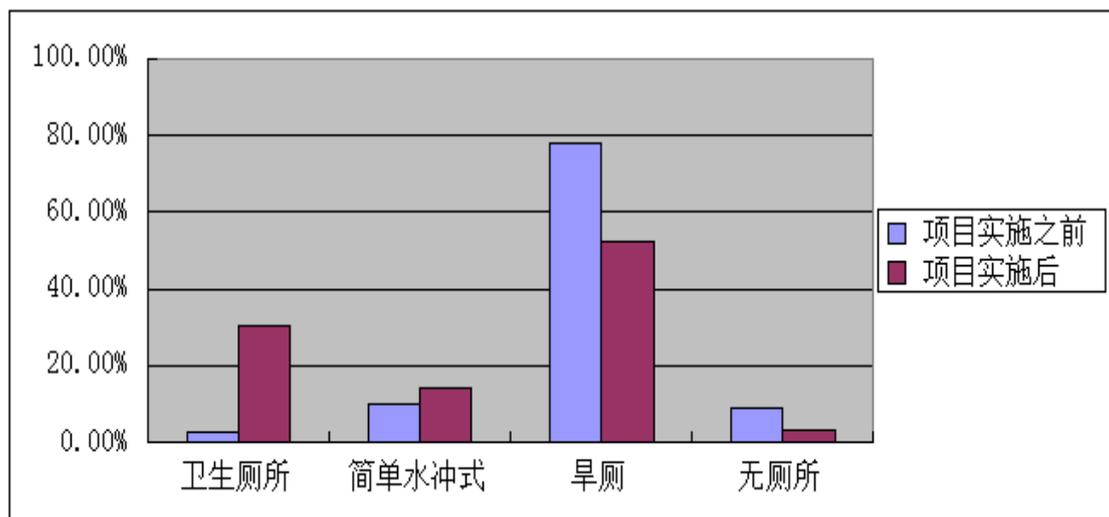


图 4-1-30 显示，村里“卫生厕所”的比例由项目实施之前的 2.7% 上升到项目实施之后 30.3%。“简单水冲式”的比例由项目实施之前的 10.1% 上升到 14.4%。“旱厕”的比例由项目实施之前的 78.2% 下降到项目实施之后 52.1%。村里卫生厕所的数量明显增加，改善了村民的生活水平，家庭卫生状况焕然一新。

图 4-1-31 家庭垃圾收集设施

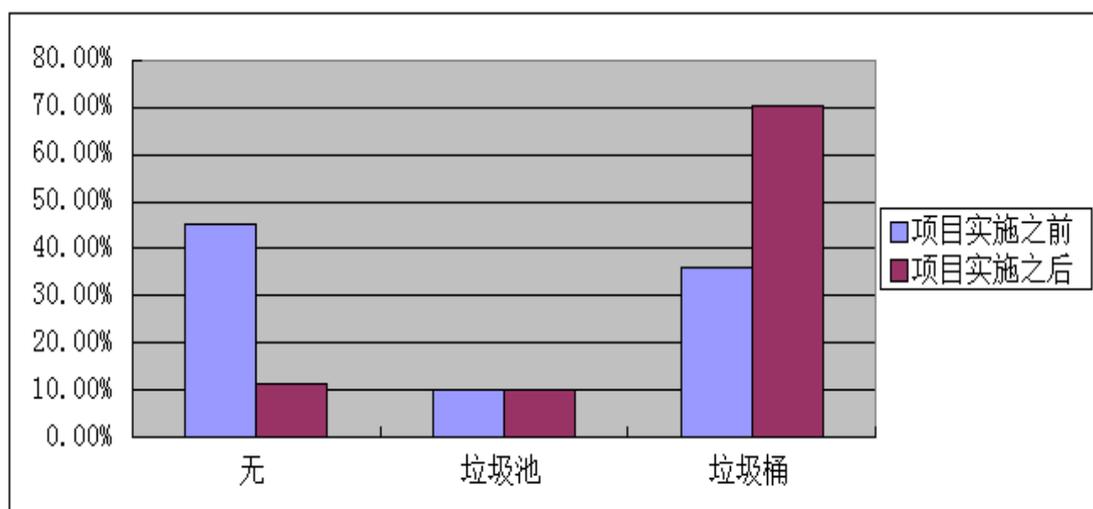


图 4-1-31 显示，村内有“垃圾桶”的比例由项目实施之前的 36.2% 上升到

项目实施之后的 70.2%。“无”家庭垃圾收集措施的比例由项目实施之前的 45.2% 下降到项目实施之后的 11.2%。

图 4-1-32 你是否听说过妇联（或妇女发展基金会）

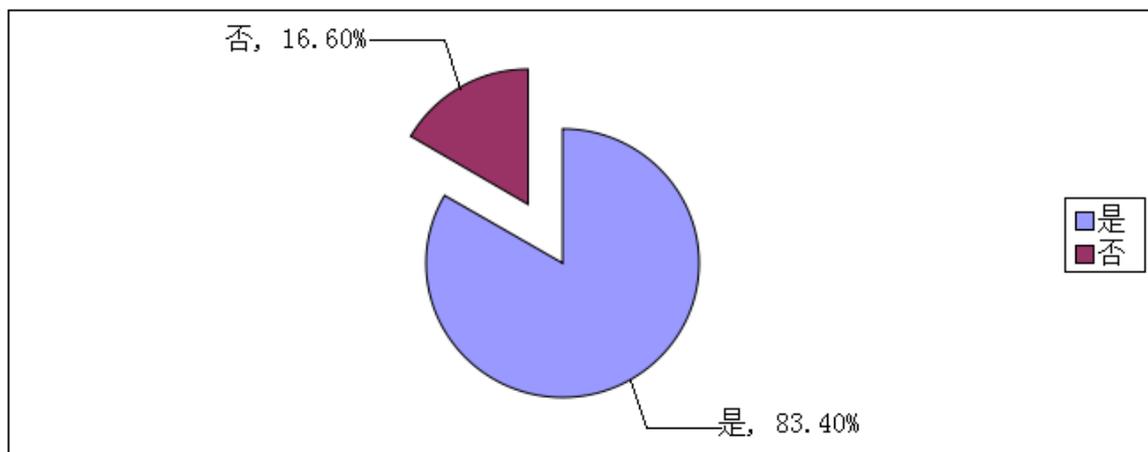


图 4-1-32 显示：调查村 83.4%的妇女都听过妇联或者妇女发展基金会，表明项目实施前和项目实施过程中的大力宣传，特别是体现了妇联密切联系群众。提高了妇联在群众当中的威望，有利于发挥妇联的群团效应，也使得妇联在政府行政体系中的地位有所上升。

图 4-1-33 对妇联（或妇女发展基金会）实施的饮水项目是否满意

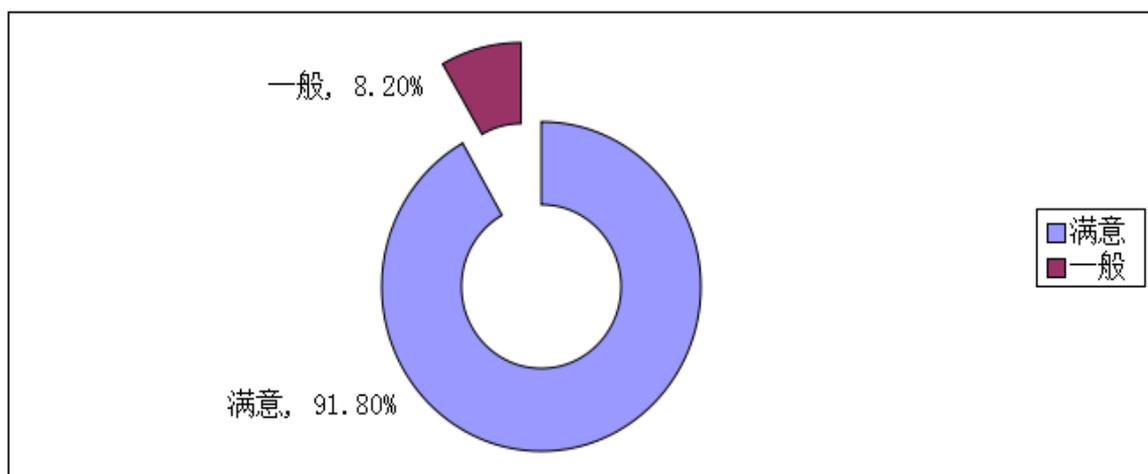


图 4-1-33 显示，91.8%的村里妇女对于妇联或妇基会的项目很满意，证明妇联所开展的百事项目是符合民意的，政府支持、村民拥护的一个惠民工程。但我们依旧发现，仍有 8.2%的村民不满意，对此我们要总结经验教训，及时发现解决问题。

图 4-1-34 对实施的环境卫生与健康项目是否满意

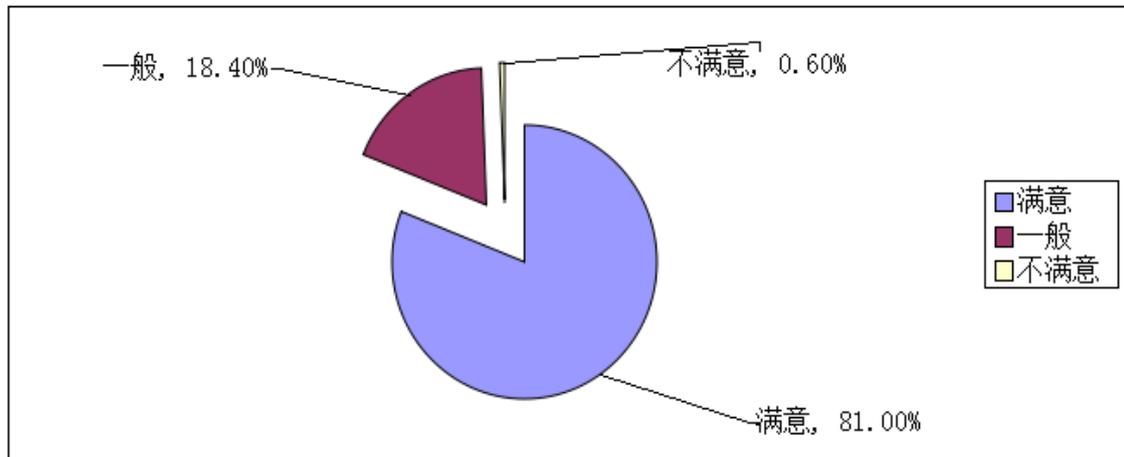


图 4-1-34 显示，项目实施之后，村容村貌发生变化之后，村民的生活习惯更加卫生，81%的人对于卫生健康项目都很满意。

图 4-1-35 对村内环境满意程度

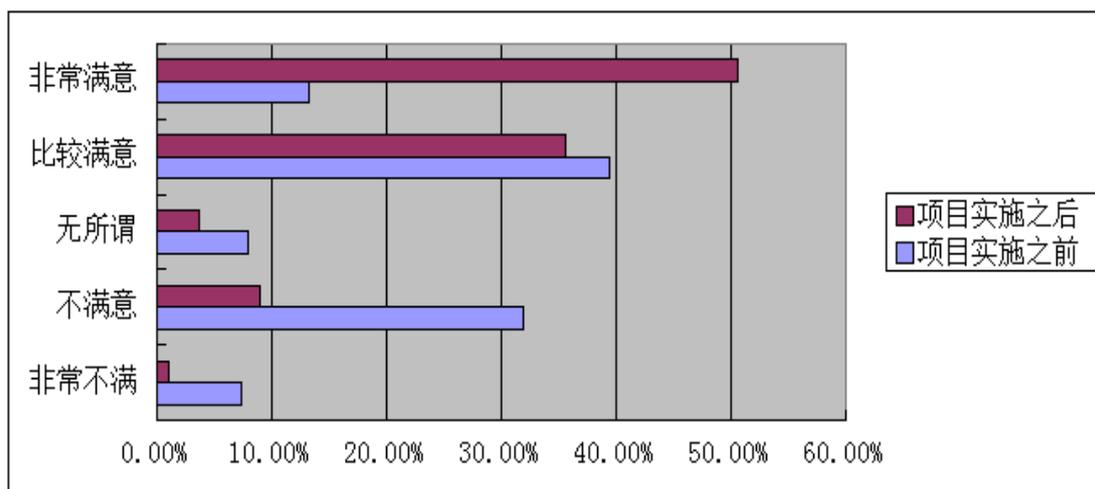


图 4-1-35 显示，村民对村内环境“非常满意”由项目实施之前的 13.3%上升到项目实施之后的 50.5%。“不满意”由项目实施之前的 31.9%上升到项目实施之后的 9.0%。但我们也注意到，还有 9.0%的村民对于村庄环境卫生不满意。在调研走访中也确实发现部分村庄仍存在脏乱差。

图4-1-36 对未来项目的期待和要求

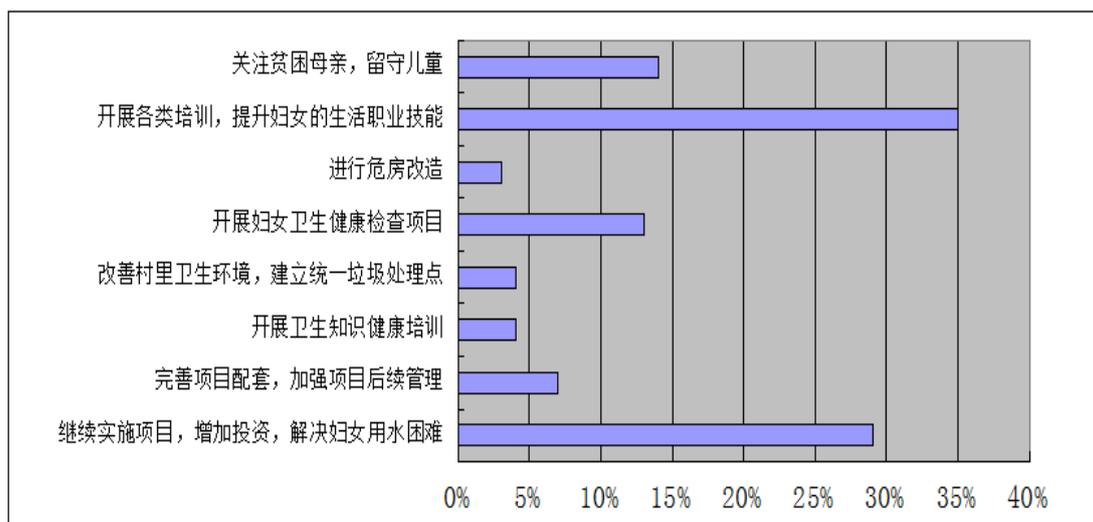


图4-1-36显示, 通过问卷调查及访问了解到项目实施点居民对于项目未来的期待方面, 希望在继续投资实施项目的同时, 还希望开展各类培训, 提升妇女的生活职业技能, 这些需求的提出人数占调查总人数的35%, 其次是针对贫困妇女, 留守儿童的关注和妇女健康体检需求。

图 4-1-37 通过项目开展得到的好处和体会

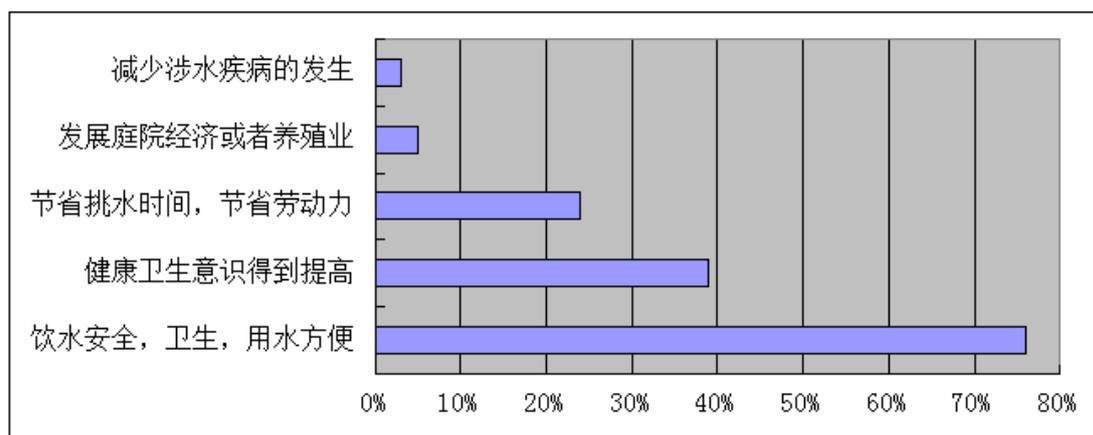


图4-1-37显示, 通过百事项目的开展, 项目受益点居民反映的受益情况, 76%的居民反映, 项目开展实施后, 饮水安全, 卫生, 用水方便, 项目的开展受到居民的欢迎, 而且开展的健康卫生培训也取得较好的效果, 39%的居民写到提高了卫生健康意识, 养成良好的卫生习惯, 24%的居民提到节省挑水时间, 节省劳动力, 同时项目的开展也带来了一些列的社会经济效益, 包括发展庭院经济, 发展养殖业等增加收入, 减少涉水疾病发生等。

4.1.4.2 妇女调查数据分析小结

通过百事项目的实施，解放社区妇女劳动力，增强了社区参与能力等，具体分析如下。首先，节省了取水时间，妇女可以将更多的时间投入劳动生产，增加收入，提高生活水平。其次，百事项目的实施改善了妇女家中的饮水和环境卫生状况，使妇女和家庭成员的健康水平得到提高。再次，百事项目的实施提升了妇女参与社区建设的意识。社区妇女开始关注农村社区的发展。同时，当地政府干部开始重视关注妇女生活，在工作中密切联系广大农村妇女，特别是妇联干部与妇女之间的关系更加紧密。最后，由于妇女在家庭创收中的能力明显增强，故提高了妇女的在家庭中的地位。

4.1.5 水厂调查数据分析

本次共在广西、贵州、云南、重庆、四川、内蒙古、甘肃、青海8个项目省市，每省选择一个项目县开展评估，共调查12家水厂，其中4家新建集中式供水工程，8家升级改造现有供水设施。新建集中式供水的工程内容主要是机械打井、新建泵房、新建高位水池，安装提水、供水管线，安装输电线路等。升级改造集中式供水工程根据原有供水工程现状，以提高供水水质为目标，结合供水保障率提升和用水设施改造，提高项目地区的饮水安全水平。内容主要是为没有水处理设施的水厂安装净化消毒设备，输电线路及输水管网改造和建造构筑物等。

4.1.5.1 水厂调查数据分析

表 4-1-1 水厂基本情况

项目地区	项目类型	项目主要标示地点	水源情况	工程设计供水人口	工程实际供水人口	工程水处理工艺	工程设计供水规模 (m ³ /d)	工程实际供水规模 (m ³ /d)
广西省大化县	升级改造集中供水系统消毒设施	大化县古河乡古河村街上	泉水	1600	2000	一体化净化消毒设备	300	250

贵州省玉屏县	新建集中式供水	玉屏县田坪镇舒家山	地下水	400	500	消毒剂	120	90
贵州省玉屏县	新建集中式供水	沙水坪上下寨滑石	泉水	1200	1100	无	100	40
云南省师宗县	升级改造集中供水系统消毒设施	葵山镇政府所在地	地下水	14000	11000	一体化净化消毒设备	1000	600
云南省师宗县	新建集中式供水	师宗县葵山镇黎家坝村	地下水	3603	2738	无	300	140
重庆市北碚区	升级改造集中供水系统消毒设施	澄江镇上马台村	地表水	7000	6800	常规水处理 (絮凝-沉淀-过滤-消毒)	1300	800
四川省乐至县	新建集中式供水	乐至县全胜乡祖师庙村	地下水	200	169	消毒	—	泵水 1 小时/天
四川省乐至县	升级改造集中供水系统消毒设施	乐至县高寺镇聚贤村	地下水	200	160	消毒	—	10
内蒙古突泉县	升级改造集中供水系统消毒设施	太平乡五星村	地下水	1200	1200	反渗透	40	24
内蒙古突泉县	升级改造集中供水系统消毒设施	六户镇巨星村	地下水	1200	1200	反渗透	40	24

甘肃省通渭县	升级改造集中供水系统消毒	通渭县寺子川乡寺子村	地下水	2510	2510	消毒	100	100
青海省湟中县	升级改造集中供水系统消毒设施	湟中县鲁沙尔镇青石坡	地下水	48000	48000	消毒	16400	8000

表 4-1-1 显示，6 家水厂具有完备的水处理工艺，其中 3 家是项目升级改造安装一体化净化消毒设备，1 家采用絮凝-沉淀-过滤-消毒的常规水处理工艺，内蒙古 2 家采用反渗透净化装置进行水质处理；4 家采用化学消毒剂消毒；2 家不进行消毒处理；大多数的水厂实现了 24 小时不间断供水。

表 4-1-2 水厂运行管理状况

项目地区	项目类型	项目主要标示地点	工程管理方式*	水泵设备是否正常运行	消毒设备是否按要求运行	工程运行记录是否齐全	工程自身是否定期检测水质	水厂操作规程、管理制度是否健全
广西省大化县	升级改造集中供水系统消毒设施	大化县古河乡古河村	1	是	是	否	否	是
贵州省玉屏县	新建集中式供水	玉屏县田坪镇舒家山	2	是	是	否	否	是
贵州省玉屏县	新建集中式供水	玉屏县沙水坪村	3	是	否	否	否	是
云南省师宗县	升级改造集中供水系统消毒设施	葵山镇政府所在地	1	是	是	否	否	是
云南省师宗县	新建集中式供水	师宗县葵山镇黎家坝村	3	是	否	否	否	是

重庆市北碚区	升级改造集中供水系统消毒设施	澄江镇上马台村	2	是	是	是	是(6项)	是
四川省乐至县	新建集中式供水	乐至县全胜乡祖师庙村	2	是	是	否	否	是
四川省乐至县	升级改造集中供水系统消毒设施	乐至县高寺镇聚贤村	2	否	是	否	否	是
内蒙古突泉县	升级改造集中供水系统消毒设施	突泉县太平乡五星村	2	是	是	否	否	是
内蒙古突泉县	升级改造集中供水系统消毒设施	突泉县六户镇巨星村	2	是	是	否	否	是
甘肃省通渭县	升级改造集中供水系统消毒设施	通渭县寺子川乡寺子村	1	是	是	否	否	是
青海省湟中县	升级改造集中供水系统消毒设施	湟中县鲁沙尔镇青石坡	1	是	是	否	是	是

注：工程管理方式*（1=水利部门统一管理 2=村委会指定人员 3=承包给个人 4=其他）

表 4-1-2 显示，水厂运行管理状况，水厂的运行管理模式上，6 家水厂是村委会指定人员管理，4 家是水利部门统一管理，2 家承包给个人管理。12 家水厂都没有工程运行记录；除重庆市北碚区上马台村工程、青海省湟中县鲁沙尔镇水厂外，其他水厂都没有定期进行水质自检。

访谈了解到，从水厂运行费用上看，水厂的收支基本平衡，水厂正常运行可

以得到保证；12家水厂均张贴有操作规程和管理制度，多数操作人员表示水利部门专业人员对其进行过相关培训，但都无法提供培训合格证明，多数是简单口头传授；项目建成验收时，卫生部门虽然对水厂进行过水质检测，但多数水厂管理人员对出厂水水质状况并不了解，卫生部门很少会将检测结果反馈给水厂管理人员。

图 4-1-38 水厂操作规程、管理制度是否健全

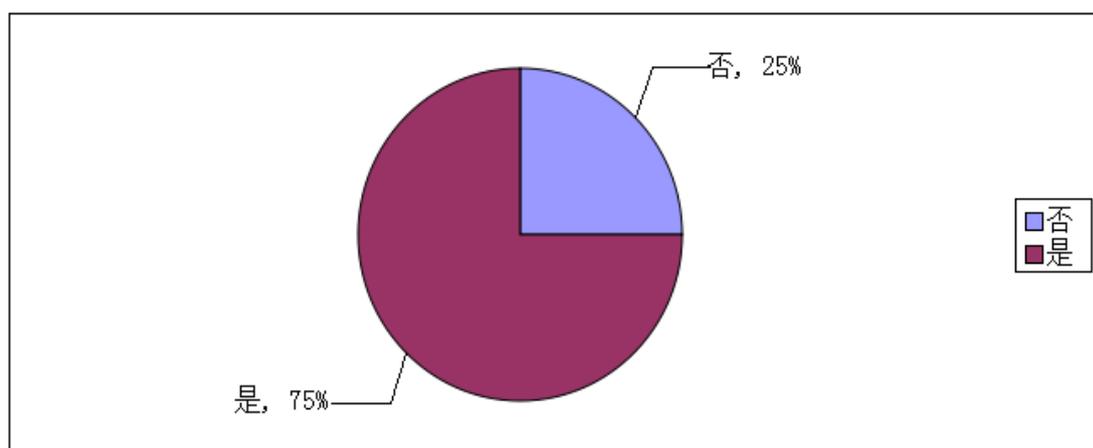


图 4-1-39 操作人员是否经过相关培训

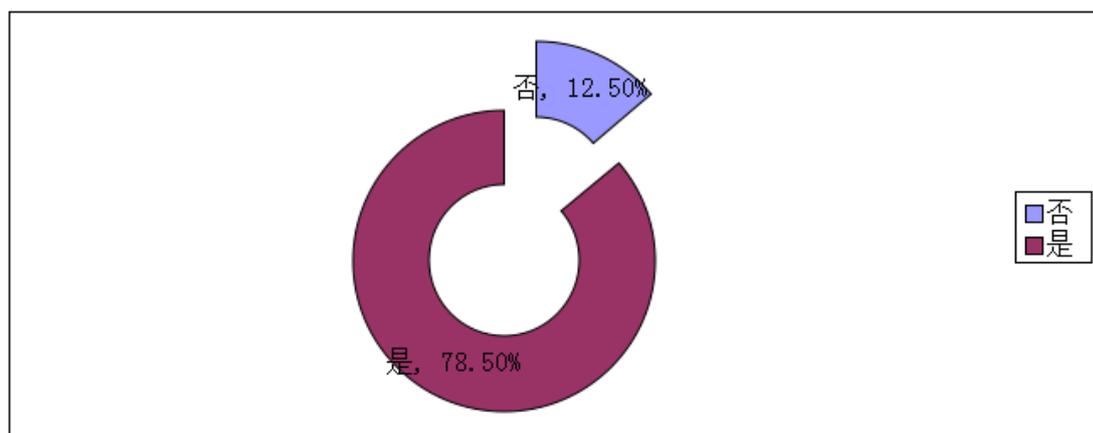


图4-1-38显示，在本次调研中，75%的水厂操作规程和管理制度是健全的，25%的水厂在操作规程和管理制度是不健全的。在调研中我们也发现，很多净水设备较为先进，村民管理时可能会遇到问题，所以相关部门都会对水厂的管理人员提前进行培训。图4-1-39显示，78.5%的水厂操作人员是经过相关培训。12.5%的水厂操作人员没有经过相关培训。

图 4-1-40 工程运行记录是否齐全

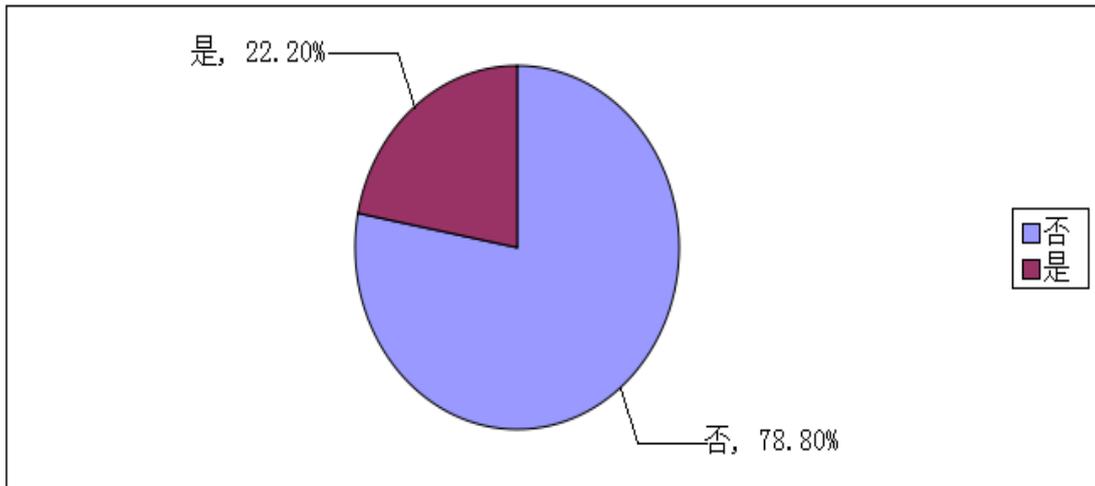


图4-1-40显示，目前母亲水窖运行记录不齐全，结合实际调研，总结出原因有二，第一水厂管理人员基本都是本村村民，没有做工程运行记录的意识。第二，水厂管理人员认为没有必要，他们的操作都属于简单性的操作，一天三次重复性操作，因此没有记录。

图 4-1-41 是否有消毒设施

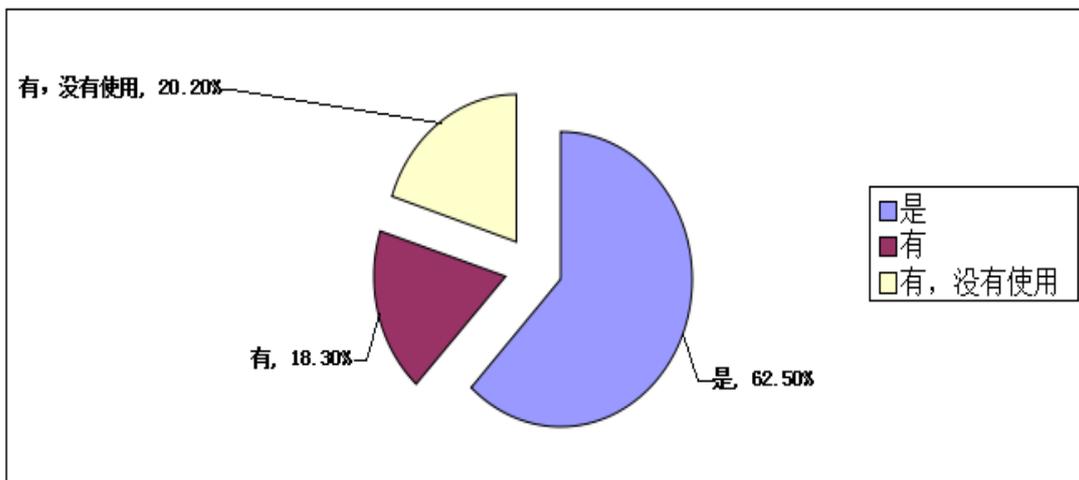


图 4-1-42 消毒设备是否按要求运行

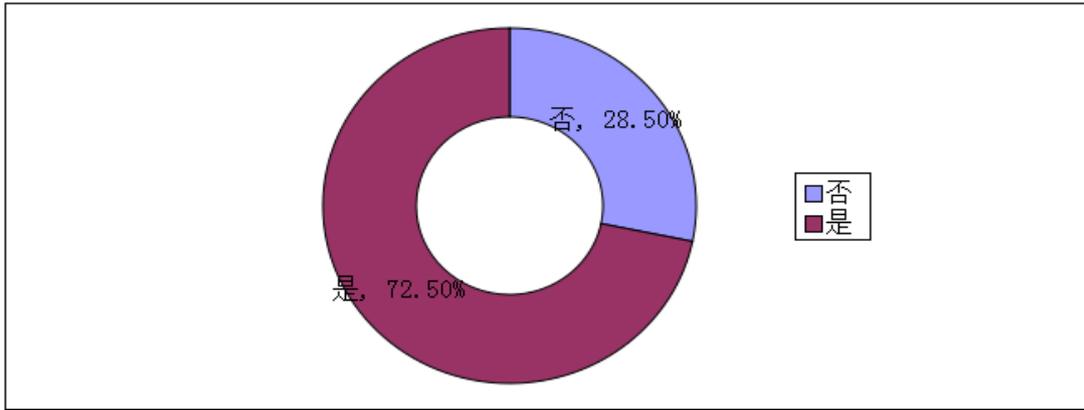


图4-1-41显示，62.5%的水厂具有消毒设施。图4-5-42显示，72.5%的消毒设备是按要求运行。结合调研可知，有一部分水厂有消毒药品，但没有使用。

图 4-1-43 目前是否正常运行

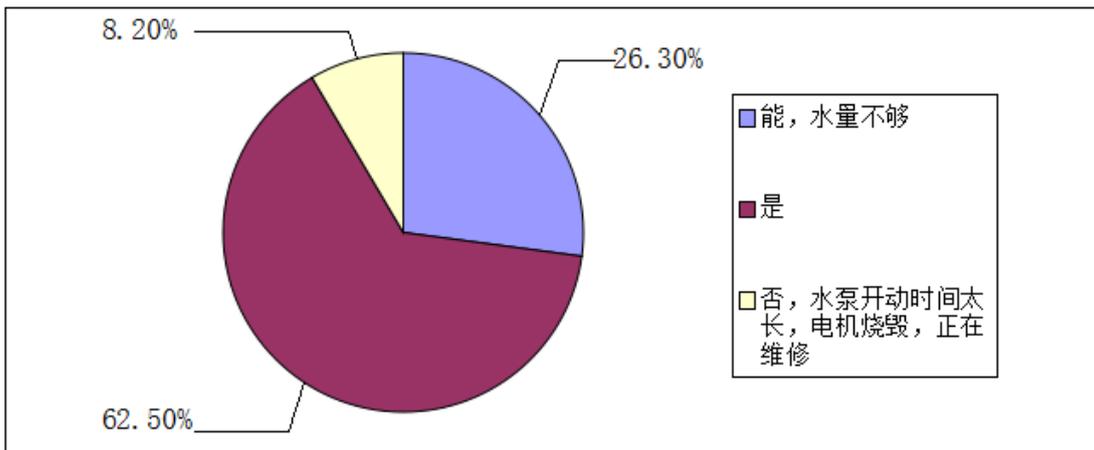


图4-1-43显示，90%以上的水厂都在正常运行，造福一方百姓。但仍有8.2%的水厂存在“电机烧毁，正在维修”。通过调研可知，小修小补村委会可以自筹维修资金，但遇到大修时，需要向当地水利部门进行报备申请资金。

4.1.5.2 水厂调查数据分析小结

通过对水厂的数据分析可知，无论是新建集中式供水工程还是升级改造工，百事项目实施后，水厂配置了净化设备和消毒设备，水质相比以前有了明显的改

善。例如在在内蒙古自治区的项目村的生活用水，经过百事项目配置的净化设备过滤后，水质达标，由自来水变成直饮水，村民可直接饮用。同时，供水量相比项目实施之前更充足。项目实施之前，村民用水得不到满足，尤其到了旱季缺水时，社区村民的生产、生活用水便成为一个难以解决的问题。百事项目实施之后，有效的缓解了村民用水困难，保障了村民基本的日常生活。评估组在调研中也发现，部分项目点的水厂已经初具规模，在水厂管理制度、消毒设备使用等方面都有较大的改善，但是项目水厂多数规模较小，水处理工艺和水质净化消毒措施得到完善后，小型水厂仍需要强加对水质消毒责任管理。尤其是农村管理的水厂，由于其维护资金不充裕、人员素质也多少存在一些问题，更需要定期督导、检查，以达到更好的供水安全效果。

4.2 总结

通过调查了解项目学校供水、环境与卫生厕所建设、洗手设施建设情况及学生个人卫生知识、态度、行为改善状况，村里卫生和供水情况、妇女对本村环境的满意度、水厂是否正常运行等问题的数据分析，评估认为，百事项目不仅使妇女和村民的健康状况得到改善，促进了村庄经济的发展，也使得妇女思想观念有了转变，村里的生态环境卫生较以前有了很大的改善，项目的开展密切了妇联干部与群众的关系，也营造了互帮互助的邻里关系，促进了农村社区的建设。学校安全饮水项目的开展，解决了师生的用水困难，方便学生的学习与成长，促进健康卫生知识的传播，给项目实施地带来实实在在的好处。

5. 调查评估总结

5.1 项目总体完成情况

通过对百事项目实施情况在 8 个省项目点的抽查评估调研，并通过对中国妇基会、各项目省妇联与妇基会、各选定评估调研项目县以及相关各乡镇、村与社区、项目学校、水厂等多方面项目数据资料的汇总分析，评估组认为，2011~2014

年度百事项目实施总体上反映出，规划合理、设计合规、工程按照设计要求建设，达到预期计划目标，工程质量优良，工程运行状况较好。妇联与政府间协调到位、社区宣传动员充分、受益群众满意度高、经济社会效益明显等特点。从全国妇基会到省、县、乡各级妇联组织，自上而下有一套合理的项目实施方案，有序的组织体系和规范的管理体系，为项目顺利实施提供了保障。

通过调查发现，工程能够按照设计要求建设，满足各类技术标准要求，工程的运行状况也达到了预期目标，项目收到了良好的效果。整个项目从规划、动员、实施以及管理等各个环节上，在优化项目、节省资金、提高效益和解决特定问题，均在不同程度上取得了一些宝贵经验，为后续项目开展以及类似项目的实施提供了多项经验和借鉴。

5.1.1 项目点选择

为了使有限的资金发挥最大的项目效益，各个县级妇联都在项目实施地点的选择上一丝不苟，严格筛选。其主要标准：

- (1) 有项目实施的自然条件，主要是优质和充足的水源
- (2) 社区居民有强烈的需求意愿和项目建设参与意愿
- (3) 能够产生较多覆盖人口以及较好的项目综合效益
- (4) 有强有力的基层政府，尤其是声望及工作能力较好的基层妇联干部
- (5) 有能力较强的村委会和村级妇女主任

5.1.2 规划与设计

新建集中式供水项目和升级改造项目，规划合理，工程设计满足各项技术标准，工程施工严格按照设计要求建设，项目竣工验收达到预期计划目标，工程运行状况良好。

由于项目经费有限，项目实施难度大，而对项目的需求比较广泛，因此精心组织和使用好每一笔资金，发挥项目的最佳效益，普遍成为妇联考虑规划和工程设计的基本原则。为此，妇联始终坚持实事求是、合理规划、精心设计的工作方

法，紧密联系当地实际情况，尽可能采用新技术、新材料，通过专业部门进行工程设计，获得了良好效果。到目前为止，根据查阅有关资料、访问相关政府部门、访问社区干部和群众、现场查看和入户调查，调研组没有发现因规划、设计和施工不合理、不合规或其他缺陷从而影响项目效益和导致项目失败的案例。

文本框 5-1-1

实施“母亲水窖·饮水安全”项目群众得实惠

贵州省余庆县小腮镇迎春村最高海拔 1080 米左右，人烟稀少，交通落后，属省级二类贫困村，当地老百姓的用水非常困难。

谭仁梅的家就是小腮镇迎春村芹菜塘组，家中有 7 口人。就如她所说，以前她家用的水有杂质，不清亮，水也不够用，影响了生活。她的两个儿子已经不在家里了，都在附近的乡镇打工安家，家里就剩下她和丈夫两个人。自 2013 年，该村实施了“母亲水窖·饮水安全”项目后，让该村青菜沟、茶元、田家湾、榜上、沙塘、芹菜塘、构皮冲、村委会、新建、河滨小学等七个村民组 628 户 2515 人用上了安全、卫生的水。

今年 7 月，“母亲水窖·饮水安全”工程完工并通过县级验收，8 月下旬，县妇联到小腮镇迎春村实地查看老百姓用水情况，来到谭仁梅的家，刚进家门，谭仁梅就乐呵呵的迎了出来，看见我们就说：“感谢中国妇基会、感谢百事公司、感谢妇联让我们吃上了香甜的水，现在水也够用了，真是解决了我们的大问题。”

—摘自贵州省玉屏县妇联百事项目报告

5.1.3 项目直接效益

自 2011~2014 年百事项目的实施以来，共解决了 27435 名农村居民缺乏安全饮用水设施的问题，通过新建集中式供水工程或扩网建设原有集中式供水工程使项目地区农村居民的饮水安全水平得到了极大改善。

百事项目通过对老旧集中式供水设施的消毒设备改造、水处理设备、管道及其他构筑物的改造，消除了供水系统中影响水质安全的危险因素，确保了饮水水质符合国家标准，提升了 482648 名农村居民的饮用水水质安全。

在校园饮水安全方面，百事项目通过建设洗手池、配置锅炉和饮水机等，项目解决了 113927 名农村学生在校期间用水不便和饮水供应缺乏的问题，使具备自来水的学校能为在校学生提供更好的卫生设施，提高了学生个人卫生和健康水平。

向 179708 名农村居民进行了与水相关的健康知识普及、正确用水和水源、供水设施保护等相关知识，配合国家农村饮水安全工程的建设，实现硬件改善和意识的同步提升。

项目带来的主要变化反映在社会、经济、环境等领域的效益明显，综合影响效果大，民众与政府满意程度高。百事项目的实施，不仅解决了贫困地区农户的饮水困难，提高农民的生活质量，同时在一定程度上改善了农村的生活条件和农村现有的经济结构和社会关系，提升了项目地区社会与经济的整体发展质量。

5.1.3.1 社会效益

根据评估组访谈及实地调查了解到，百事项目开展以来产生了良好的社会效益，分析如下：

一是提高农民生活质量。通过百事项目的实施，从有水源到水质消毒提升，改善了项目地区村民的饮水质量，有效控制疾病传播，降低涉水疾病的发病率，提高村民的饮水卫生标准。项目村居民普及了基本卫生知识，倡导科学文明健康的生活方式，提高项目地区人群的健康素质，促进家庭和睦。

二是降低劳动强度。项目受益区村民节省挑水时间，解放劳动力，投入生产生活。通过饮水安全工程的实施，项目区群众将告别以往“十里八里挑一担，全家老少喝三天”，且每家每户至少需固定一个强壮劳力挑水担水的历史。解放农村劳动力，节省的劳力或务农、可利用农闲时间进行劳务输出打工，增加农民经济收入，提高群众生活质量。

三是转变了生产生活方式。例如在广西省大化县以雨水集蓄利用工程为水源，帮助妇女儿童迅速摆脱因严重缺水带来的贫困和落后，利于积极引导山区妇女转变生产生活方式，例如养成勤洗手、洗澡的良好习惯，解决干旱带贫困和生活陋习问题，提高群众的生活水平。开展集中供水的项目受益区，例如湟中县百事项目实施后，能够有效解决当地群众的人畜饮水困难，还将促进乡镇企业以及个体私营企业的发展，对促进群众增收和乡村发展壮大具有重要的作用。再如云南省师宗县通过百事项目的开展，促进项目村种植结构调整和农民增收节支。饮水安全工程的实施，将解决项目区群众水难吃、吃水难问题，为农村庭院经济的发展提供有利条件，同时也将促进农村产业结构调整 and 农民增收节支，在确保人畜饮

水前提下，积极发展养殖业，促进当地农村家禽和畜牧业的发展，发挥了明显的社会效益和经济效益。

四是改善农村生活条件。百事项目实施后，村民清洁公共卫生环境，减少疾病传播，村民的卫生健康意识提高。村容村貌也发生了变化，村庄整洁、卫生，村里设有垃圾桶和垃圾池，每天定期清运垃圾，改善了农村生态卫生环境。

五是促进村级社区管理。百事项目的实施过程还加强了村级治理机构的建设，增强了村级组织的管理和组织能力，提升了村两委和妇女干部的威信及实际工作经验，村级组织更加重视民众参与的群众工作，加强了与政府工作部门尤其与妇联系统的联系与合作关系。村民更多意识到，只有通过合作才能实现社区建设和管理目标，而项目的运行，也明显消除了社区内部因过去缺水和争水而引发的矛盾，增强了村民之间的合作意识，改善了村民之间的关系。村民之间发展了更加和谐的相互关系与凝聚力，这些效果直接显现在社区其他事务的协作上，如卫生厕所建设，村容村貌建设、垃圾管理等方面。项目实施对村庄的治理和社会关系产生积极影响，密切了干群关系，促进了邻里之间的互助合作，增进了村庄的和谐。

六是提高社区居民的参与意识。在整个项目工作中，社区的参与意识和能力都得到了加强。通过项目规划、设计、施工、运行各个阶段的基层宣传、组织协调和社区参与，较好地实现了基层动员和民众参与，尤其是妇女在其中发挥了骨干群体作用；妇女在参与过程中，对于项目规划和设计提出了自己的问题和需求，使专业技术部门和项目实施部门深入、全面地了解当地自然条件、用水情况以及相关的经济、社会问题，使规划、设计、施工更加针对当地社区民众的实际情况，提升了项目实施的效益。通过社区民众尤其是妇女的参与，提高了妇女对自身能力的认识，促进了妇女乃至社区民众的集体意识和团结意识，最终提升了整个社区的自我管理能力和健康卫生行为等方面的能力建设。



图 5-1-1 村民投工投劳图 5-1-2 村民参与项目调研

七是产生良好的社会示范效应。例如百事项目在突泉县六户小学实施了饮水净化项目，其成效明显，因而产生了较好示范效应。香港嘉道里基金会采购两套同样的净化设备捐献给该校的食堂，提高了师生的伙食质量，收到了良好的社会效益。

5.1.3.2 经济效益

通过百事项目实施，村民解决用水难问题后，开始投入生产劳动，各地区因地制宜，提高了项目村的经济效益，分析如下：

一是创造有利于经济发展的环境。由于家庭用水困境的根本解决，农户强壮劳动力得到解放；用水的便利还为庭院经济发展提供了多种可行性。调查组观察并通过访谈了解到，几乎所有农户在用水问题解决之后都扩大了庭院经济的种类或规模，如养猪、养羊、养奶牛、种植蔬菜、水果等庭院经济有了空前的发展，大量农户还建设了农用暖棚，将自家的井水、收集的雨水与项目提供的自来水根据需要交替或合并使用，在不同季节都能得到充足的供水，从而使得不同村庄或不同农户的庭院经济收入比过去提高一般达到数倍之多。

例如百事项目在内蒙古省突泉县实施后，促进了当地水土资源的保护和合理开发利用，改善了当地用水环境和生态环境，村民种地增产增收。广大居民依托供水工程，更好的投入到庭院经济建设中，村民可利用生活弃水或直接利用剩余饮水，饲养家畜、家禽，条件具备者还可在住宅周围种植果树或经济树木，拓宽致富门路，增加收入。



图 5-1-3 奶牛养殖图 5-1-4 生猪养殖图 5-1-5 家禽养殖

文本框 5-1-2

案例 1 百事项目的实施增加了项目区群众的经济收入。不用再担水的项目区群众有了更多的时间，种养殖的积极性大幅度提高，大石岩村的唐光亮书记在说到“母亲水窖”的好处时，兴奋的对我们说：水窖项目实施后，就他这个做支部书记的工作都好做了许多，从目前来说感触最深的订蚕种，以前都要到各户人家苦口婆心的去动员，请他们多喂点儿，但最后都还完不成上级下达的蚕种指标，这季（春蚕）就不一样了，还没怎么动员，就超额完成了上面给我们下达的蚕种指标，很多人来订种的时候都说，现在不用担水时间多了，肯定还是要找点别的事，增加收入，改善改善生活。据统计，春蚕订种量比去年同期人增 0.1 张，预计人均增收近 200 元。

案例 2 中天镇集中供水站供水区域为中天镇、高寺镇 14000 余受益人吃上了水质更加稳定的水，尤其中天镇为我县酿造产业大镇，共有 10 余家豆瓣、大头菜等大小酿造企业，每天都需要大量优质水源，项目改造成功后，不仅群众受益，酿造企业也从中获益，产品更加美味、健康，销量和知名度进一步提升，取得了较好的经济效益，为当地群众收入提升起到了保驾护航作用。

—摘自四川省乐至县妇联百事项目报告材料

二是减少了因涉水疾病产生的医药费。项目点村民特别是妇女、学生增强了卫生健康意识，逐步养成了良好的卫生习惯和健康行为，身体健康状况及劳动力素质得到进一步提高，因疾病造成的消费支出有所减少，学生患病率下降。例如云南省师宗县葵山镇百事项目的实施后，村民都喝上了符合国家《生活饮用水卫生标准》的健康水，从而减少了疾病发生的可能，控制和降低了疾病的传播。以每个人每年减少医药费开支 10 元估算，项目区每年可减少医药费开支 7.58 万元。

三是节省劳动力产生的间接效益。项目实施后，为村民饮水创造了便利条件，饮水方便程度的提高，很大程度上减少了社区民众取水时间和劳动强度，大量项目村民过去为仅仅取回一天所需水量，要花费数小时、行十几里乃至数十里路，而且在旱季甚至根本找不到所必需的水。花费大量时间和劳动取到的水往往水质很差，甚至根本达不到饮用水标准。大量的取水时间和劳动耗费要占用家庭的一个强壮劳动力，使得男人不能外出务工或从事其他生产活动；在男人外出务工的家庭，则妇女必须承担家庭挑水工作，较大的劳动强度和较长的时间付出使妇女承受着重大精神压力和体力消耗。由于取水困难和水质低劣，严重制约了社区民

众的经济发展和健康水平，并由此造成了巨大的经济消耗。实施百事项目之后的社区，情况发生了根本改观，取水时间从过去数小时减少到几乎忽略不计，劳动耗费也几乎减少到为零，极大地解脱了家庭劳动负担，大量时间和劳动现在转向外出务工和农业生产，据调查组了解，仅此就能给一个家庭带来一年数千元到数万元甚至十万元不等的新增收入。为项目村节省出更多的劳动力从事其他工作。例如在师宗县葵山镇开展百事项目后，将解决 7139 人的饮水不安全问题，按项目区每户每天挑水投劳 0.2 个工日，挑水天数为 180 天，每个工日按 30 元计算，年可节省劳力费 179.28 万元。

文本框 5-1-3

如平溪镇铁家溪村，几个村民组 300 多口人和近 200 多头牲畜原来一口水井供水。项目实施之前，因山高路远，很多农户家每天都必须花费 30 分钟左右才能挑到水。加之，旱季降雨量不充足，不能满足农户的基本生活用水需求，每挑一担水需要一个小时才能回到家。此外，农妇其他时间要全部花在务农和家务。项目实施后，农户家里有了自来水，饮用水问题得到了基本解决。村里部分妇女开始向县妇联申请小额担保贴息贷款，并且在县农业局的帮扶和技术指导下开始太子参等药材的种植，不仅使农户家庭生活水平有了很大的改善，也促进了农村经济的发展。

—摘自贵州省玉屏县妇联百事项目资料

5.1.1.3 卫生健康效益

由于百事项目普遍性地、大规模地提升了饮用水水质，调查组根据掌握的资料和实地调查了解到，过去 3 年左右在农村项目区的涉水疾病明显呈下降趋势，大部分项目村庄已经不再发生因饮用水引起的儿童腹泻；很多村庄和城镇社区居民叙说成年人的结石病、肝炎、痢疾等发病率明显降低，有些村庄这两年已经不再发生，民众也为此节省了大量医疗费和劳动损失。



方便的用水条件和优良的水质，再加上卫生健康教育项目的同步实施，从根本上改变了妇女卫生意识和妇女的卫生习惯，过去3年时间项目区淋浴洗澡设施在农户总体上得到普及，据社区妇女自述和当地妇联、卫生系统的干部介绍，因卫生习惯引起的妇科疾病已经明显减少；冲淋洗澡、洗手行为也到重视和普及，冲淋洗澡、洗手设施在家庭和学校成为必备设施。由此，这些因饮用水质量提升和用水设施建设带来的健康状况改善，获得项目区百姓的高度好评，群众对此十分满意。

据评估组观察，大多数项目村家里都使用冲水马桶和卫生厕所，安装了淋浴设施，使用现代化厨房，用水卫生，环境整洁。调查点村容整洁、卫生，村民的生活的文明程度也随之提高。

文本框 5-1-4

令黎家坝村40岁的农村妇女曾石召万万没有想到的是，一个名叫“母亲水窖”的公益项目，让她们告别了饮水的苦恼，解决曾石召家4口人及该村3627余人7552头大小牲畜饮水困难。项目实施前曾石召一家当村中的浅井水干枯时，需要到2公里以外的地方挑水、拉水，现在自来水管都接到自家厨房及院子里，洗菜、洗碗都很方便。她说：“自从‘母亲水窖’的项目建起来以后，我可享福了，不需要再去几里外挑水，而且一拧水龙头，甘甜的井水就流进了锅里。有了水，我们都能像城里人一样每天洗个热水澡了！”曾石召还把从县、镇妇联组织开展的安全饮水、健康教育培中学到的知识向家里其他成员传授，使家人逐步养成了不喝生水、饭前便后洗手等良好的卫生行为和习惯。有了自来水，她家的客厅、厨房收拾得整洁干净，庭院打扫得一尘不染，让人一看就知道女主人是个贤惠之人。以前由于缺水，当地群众连维持生活的水都非常匮乏，庭园经济、种、养殖业难以发展，家庭经济收入单一，该村的群众，因缺水无法发展庭园经济及种、养殖业，一个家庭主要就靠男劳动力外出打工维持生计，而常年外出打工，造成在家妇女生活压力过重，子女不能很好的接受教育。项目实施后，由于用水十分方便，曾石召家利用生活弃水或直接利用剩余饮水，发展起了养殖业。据她介绍，每年能出栏12-14头猪，创经济收入1.2万元。以前养猪都不敢直接喂生水，害怕猪喝了不好，总是以煮食喂养为主，自从“母亲水窖·饮水安全”项目实施以来，水滋生疾病及各种传染疾病和寄生虫病的发生情况没有了，人畜饮水都安全了。自来水管接到院子里，曾石召就在门前的空地里种起了玉米、辣椒、豆等农作物，每年可创经济收入2000元左右。这样，家里的经济收入增加了，日子也越过越红火了。“母亲水窖·饮水安全”项目，不仅帮助曾石召家解决了饮水问题，改善了生活条件，提高了生活质量及健康水平，同时还促进了她家的庭院经济、养殖业的发展。

—摘自云南省师宗县百事项目报告材料

5.1.1.4 环境效益

供水项目和环境卫生健康教育项目双管齐下，起到了倍增效益，调查发现，在自来水入户的项目区，农户冲水厕所数量比过去有大幅增加，这对于农户卫生、村庄环境和村民身体健康有显著的改善效果。

环境与卫生健康教育还明显增强了社区居民的环境意识，调查进入的所有村庄都在这两年不同程度地加强了生活垃圾的管理，增设了垃圾投放设施并实施了垃圾集中处理。一些村庄还实行了门前垃圾清理，确立了环境卫生责任制，环境卫生和垃圾管理不留死角；结合农户环境卫生责任，一些村委会还设立专项支出，指定专人负责村内垃圾收集清运工作，村庄环境正在受到村民越来越多的重视。



5.1.1.5 儿童健康效益

百事项目对儿童健康发展的效益十分显著，儿童在学校不但彻底解决了喝上优质饮用水的问题，而且也同时解决了吃饭问题。在项目实施前，学校不但缺水，即使有水也多是不宜直接饮用的非达标的水，学生要从家里带水喝，或者直接饮用不卫生的水，而且往往还无水可喝；缺水或水质差也直接影响到学校的伙食，多数走读学生每天要带饭上学，不但增加家庭负担，而且冬天吃冷食夏天则食物易变质，都给学生的身体健康带来严重影响。而住校生也因缺水或水质问题而使日常生活和健康卫生难以得到保障。由于学校缺水，学生的日常卫生根本没有条

件改善,学生洗手、洗澡在学校几乎是奢侈的,健康卫生教育根本没有条件落实。

百事项的目实施,改变了学校缺水和水质低劣的状况,调查组所到项目学校,饮水设施完善且水平较高,学校食堂不但满足了住宿生的伙食而且还为走读生提供午饭,完全保障了学生就读期间的营养和卫生,也解脱了众多家庭的负担。过去学生难以企及的洗澡和洗手已经不再成为问题,学生的卫生习惯和健康状况明显改善,因饮用水不卫生而导致的儿童常见腹泻病已经基本消除;儿童通过健康教育养成良好的洗手剪指习惯,调查显示学生卫生状况明显提升。

文本框 5-1-5

“阿姨,您也喝一口……”

下课铃一响,高寺镇陈毅红军小学教学楼前一台崭新的饮水机前便挤满了学生。喝上热水的二年级学生小童杨高兴地对我说:“这水好喝,好喝!阿姨,您也喝一口吧!”……看到这一现象,我和水务局的同志打心眼儿里感到欣慰。

时间迈着矫健的步伐一路驶到初夏,学生们绵绵地睡意渐渐地苏醒,开始校内校外的撒起欢来,体力的消耗,需要大量的水来及时补充,同时,夏天也是细菌蔓延、疾病传播的关键时期。农村小学条件简陋,没有能力给学生配备饮用水和自来水管。学校校长罗向阳介绍说,一直以来,该校学生主要从家里带水或买水喝,夏天还好,一到冬天,水凉了,冰的人牙痛。很多学生中午在学校蒸饭吃,饭盒清洗因没有专门的洗涤槽,很多孩子都是放学后背回家再洗。为了改善学生的饮水条件和卫生条件,罗校长也费了不少心思,想了不少办法,但因经费原因,这一现状还是没得到改变。现如今“母亲水窖·校园安全饮水计划”让这一理想变成现实。

饭盒不用留着晚上回家再洗了,小手也变得白皙干净了。一台饮水机、一个个水龙头,凝聚着一颗颗爱心,汇集成陈毅红军小学的希望之泉。小童杨的话让我欣慰也让我心酸,还有更多的孩子在盼望,盼望一口热水、盼望着一双干净漂亮的小手……相信在不久的将来,“母亲水窖”工程会让更多的农村孩子喝上方便、卫生的热水,让更多的孩子放学后能背着干净的饭盒、扬起干净漂亮的小手回到母亲身旁。

乐至县妇女联合会

2012年6月19日

5.2 妇联与妇女的作用

5.2.1 妇联的作用

各项目省、县多由妇联主席挂帅,发展部长负责,带领妇联干部、乡镇干部、技术人员、以及水务部门等多部门、多层次联合调查与论证小组,深入各个乡镇、

村庄、社区，实地组织调研，了解民情、村情、社会-经济背景，尤其在水源状况、居民用水情况、民众需求意愿、供水或升级解决方案等重点问题上，都经过了反复意见征求、情况调研、讨论论证等多方细致工作，然后在妇联干部的组织协调下，在专业部门的指导下进行了有基层民众尤其是妇女参与的村与社区、基层政府、职能部门等多层次方案制订、工程组织与实施工作。

为选定有利于发挥项目效益的项目实施地点，各县妇联都是在几十个村庄与社区、通过甚至上千公里的调研行程、以及几十场工作会议，才最终选出几个项目实施地点，如内蒙、甘肃、青海等面积大、人口分布广的省份，更是投入了相当大的精力用于项目点的选定，而最终证明，由于项目点的精心选择和论证，项目实施过程和项目实施结果都取得了预期效益。

本次调查了解到，百事项目中各项目区的妇联组织在项目中发挥了重要而独特的作用，这与妇联组织的建设理念和工作方法密切相关。

首先，妇联组织深入基层能力很强，妇联本着面向基层、面向妇女、面向家庭，为增进妇女、家庭和儿童的福祉充分发动和依靠妇女，使妇女在社区建设、家庭卫生、儿童健康养育以及社区环境卫生工作方面发挥了特有的作用。妇联能够联系、组织、动员社区妇女、社区组织有效开展社区工作，其主要原因是，妇联把组织建在村庄和社区上，妇联及基层妇女主任在妇联基层日常生活和工作中与基层妇女和群众之间有着长期而牢固的感情、信任与合作纽带。

二是各级妇联组织与各级政府职能部门建立了广泛的日常工作联系，地方政府领导机构有专人负责妇联工作，各级政府主要领导和各类政府职能部门对妇联工作的认同程度高、支持力度大，因此妇联能够在政府部门之间进行有效的协调并整合各种政府资源和社会资源，这对项目工作的基层动员、民众参与、规划设计、施工建设、直至后期管理和运营等各个环节的顺利开展及效率提升，都发挥了不可替代的作用。

例如百事项目的实施提升了重庆北碚区妇联以及村镇妇女干部组织协调能力，业务能力以及项目管理能力等。通过评估组的实地调查以及相关资料可以反映出，百事项目的实施锻炼了妇联干部的组织 and 领导能力，体现在开展的项目基线调查锻炼了妇联的实地调研能力，走访农户了解需求，促使妇联组织深入群众中去，如开展的培训活动，再如主题为“水·环境·中国梦”、“大地之爱·母亲水窖”

等百事项目主题宣传活动提升了妇联组织动员的能力。妇联能力的提升也保证了项目的顺利开展。

其次如四川省乐至县妇联，该县妇联通过参与百事项目的一系列项目申报点的筛选，初查，制定可研报告等，使得妇联组织与水利部门、教育部门以及村一级干部相互联系配合，锻炼了各级组织的组织、配合、协作能力，项目建设能力，发动群众的能力。前期深入基层的调研、项目动员和后期开展的卫生健康知识培训，都促进了妇联干部与基层老百姓之间的联系，提升了妇联项目开展和运作能力，促进百事项目的顺利开展。

文本框 5-2-1

百事“母亲水窖”项目的实施强化了妇联干部的“工作活动化，活动项目化，项目社会化”的“三化意识”，有力的提高她们的组织力、凝聚力、协调能力和项目管理能力。高寺镇妇联主席对我们说：高寺镇实施水窖项目多年，但以前因没任妇联主席，对此了解不是太多，只知道是妇联实施的一个打井工程，通过这次项目的实施，我不仅更加清楚的了解了“母亲水窖”是怎么回事，“母亲水窖”的发展等，更让我了解了项目，知道如何去做项目，做好项目，同时项目的实施更拉近了我与妇女同胞们的距离，相互间都产生了亲切感。

—摘自四川省乐至县妇联百事项目报告材料

再如通渭县妇联发挥桥梁纽带作用带动其它项目开展。百事项目的实施，发动妇联干部组织动员广大劳动妇女，开展健康卫生知识培训，提高项目点妇女的健康卫生意识，发挥妇联深入群众的能力。妇联以“双联”行动为载体，发挥“巾帼示范村”带动作用，坚持精准扶贫模式，加大项目争取力度。按照“得实惠、普受惠、长受惠”的工作要求，争取实施好百事、“母亲邮包”、“母亲健康快车”、“两癌救助”等各类项目，为地区的发展发挥不可替代的作用。项目地区妇女干部及妇女的组织能力、协调能力、业务能力和项目管理能力得到显著提高，凝聚力明显增强。

总的来说，百事项目的开展，使各级妇联干部的业务能力和组织协调能力得到显著提升，使妇联的社会地位和形象得到好评。百事项目的顺利实施证明，作为项目主导者和责任人的妇联组织，通过参与和组织项目规划、设计、实施和管

理，发挥和展示了妇联干部的能力和智慧，提高了妇联组织的团队工作能力。另一方面，项目的实施也使相关的乡村妇联组织获得了学习和进步的机会。而且，百事项目作为一个利国利民，解决民生，促进农村妇女发展及其社会进步的公益项目，在实际工作中，妇联的工作能力和工作态度得到了政府和有关部门的好评，从而树立了妇联组织在经济社会发展中的良好形象。



图 5-2-1 妇联干部动员妇女参与项目 图 5-2-2 妇联干部发放环保袋



图 5-2-3 妇联干部主持项目协调会 图 5-2-4 云南妇女积极参与项目

我不用再担水了

“我不用再担水了，感谢党、感谢妇联”，这是5月12日，我与县水务局的同志到大石岩村了解水窖运行时，62岁的胡玉珍老人在得知我是县妇联的同志的时候所说的第一句话。

当我问及水窖水怎么样的时候，胡玉珍老人打开了话匣子。原来胡玉珍也有一个幸福美满的家庭，儿子杨小刚和儿媳在外务工挣钱，他与老公在家负责种地和照看不足10岁的小孙子，那时家里的重活几乎都由老公包揽，可是好景不长，四年前老公因病去逝，之后儿子在外又因吸毒被送进强制戒毒所进行强制戒毒，家里所有农活及照顾孙子的重担都落在了胡玉珍的肩上，强忍着悲痛的胡玉珍老人每天做完农活回到家已是精疲力竭，但却容不得休息半刻，必须还得拖着疲惫的身子在200米外的水井里担吃水，有时累得担一挑水都要休息几次。胡玉珍老人对我说，去年9月，在得知县妇联和水务局要在他们队打水窖的时候，她兴奋得都好几天没睡好觉，做梦都老梦见自己在拧水龙头。现在好了，用上自来水了，终于可以缓口气了，更不怕天干了。回想起天干时抢水的情景，胡玉珍老人现都还心有余悸，因为她们所在队包括整个村所处的地里位置在湾顶，一遇天干，很多井就没水，因抢水吵架，甚至打架的现象时有发生。如今“母亲水窖、饮水安全”项目让这一幕已成历史。

“我不用再担水了，感谢党，感谢妇联”胡玉珍老人在我们临走时，再次的拉着我的手重复着，我笑着对她说道：胡婆婆，你不仅要感谢党、感谢政府，还要感谢为你们捐钱修水窖的百事基金哦。胡玉珍老人听我这么一说，马上自责起来：对，对，要感谢百事基金，妹子，你不要见怪哈，我这是老糊涂了。老人一脸认真的样子，把我们一行人都逗笑了。

一个月一晃而过，但胡玉珍老人的那句话却时常回响在我的耳畔，老人那干枯粗糙的手也老在我的眼前出现，他让我更感肩上责任的重大，我们只有认真的把水窖项目做好，用好水窖项目的每一分钱，才能对得起为我们捐钱的爱心企业和爱心人士，才对得起那些充满渴盼的目光。

乐至县妇女联合会

2012年6月17日

5.2.2 社区妇女的作用

由于妇联在长期的社区工作联系纽带和工作经验，赢得了社区妇女、民众和村委会对妇联的信任，百事项目利用这一优势，广泛动员妇女并通过妇女带动家庭成员，积极参与了项目的需求讨论、规划和工程实施，使项目工作从一开始就贴近民众需求。通过基层民众的参与，集思广益，因地制宜，提高了项目的

可行性并节省了大量资源。经过基层妇女的积极参与，农户厕所、厨房、洗澡、饮水卫生设备等方面都得到了显著改善，通过社区妇女卫生意识的提高和经过妇女在家庭中的宣传和主导作用，家庭成员的个人卫生尤其是儿童的卫生习惯也得到了明显的改善。妇女在社区环境卫生和垃圾管理方面也表现出重要作用，垃圾的集中投放、清除、清运工作主要都是通过妇女卫生意识的提高并经过他们的行动得以实现的。妇女骨干和妇女群众也通过项目实施，开阔思路和眼界，增加参与社会活动的意识，并且提高妇女在家庭及社会中的地位。

妇女还通过项目宣传的卫生知识提高了自身卫生意识、改变个人卫生习惯，比如对厕所的改建和安装淋浴设备，不但使家庭环境、家庭成员的个人卫生水平得到提高，而且妇女本人的卫生健康水平也得到提高，调查组访问到社区妇女普遍反映过去常见的妇科病因卫生习惯的改变而明显减少。此外，通过家庭卫生设备的改善、自来水的使用以及卫生习惯的改变，再加上学校饮水质量的提高，儿童腹泻也明显减少，有些社区已经基本消除。

文本框 5-2-3

来，进屋坐坐，喝口水

2012年6月12日，当我们与水务局的同志一行来到大石岩村1组调研水窖运行情况的时候，43岁的文秀英满面喜色的对我说道：“妹子，来，进屋坐坐，喝口水”。在她的热情引领下，一座一楼一底的半陈新楼房印入我们的眼帘。

文秀英告诉我们，楼房是2010年修的，当时为修这房子欠了不少债，老公为还债在外务工，她在家主要负责照顾85岁的老父亲和在城里读高中的儿子，算不上很辛苦但也并不轻松，因为除了照顾家人外，一家4口人的地全都包在他身上，女人干活因生理上的原因始终还是不如男，家里4口人的地几乎都是采用粗放型种植，一年收成就是把一家人的口粮保够，没有多大收成。

母亲水窖给她家带来了收入，文秀英说到这喜上眉梢。原来，母亲水窖实施后，文秀英不用再去近100米的水井里担水，水窖水直接引入到了她家的水缸里，不仅给她带来极大的方便，更为她节约了时间。

有了更多时间的文秀英，开始思考就地发展经济。她首先是订喂了1张春蚕，其次是把闲置的猪圈利用起来，喂养了4头仔猪，自家的自留地也开始精种起来。据她自己初步估计，一年下来，她这块可能就有近2万元的收入，今年下来，她们修房欠的债就差不多可以完全可以还清了。

最后，文秀英带着我们去蚕房参观了她养的蚕，看着那白白胖胖长势良好已进入4眠期的蚕，文秀英脸上一直洋溢着开心、幸福的笑容。

—摘自四川省乐至县百事项目报告材料

5.3 村委会的作用

通过实施百事项目，村委会在项目开展，运行与管理方面得到了实际锻炼。村委会与村民协调配合，村民投工投劳。村委会积极组织发动群众，村民对于村委会的认同增强，村委会的权威和声望提高，特别是妇联主任在村委会工作中的角色得到更多认同。村民通过参与项目建设，提升了社区意识，社区观念，增强了社区团结和发展动力。

百事项目是在妇联干部和乡村干部的直接组织和参与下完成的，解决了村民的饮水问题，涉及村民的切身利益，使村民对领导干部的观念和看法有了转变，提升了领导干部的形象；项目实施过程中，需要村民投工投劳，一方面节约了工程建设成本，另一方面在劳动过程中增进了邻里之间的互助合作意识，有利于树立村民的集体意识，增进了村庄的和谐。

百事项目立足于社区、服务于社区，在整个项目工作中基层政府尤其是村两委发挥了举足轻重的作用，村庄妇女主任作为村委会成员以及妇联的基层工作人员双重身份，更是起到了承上启下的独特作用。项目工作的顺利进展并实现良好后续效益，与以村委会为核心的村庄的领导、组织、动员、管理以及村民参与是分不开的。

妇联在长期工作中与村两委建立了密切的工作联系和感情基础，这使村委会能够在项目规划、实施及后续管理中与妇联相互协调、相互配合，在村民参与工作中组织有序，村民通过村委会和妇联共同组织的意见参与和投工投劳，增强了村民对项目的理解、支持，降低了项目工作成本，提高了村民对项目的满意度。

能力强、作风好的村支两委的作用不仅可以在村内事务的管理上发挥重要作用，同时优秀的村支两委更能赢得乡镇政府及其他政府职能部门的信任，并与他们建立良好的工作联系，在项目规划、设计、施工、后续管理等各个环节上都能争取到政府的支持，尤其是政府各部门的资金和资源能够更多地配套和支持村庄实施的百事项目，因而通常十分有利于项目工作的开展。

5.4 项目取得的主要经验

百事项目项目点涉及自然条件、经济条件通常相对较差，贫困程度也较为严重，尤其是水源、水质通常都存在长期难以解决的困难；项目建成后，供水设施的管理和可持续运营能力通常也是不容忽视的问题。因此，百事母亲水窖项目从规划、建设到后期运营管理都必须根据当地具体情况因地制宜地创造条件，使项目最大程度地收到预期效果。各地区妇联、政府相关部门、村支两委以及广大当地居民结合当地问题和条件，也不同程度地探索了当地项目开展的特殊经验、创造了一些工作亮点。

5.4.1 项目区选择

百事项目在各个项目区执行状况好，项目效果佳，其中一个重要条件即是妇基会系统在选择项目执行机构、项目区和项目点时，综合考虑了当地民众、妇联及基层政府对项目的需求程度、妇联的态度与能力、以及社区管理组织和社区居民对项目的支持程度。

为此，妇基会系统进行了大量调研、研讨和论证，最终选择出妇联工作经验丰富、当地需求意愿强、群众基础好、社区组织健全、政府各部门支持程度高的地区开展项目工作，这为项目的顺利实施和使项目产生预期效果打下了良好基础。

5.4.1.1 村委班子强村民基础好

首先，项目点的选择充分考虑到村支两委的声誉、威望、工作能力；其次，要考虑村民们的需求强度和对项目的参与意愿。调查了解到，百事项目点通常都是在几十个村庄或社区中选出的，因此，项目点的村支两委或社区基层管理者都普遍具有良好群众工作经验和较强的工作能力，而且村民对项目渴望程度也比较高，参与程度比较强，这为项目的开展奠定了坚实基础。

5.4.1.2 妇基会与妇联作用突出

妇基会和妇联在百事项目的资金安排与管理、项目规划与设计、项目点确定

与进入、项目实施的组织与监控、直至项目竣工验收、后续管理与追踪等全过程的各个环节都发挥了领导、协调、组织、监控的作用。妇基会与妇联在每一个项目组织协调中体现了精心规划和优化设计，实行严格的工程招投标、一丝不苟地进行施工监控和财务管理，通过发动群众群策群力解决项目工作中出现的各种困难，在协调地方政府和相关职能部门资金配套、技术服务、专业管理等方面更是显得非常出色。其工作之热情、工作之刻苦、工作之效率，不但深得项目区民众的广泛赞扬，而且也得到了其他政府部门和上级领导的充分肯定。

5.4.1.3 地方政府的支持

妇基会的百事项目工程与目标管理严格、技术专业性强、资金使用量大、项目执行地的自然条件与人文环境情况复杂，这就需要各级妇联必须动员与协调各种资源投入项目工作，其中关键因素是当地政府各相关部门的职能配合、技术支持与项目综合配套。调查组所到项目区妇联与政府各部门之间的紧密合作成为一种有效而普遍的模式，尤其是水利部门及其相关技术单位在专业性要求很高的规划、设计以及工程建设阶段，都给予妇联大量支持。一些地区的水利部门还在项目的后期运营与管理上发挥了重要作用。此外，从县政府分管领导到乡镇主要领导都高度支持项目工作的开展，有些领导更是直接参与项目工作的全过程。为项目的成功提供了坚实保障。诚如前文所述，在各级政府领导和政府职能部门对项目的参与、配合与支持方面，妇联的协调能力以及与各部门的良好关系在其中发挥了特别重要的作用，但也与当地政府领导和有关部门对百事项目的高度重视分不开的。

5.4.2 项目后期运行与管理

项目建成后，其运行效果普遍达到或超过预期目标，但项目可持续运行能力将决定着未来项目成败。由于项目区居民收入普遍偏低，对于缴纳水费和水费价格比较敏感，这对项目的后期可持续运行提出了问题。在调研所到达的项目区，调查组了解到，水费缴纳普遍偏低，最多只能满足供水系统平时运转而没有大修

费和未来设备更换费,过去有不少类似项目在建成运行 3~5 年后因资金问题致使系统功能逐渐减弱甚至废弃。面对这种现实问题,各地妇联与水务等部门密切协作合作,因地制宜的建立一些补偿机制以保障建成项目的可持续运行,其中一些措施的效果明显,具有启发和借鉴意义。

5.4.2.1 广西省大化县古河村

广西省大化县为解决乡镇村供水系统运行资金短缺问题,建立了日常维护基金制度,各水厂根据规模向水务局缴纳一定数额的年金,由水务部门统一管理、统一使用、统一维护,遇重大事故或重要设备维修与更换而基金短缺时,各水厂可向政府部门申请相应费用,以保障水厂的日常运行,同时减轻居民用水经济负担。大化县供水系统日常维修服务基金制度与大修资金申请制度运行效果良好,得到了村乡镇管理部门和当地居民的认可。妇联在大化县古河村的百事项目每年缴纳 600 元的维护基金,出现故障和问题时,政府水务部门免费上门处理,设备重大维修或更换可向政府申请临时补助资金,当日可恢复供水运行。

5.4.2.2 青海省湟中县

青海省湟中县采取政府与社区委托、企业化集中管理方式,统一运行管理辖区内的农村供水系统,能够在居民缴纳水费相对较低的条件下火的最佳供水保障能力较效果。县水利局指定水务运行与管理企业特许经营,以低价优质原则对村乡镇供水系统进行运行和维护,企业在供水运营中保持微利,政府则通过其他工程或项目经营优惠政策补偿企业。由于负责运行供水系统的企业的责任心强、专业性和技术水平高、综合管理效能突出、行业自律严格、规章制度健全、操作符合规程,因此这种方式在经济效益和社会效益两方面都取得了良好效果,是一种低成本、高质量、可持续的乡村供水后续运行与管理模式。

5.5 主要问题

5.5.1 项目资金问题

单个项目建设资金不足，地方配套压力巨大。根据妇基会的设计，工程建设除了项目资金还需要地方配套一部分资金，这种规定虽然主要是为了扩大项目规模和影响，改善项目资金使用的持续性，但也会给地方政府带来巨大的经济压力。由于各个项目地区经济发展水平有差异，对配套资金的承受力不同，可以考虑在项目设计时实行差别化配套的措施，对于经济发展水平较差的地区适当减少地方配套的比例，减小地方政府的资金压力。

由于各个项目区获得的资金较少，而为了扩大项目覆盖面，必须在项目效果和项目资金紧缺之间进行平衡，通常每个项目点得到的项目资金都十分有限。为了应对项目资金紧缺问题，各个项目点除了精心规划和精心设计以节省项目开支，适当缩小项目规模和减少项目内容也是不得以之举。项目投资的紧缺使一些项目建成后很快便不能满足当地用水需求，如广西大化县古河村供水项目，由于人口增加，居民建房较快，原供水系统没有预留未来发展空间，致使供水量和供水水压不能满足当地用水增长的需要，而如果再投资改建，则损失与浪费是显而易见的。解决资金困境的另一个途径，是妇联通过自身较好的协调能力，吸引其他政府项目资金，通过相互配套和争取其他部门支持的方式补充项目资金，这一方式虽然在一些项目上收到了较好的效果，提高了综合效益，但在另一些项目上，母亲水窖项目则往往在整个项目中处于配角状态，自身的独立性不强，使项目点的选择、项目内容确定以及项目目标的实现等方面受到不同程度限制，减弱了母亲水窖项目的固有优势。同时，大量的协调工作也不同程度地降低了妇联工作效率，延长了项目建设周期，而在无法进行资金和项目配套的地方则难以实施项目，使项目的公平性受到一定损失。

百事项目的主要配套资金提供方是各级水利部门等，提供的配套资金占项目总投资的比重较大，如果水利部门等的配套资金到位不足或不及时将对项目进度的完成产生风险。

妇基金会资金有时不能完全及时到位也会造成的工程进度问题，有时需要各地妇联进行资金垫付。

5.5.2 项目后续管理问题

(1) 项目水厂多数规模较小，水处理工艺和水质净化消毒措施不完善。

通过本次调查发现，小型水厂的水处理工艺和水质净化消毒措施不够完善，而规模较大的水厂处理工艺完备率和供水消毒率较高。处理工艺完备率和供水消毒率和水厂规模有关，反应出不同规模水厂对供水水质管理的重视程度。一些小型水厂对消毒处理还不够重视，个别水厂消毒措施未得到很好落实，而规模较大水厂，由于其覆盖范围大，供水人口多，一旦水质出现异常，引起的社会危害较大，因此受到监督部门和水厂自身更多的重视。

(2) 农村水厂内部管理有待加强。

新建项目和升级改造项目在建成之初经过卫生部门水质检验合格后方才投入运行，但在后续的运行管理中，卫生部门和水厂自身对出厂水水质有效监测还需加强，一些小水厂管理人员未经过严格的水质净化消毒操作培训，甚至有个别些水厂出现消毒设备时停时用的现象。

从水厂的内部管理看，农村水厂的管理制度还不太完善，主要是各项措施落实不都到位，供管水人员健康证、培训合格证持证率和水厂水质自检率比较低，说明农村水厂专业技术水平偏低，且缺乏技术支持。调查的农村水厂基本没有开展水质自检，水质自检对于水厂调整和改善水处理工艺运行指标具有重要的意义，不具备水质检测能力的水厂其出厂水水质将无法得到保证。

卫生管理是直接影响水厂供水水质的重要因素之一，卫生管理制度的落实是保障管理效果的前提条件。本次调查显示，农村水厂的卫生管理主要问题是管理制度未得到有效落实。此外，水质检测收费较高也是一个实际原因。

(3) 项目水厂持续运行的保障能力不足。

本次调查的项目水厂，水厂正常运行费用（主要包括电费、人员工资、药剂费、设备管道维修费）依靠收缴水费来维持，基本能够保持收支平衡。但是如果出现大的设备故障，需要维修资金较大时，水厂只能通过向上级政府或水利部门申请资金，或采取村民集资协商解决的办法，如果不能快速解决资金问题，水厂就会面临被迫关停的风险，村民的饮用水供应就会出现危机。所以水厂应该建立应急维护保障机制，设立管理维护专项基金，保证水厂持续稳定的运行，保障村

民能持续获得安全方便的饮用水。

(4) 项目运行管理模式存在问题。

调查的农村集中式供水工程中，主要由水利部门统一管理、村庄指派人员管理和企业承包管理三种运行管理模式。一些小型村庄供水工程由受益村庄指派管理人员，负责日常的管理工作。此种模式在工程维护方面存在一定弊端，一旦需要维修，村干部必须召集村民共同商定，这样不但过多的牵扯精力，浪费财力，更主要的是由于技术等方面的欠缺和所需资金落实不够及时，延长修复时间，影响日常供水，引发干群矛盾。另外的两种供水工程运行管理模式相对而言，具有明显的优点：管理主体具有技术、资金等方面的优势和实力，能够及时维修工程，保证正常供水，并可以为工程的更新改造积累资金。这两种管理模式顺应水利工程向市场经济转变的趋势，符合水利工程管理体制改革的的要求。建议妇基会进一步加强监督，责成政府加强管理，保障水厂稳定运行。

6. 评估建议

(1) 小规模水厂要注意加强对供水水质管理的重视程度，完善水处理工艺并落实水质净化消毒措施。

(2) 加强农村水厂内部管理，做好水厂管理人员的聘任和各项管理制度，加强供管水人员的专业技术培训，落实供管水人员健康证、培训合格证持证上岗制度，保障管理效果。

(3) 建立应急维护保障机制，保证工程的持续稳定运行，保障村民能持续获得安全方便的饮用水。

(4) 由于各个项目地区经济发展水平有差异，对配套资金的承受力不同，可以考虑在项目设计时实行差别化配套的措施，对于经济发展水平较差的地区适当减少地方配套的比例，减小地方政府的资金压力。

(5) 中国幅员广大，经济、地形、水源和居住分散等条件限制，集中式供水普及率仍然偏低，且饮水解困和饮水安全工程项目实施周期长，有大量的农村集中式供水设施建设标准偏低以及部分老旧供水设施存在水质安全的风险，迫切需要升级改造。继续投入百个项目资金，扩大项目覆盖，使更多的人受益。

(6) 加强对百事项的后续管理问题研究和项目策划；减少基线调查工作量。项目建设完成后，项目效益完全依靠后续运行管理，调查认为这方面的问题需要更多重视，可加强这方面的研究探索，通过在项目设计中增加相关内容，发展有关经验，找出可推广的办法。

(7) 项目应更多向学校倾斜。

农村学校，特别是寄宿制学校，在学生在校期间饮水供应上存在困难。目前农村村级小学由于学生人数不足，师资缺乏，数量呈逐渐减少趋势，农村学生逐步向镇中心学校集中，农村寄宿制学校发展较快，但同时也导致寄宿制学校生活基础设施不能满足学生人数增长需要的问题。据以往的调查，在校学生，特别是寄宿制学校由于人群密度较高、环境卫生条件（包括饮水设施）落后，饮用生水现象普遍，是导致农村学校传染病集中爆发的主要风险之一。中小学属国家规定义务教育阶段，经费主要由政府提供，但政府资金有限，主要用于教学设备的购置和教师工资支出等，无力解决学生在校期间的安全饮水。教育部门对此也开展了调查和评估，并在有关国际组织的协助下编制了农村学校水与环境卫生有关技术标准，为进行下一步工作制定了科学合理的准则，但是由于资金缺乏仍未进入全面实施阶段。

附件

1. 调查表
2. 调查数据

调查表 1

村调查表

_____省（区）_____县_____乡_____村编号：□□□

填报人姓名 _____ 行政职务 _____ 电话 _____

项目类型：集中式供水工程集中式供水设施升级改造卫生知识培训

问题	单位/代码	项目实施前	现在
1. 村里干部数 妇女干部人数	人		
2. 本村总农户数	户		
其中：少数民族	户		
3. 本村人口总数	人		
(1)少数民族_____	人		
(2) 16 岁以上人口	人		
其中：文盲、半文盲人口	人		
(3) 劳动力	人		
(4) 6-15 岁人口	人		
其中：不在校人口	人		
失学、辍学的主要原因	1=没钱供；2=缺劳力； 3=小孩不想上；4=家长感 觉上了也没有用； 5=教学质量差；6=其他		
4. 本村地势	1=平原(坝区)；2=丘陵 (半山区)；3=山区		
5. 全村外出务工人员数	人		
男性	人		
女性	人		
打工主要地点			
从事的主要工种	1=农业；2=建筑；3=加工、 制造；4=商业、服务业		
6. 全村各类加工企业数 经销户	个		

运输户 其他（请注明）			
7. 本村农作物当年是否遭受自然灾害	1=是； 2=否		
主要灾害类型	1=旱；2=涝；3=冰雹；4=虫、病；5=其他（请注明）		
自然灾害造成的减产是否在5—8成	1=是； 2=否		
自然灾害造成的减产是否在8成以上	1=是； 2=否		
8. 农民人均纯收入	元		
9. 贫困户数	户		
贫困标准	1=收入；2=粮食； 3=粮食和收入，4=其他		
10. 本村是否有环境卫生组织或机构？	1=有；2=无		
如果有，工作开展情况：	1=无；2=较少；3=经常		
11. 本村是否有环境卫生管理制度？	1=有；2=无		
如果有，执行情况：	1=没有执行；2=很差； 3=一般；4=很好		
12. 村里是否开展过健康教育？	1=是；2=否		
如果开展过，主要方式：	1=讲座；2=广播；3=墙报/ 宣传栏；4=其他(请注明)		
村活动室设备（可多选）：	1=无；2=电视； 3=VCD/DVD 4=幻灯 机 5=其他_____		
13. 村民主要供水方式：	1=完全处理的自来水； 2=部分处理或不处理的 自来水；3=管道供水、集中 取水； 4=单户电动泵井；5=单户 手压机井；6=雨水收集(如 水窖)；7=井点取水 8=其他(请注明)		
如是自来水，管理人员数	1=专职_____人 2. 兼职_____人（3）无		
14. 主要供水方式的水源防护情况：	1=无防护；2=有，但不 完善；3=很完善		
水质状况（1=合格，2=主要指标合格，3=个别非主要指标不合格，4=主要指标不合格）			
用水方便程度（1=方便，2=一般，3=有些不			

方便, 4=很不方便)			
供水水量是否充足 (1=充足, 2=仅旱季或用水高峰期不足, 3=不足)			
供水消毒 (1=每天消毒, 2=每周消毒, 3=偶尔消毒, 4=不消毒)			
15. 供水是否可满足需求 (水量与供水时间)	1=是; 2=否		
如否, 主要原因是(请注明)			
最远取水距离			
取水时间超过 20 分钟的人口数			
16. 本村卫生厕所数	座		
若有, 卫生厕所主要类型:	1=三格式; 2=双瓮式; 3=沼气池式; 4=其他(请注明)		
17. 本村是否修建生活垃圾堆放池/桶:	1=有; 2=没有		
如果有, 其中: 垃圾池(间)	座		
垃圾桶	个		
其他(请注明)			
18. 生活垃圾处理方式:	1=无任何处理; 2=收集后堆放; 3=清运; 4=其他(请注明)		
19. 本村生活污水排放系统:	1=无, 随意排放; 2=明沟(渠) 3=下水管道, 4=其他(注明)		
20. 整村的环境卫生情况:	1=非常干净; 2=较干净; 3=较脏; 4=很脏		
21.本村常见疾病前三位(请注明): 第一位			
第二位			
第三位			

调查员签名: _____

调查日期: ____年____月____日

调查表 2 项目工程具体情况(项目村回答)

一、基本情况

事项	内容	备注
1.项目名称		
2.项目建设年份		
3.项目的主要标示地点		
4.水源情况(类型)		
5.工程设计供水人口		
6.工程实际供水人口		
7.工程设计供水规模 (m ³ /d)		
8.工程实际供水规模 (m ³ /d)		
9.工程水处理工艺		
10.工程制水时间和供水时间 (小时/天)		
11.工程总投资 (元)		
12.项目补足 (元)		
13.当地配套 (元)		
14.村民自筹 (元)		

二、问题

1、供水工程采取何种方式管理：(1) 当地水利部门统一管理；(2) 村委会指定人员管理；

(3) 承包给个人管理；(4) 其他：

2、年水费收入：

3、计费方式：(1) 按用量收费；(2) 按户收费；(3) 按人收费；(4) 其他：

4、年运行总费用：其中，(1) 电费：(2) 人员工资：(3) 药剂费：

(4) 设备、管道维护费：(5) 折旧费：(5) 其他 (请说明)：

5、工程运行状况：

(1) 水泵设备是否正常运行：	
(2) 是否按照要求投加反应药剂：	

(3) 工程运行负荷是否超过设计要求:	
(4) 是否有消毒设施:	
(5) 消毒设备是否按要求运行:	
(6) 工程运行记录是否齐全:	
(7) 工程自身是否定时检测水质? 水质检测指标及频率:	
水厂操作规程、管理制度是否健全:	
(9) 操作人员是否经过相关培训:	

6、当地水利部门是否对水厂运行管理开展相关技术指导? 描述有关情况。

7、卫生部门是否开展过水质监测? 描述有关情况。

8、目前是否正常运行? 如否, 原因是:

9、水质检测结果:

(1) 出厂水: 运行以来的合格率:

(2) 末梢水: 运行以来的合格率:

10、项目所做的供水和环境卫生活动有哪些问题和不完善的地方? 怎么改善?

11、项目实施以来取得了哪些经验和体会?

调查员签字_____

调查日期: _____年____月____日

调查表 3

家庭主妇调查表

居住：_____省（区）_____县_____村_____组编号：□□□-□□

姓名：_____ 年龄（周岁）：_____ 联系方式：_____

民族： A 汉族 B 少数民族_____

文化程度： A 高中及以上 B 初中 C 小学 D 文盲

家庭人口数：_____人，常住人数：人

调查问题	项目实施前	现在
1. 主要住房类型 (砖木结构=1, 土坯房=2, 钢筋混凝土=3, 竹草屋=4, 窑洞=5, 其他=6)		
2. 你家主要饮用水源是 (入户自来水=1, 公用自来水=2, 窖水=3, 大口井水=4, 手压井水=5, 江河湖泊水=6, 塘水=7, 其他=8)		
3. 每月生活用水量 (吨): 旱季/ 雨季		
4. 一天需要取水多少趟? 取水一趟来回需要多长时间? (分钟)		
5. 满足家庭用水需求 (1=满足, 2=基本满足; 3 不能满足)		
6. 主要是谁去取水 (男主人=1, 女主人=2, 子女=3, 男女主人差不多=4, 其他=5, 不用到户外取水=6)		
7. 一家人通常饮水 (直接喝凉水=1, 白开水=2, 茶水=3, 桶装水=4, 其他=5(请注明))		
8. 对饮水状况是否满意 (非常不满=1, 不满意=2, 无所谓=3, 比较满意=4, 非常满意=5)		
9. 如不满意, 原因是(可多选): (水有味道=1, 颜色不对=2, 水量不足=3, 取水时间长=4, 供水时间不足=5, 其他=6(请注明))		
10. 家里的储水器 (水缸/水池/水桶) 使用情况 (1=加盖并经常清洗, 2=加盖不清洗, 3=无盖但经常清洗 4=无盖不经常清洗)		
11. 旱季几天洗一次衣服? (一天多次=1, 每天=2, 隔天=3, 3-5 天=4, 5 天以上=5)		
12. 在夏季, 你和家人多长时间洗一次澡? (1=每天都洗, 2=每周 2~3 次, 3=每周一次, 4=每月 2~3 次, 5= 一月及以上)		
13. 您家里人生吃瓜果蔬菜洗不洗? (1=每次都洗, 2=偶尔洗, 3=经常洗, 4=从来不洗)		
14. 您家庭人员有没有饭前、便后洗手的习惯? (1= 每次都洗, 2=偶尔洗, 3= 经常洗, 4= 从来不洗)		
15. 洗手时用不用肥皂? (1=每次都, 2=偶尔用, 3=经常用, 4=从来不用)		
16. 你家的厕所是? (卫生厕所=1,简单水冲式=2, 旱厕=3, 无厕所=4)		
17. 家庭垃圾收集设施 (1=无, 2=垃圾池, 3=垃圾桶, 4=其他_____)		
18. 生活污水排放 (1=随意排放, 2=排到家里渗井, 3=院外沟 (渠), 4=下水管道,		

5=其他_____)		
19. 你家的做饭主要燃料是? (煤气、液化气=1, 沼气=2, 煤炭=3, 柴草=4, 其它=5)		
20. 你对自家的环境卫生状况满意吗? (1=非常不满, 2=不满意, 3=无所谓, 4=比较满意, 5=非常满意)		
21. 你对村里的环境卫生状况满意吗? (1=非常不满, 2=不满意, 3=无所谓, 4=比较满意, 5=非常满意)		

补充问题:

22. 知道村自来水是谁出资支持建造的吗?

1=是, 2=否

23. 听说过妇联(或妇女发展基金会)吗?

1=是, 2=否

24. 您对过去妇联(或妇女基金会)实施的饮水项目是否满意?

1=满意 2=一般 3=不满意

为什么? 如答“不满意”或“一般”, 如何才会满意? (说明您对项目的看法):

25. 您对过去实施的环境卫生与健康教育项目是否满意?

1=满意 2=一般 3=不满意

为什么? 如何才会满意? (请说明您对项目的看法):

26. 希望今后妇联(妇女基金会)能为村妇女做什么事? 对未来项目有何期待和要求?

27. 通过项目开展您的家庭得到了哪些好处? 您对项目有何体会?

调查员签字_____

调查日期: _____年____月____日

调查表 4

学校调查表

(与基线调查结果对照, 同一所学校的后续调查)

省(区)县_____乡镇_____村编号: □□□

学校名称附用名 _____

被访谈人姓名职务联系电话 _____

1、学校类型□

A 村小 B 中心小学 C 其他_____

2、学生来源: □

A 仅本村 B 大部分是本村 C 大部分是外村 D 其他(说明):

3、学生人数□□□□

其中寄宿生人数□□□□

4、教职工数□□□

5、学校供水形式:

5.1 集中式供水□

A 村镇自来水 B 学校二次供水 C 自备自来水

5.2 分散式供水 (1) 河塘\沟渠水\山溪水 (2) 水窖水 (3) 泉水 (4)

机井水 (5) 井水 (6) 其他_____ □

6、如为集中式供水, 请回答:

6.1 供水时间: A 24 小时连续供水 B 定时供水□

6.2 月供水量_____吨□□□

6.3 学校供水的消毒: A 无 B 每天 C 间断, 一年__次□

7、如为分散式供水, 请回答:

7.1 防护设施: A 无 B 不完善, 描述: _____ C 完善 □

7.2 水消毒情况 A 常年消毒 B 季节性消毒 C 不消毒□

8、一年之中供水不能满足学校用水需求的天数? □

A 无 B 少于 15 天 C 15~30 天 D 多于 30 天

9、学校饮水设施□

A 无 B 自来水龙头 C 茶炉 D 桶装水 E 其他_____

10 学生在校主要饮水方式(80%以上的学生采取该方式) □

A 学校提供开水 B 桶装水或净水器水 C 自己带水 D 喝生水 E 不喝水

11、学生用的洗手设施□

A 无 B 有, 但经常停水 C 有, 能正常使用

12、垃圾收集设施(可多选) □

A 随意堆放 B 垃圾池、厢 C 垃圾袋 D 其他_____

13、学校整体环境卫生□

A 干净 B 一般 C 较差 D 非常脏乱

14、学校是否有健康教育课程□

A 无 B 有，不是每周都有 C 每周都有

15、学校内是否有健康教育展板或宣传栏□

A 无 B 有

16、妇基会（妇联）在学校实施的项目，本学校开展了那些活动？你认为有什么效果？

17、学校和学生还有那些需要解决的困难？还应有那些改善？增加那些内容？未来还应做哪些项目？

调查员签名_____

调查日期：_____年____月____日

调查表 5

小学生调查表

(与基线调查结果对照, 同一所学校的后续调查)

_____省(区) _____县(旗) _____乡 _____村编号: □□□-□□

学校名称: _____ 年级 _____ 性别: 男女

小同学们, 请你们在选中答案的字母上打勾, 其中 1~10 题每题只选一个答案。

非常感谢你们!

1、你在学校的生活情况

A 不在学校吃+住 B 在学校吃午饭 C 在学校吃饭+住宿

2、你们学校的环境卫生干净吗?

A 干净 B 不太干净 C 非常脏

3、你大小便后洗手吗?

A 每次都洗 B 经常洗 C 偶尔洗 D 从来不洗

4、你吃饭前洗不洗手?

A 每次都洗 B 经常洗 C 偶尔洗 D 从来不洗

5、在学校洗手方便吗?

A 不能洗手 B 不方便 C 方便

6、在学校喝水方便吗?

A 不喝水 B 不方便 C 方便

7、你平时在学校主要喝什么水?

A 家里带开水 B 家里带生水 C 学校提供开水 D 学校提供桶装水
E 喝学校的生水 F 其他(请说明) _____

8、你在学校喝生水吗?

A 从来不喝 B 偶尔喝 C 经常喝

9、你在学校一般把果皮纸屑丢到哪里?

A 教室或校园的角落里 B 垃圾桶或垃圾箱里 C 哪儿方便就丢哪儿

10、近三个月你得过腹泻（拉肚子）吗？

A 没有 B 偶尔 C 经常

小同学们，请你们在选中答案的字母上打勾，11~14 题可多选。非常感谢你们！

11、卫生知识的主要来源？

A 家长教 B 老师教 C 看电视、听广播 D 其他（请说明）_____

12、参加过学校的卫生知识和健康教育课吗？

A 没有 B 很少 C 经常

13、你觉得喝那种水不会得病（拉肚子）？

A 河水/井水 B 缸水/水窖水 C 凉水 D 白开水 E 不知道

14、你知道怎样预防腹泻吗？

A 饭前便后洗手 B 不喝生水 C 生吃瓜果时要洗干净 D 经常晒太阳 E 不知道

15、你对学校的饮水条件满意吗？

A 满意 B 一般 C 不满意

如果回答不满意，请你说说为什么不满意，以便我们以后做得更好：

16、你对学校的自来水条件满意吗？

A 满意 B 一般 C 不满意

如果回答不满意，请你说说为什么不满意，以便我们以后做得更好：

调查员观察：指甲是否干净 A 干净 B 不干净

调查员签字_____

调查日期：_____年____月____日